

## DOSSIER SOBRE EL DRET EN TEMPS D'EMERGÈNCIA\*

### Resum

Aquest dossier recull una selecció documental que, sense ser exhaustiva, pretén proporcionar una visió de conjunt i representativa de la normativa espanyola i catalana generada arran de la pandèmia de la COVID-19 des de març de 2020, amb una observança específica a la normativa parlamentària. Al mateix temps, inclou una selecció de sentències i jurisprudència vinculada a l'emergència sanitària produïda pel Tribunal Constitucional, el Tribunal Suprem, l'Audiència Nacional, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i diversos jutjats contenciosos administratius. Com és habitual amb els dossiers monogràfics de la *Revista*, s'hi afegeix també un apartat amb referències bibliogràfiques d'interès i, finalment, un calaix de sastre amb altres documents i informes emesos per institucions i entitats referents i que tenen a veure amb la gestió de la pandèmia, com el Consell d'Europa, el Síndic de Greuges de Catalunya, el Defensor del Pueblo o l'Organització Mundial de la Salut, entre d'altres.

Paraules clau: COVID-19; pandèmia; emergència sanitària; coronavirus; drets fonamentals; estat d'alarma; estat d'excepció.

## DOSSIER ON THE LAW IN TIMES OF HEALTH EMERGENCY

### Abstract

*This dossier includes a selection of documents which, without claiming to be exhaustive, is intended to provide an overall and representative view of the Spanish and Catalan legislation generated as a result of the COVID-19 pandemic since March 2020, paying special attention to parliamentary legislation. At the same time, it includes a selection of rulings and case law linked to the health emergency produced by Spain's Constitutional Court, the Supreme Court, the National High Court, the High Court of Justice of Catalonia and various courts for Contentious Administrative Proceedings. As is becoming normal practice with the Journal's monographic dossiers, a section of useful bibliographic references has been added and, finally, an assortment of other documents and reports issued by reference institutions and bodies that have a role in managing the pandemic, among others the Council of Europe, the Catalan Ombudsman (Síndic de Greuges), the Spanish Ombudsman (Defensor del Pueblo) and the World Health Organisation.*

*Key words: COVID-19; pandemic; health emergency; coronavirus; fundamental rights; state of alert; state of exception.*

---

\* Document tancat el 30 de setembre de 2020.

**Citació recomanada:** Dossier sobre el dret en temps d'emergència sanitària. (2020). *Revista Catalana de Dret Públic*, (número especial), 300-306. <https://doi.org/10.2436/rcdp.i0.2020.3540>.

---

## Sumari

### Presentació

- 1 Normativa espanyola
- 2 Normativa catalana
- 3 Normativa parlamentària
- 4 Sentències en assumptes relatius a la COVID-19
  - Tribunal Constitucional
  - Tribunal Suprem
  - Audiència Nacional
  - Tribunal Superior de Justícia de Catalunya
  - Jutjats contenciosos
- 5 Bibliografia
- 6 Documentació del Consell d'Europa
  - 6.1 Portal COVID-19 del Consell d'Europa
  - 6.2 Documents o apartats especialment destacats
  - 6.3 Compilació de dictàmens i informes de la Comissió de Venècia sobre els estats d'excepció
- 7 Altres documents
  - 7.1 Informes del Síndic de Greuges de Catalunya sobre la COVID-19
  - 7.2 Actuacions del Defensor del Pueblo
  - 7.3 Altres documents
- 8 Documentació de l'OMS

---

## Presentació

La documentació jurídica generada per la crisi sanitària de la COVID-19 i les seves conseqüències socials i econòmiques és ingent, i, en alguns àmbits, ja ha estat objecte de recopilació i de sistematització. En aquest dossier es recull la documentació que hem considerat més rellevant, i que inclou la normativa adoptada en els diversos nivells de govern (europeu, estatal i català), les sentències dictades pel Tribunal Constitucional i una selecció de les dels tribunals ordinaris en assumptes directament relacionats amb aquesta crisi, i, especialment, els relatius a les mesures que afecten els drets de la ciutadania. S'hi inclou també la bibliografia apareguda durant aquest temps i la documentació generada pel Consell d'Europa i per les institucions internes de protecció de drets, com el Defensor del Pueblo i el Síndic de Greuges de Catalunya, i algunes organitzacions no governamentals.

A diferència d'altres dossiers documentals publicats per la *Revista*, en aquest cas s'ha optat per remetre, quan ha estat possible, a altres recopilacions i bases documentals ja existents i que ofereixen un grau d'exhaustivitat que aquí hauria resultat impossible d'assolir. A més, aquesta remissió permet mantenir viva i actualitzada la relació documental en aquests àmbits, ja que de segur que en els propers temps seguirà creixent. D'altra banda, la documentació bàsica referent a altres països es pot trobar en els informes que s'inclouen en aquest mateix número extraordinari.

*El comitè de redacció*

### 1 Normativa espanyola

BOE: Codi [COVID-19: Derecho europeo y estatal](#).

BOE: [Codis sectorials](#).

[COVID-19: Derecho Autonómico](#).

[COVID-19: Medidas tributarias](#).

[Trabajadores autónomos](#).

[COVID-19: Colectivos vulnerables](#).

[COVID-19: Arrendamiento de vivienda y locales comerciales](#).

### 2 Normativa catalana

DOGC: [Normativa sobre la situació de la pandèmia pel SARS-CoV-2](#).

### 3 Normativa parlamentària

Dossier elaborat per la Direcció d'Estudis Parlamentaris del Parlament de Catalunya sobre [mesures adoptades pels parlaments de les comunitats autònomes i les Corts Generals](#).

Dossier elaborat per la Direcció d'Estudis Parlamentaris del Parlament de Catalunya sobre [regulació del vot telemàtic i del vot delegat als parlaments](#).

Unió Interparlamentària: portal [Parliaments in a time of pandemic](#).

---

## 4 Sentències en assumptes relatius a la COVID-19

### Tribunal Constitucional

[Interlocutòria 40/2020](#), de 30 d'abril de 2020 (inadmissió recurs d'empara en relació al dret de manifestació).

Interlocutòries [57](#), [58](#), [59](#), [60](#) i [61/2020](#), totes de 17 de juny; [70/2020](#), de 14 de juliol, i [88/2020](#), de 22 de juliol (denegació de mesures cautelars de suspensió de presó).

### Tribunal Suprem

Interlocutòries [3523/2020](#), [3691/2020](#), [3693/2020](#), [3923/2020](#), [4352/2020](#), [6269/2020](#), [6310/2020](#), [6318/2020](#) i [6323/2020](#).

### Audiència Nacional

[Interlocutòria 792/2020, de 21 de setembre](#) (denegació de mesures cautelars).

### Tribunal Superior de Justícia de Catalunya

Interlocutòries [225/220](#), [241/2020](#), [250/2020](#), [251/2020](#), [252/2020](#), [253/2020](#), [274/2020](#), [284/2020](#) i interlocutòries de [29/07/2020 \(recurs 233/2020\)](#) i de [29/07/2020 \(recurs 239/2020\)](#).

### Jutjats contenciosos

Interlocutòries sobre ratificació de mesures (base de dades del CENDOJ):

[Jutjat Contenciós Administratiu núm. 4 - Barcelona.](#)

[Jutjat Contenciós Administratiu núm. 4 - Barcelona.](#)

[Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 - Tarragona.](#)

[Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 - Tarragona.](#)

[Jutjat Contenciós Administratiu núm. 12 - Barcelona.](#)

[Jutjat Contenciós Administratiu núm. 3 - Barcelona.](#)

[Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 - Barcelona.](#)

[Jutjat Contenciós Administratiu núm. 2 - Girona.](#)

[Jutjat d'Instrucció núm. 16 - Barcelona.](#)

[Jutjat d'Instrucció núm. 2 - Lleida.](#)

[Jutjat d'Instrucció núm. 1 - Lleida.](#)

## 5 Bibliografia

Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada. Generalitat de Catalunya. (2020). Butlletins [Hemeroteca en línia](#), elaborats amb articles jurídics d'actualitat seleccionats de diferents revistes especialitzades i de bases de dades jurídiques, amb una mirada especial a la COVID-19.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). Març de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 1 d'abril de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 6 d'abril de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 9 d'abril de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 20 d'abril de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 23 d'abril de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 4 de maig de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 11 de maig de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 18 de maig de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 25 de maig de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 2 de juny de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 8 de juny de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 15 de juny de 2020.

---

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 22 de juny de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #especial COVID-19](#). 29 de juny de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #14](#). Juliol de 2020.

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Oficina d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional. (2020). [Actualitat. Butlletí del sector públic institucional. #15](#). Setembre de 2020.

Escola d'Administració Pública de Catalunya. Generalitat de Catalunya. (2020). [Reculls bibliogràfics](#) elaborats per la Biblioteca de l'EAPC sobre la COVID-19 i altres aspectes relacionats, com l'ètica i la integritat. Diverses edicions a l'abast i en accés obert des d'abril de 2020.

## 6 Documentació del Consell d'Europa

### 6.1 [Portal COVID-19](#) del Consell d'Europa

### 6.2 Documents o apartats especialment destacats

[Governança democràtica i COVID-19](#).

[Les dimensions relatives a l'antidiscriminació, la diversitat i la inclusió en la resposta a la COVID-19](#).

[Intel·ligència artificial i control del virus de la COVID-19](#).

[Bioètica i COVID-19](#).

[Protecció de dades personals](#).

[Aplicacions de rastreig de contactes](#).

[Educació](#).

[Eleccions](#).

[Drets fonamentals i estat de dret](#).

[Drets de les dones](#).

[Poder judicial](#).

[Drets socials](#).

[Mitjans de comunicació](#).

### 6.3 [Compilació de dictàmens i informes](#) de la Comissió de Venècia sobre els estats d'excepció

## 7 Altres documents

### 7.1 Informes del Síndic de Greuges de Catalunya sobre la COVID-19

[\*Salut i drets en la crisi de la COVID-19.\*](#)

[\*Els centres educatius amb elevada complexitat davant la crisi derivada de la pandèmia de la COVID-19.\*](#)

### 7.2 [Actuacions del Defensor del Pueblo](#)

### 7.3 Altres documents

Informe d'Amnistia Internacional [\*Violaciones de derechos humanos durante el estado de alarma.\*](#)

Informe de Civil Liberties Union for Europe i Greenpeace [\*Protesta en cuarentena.\*](#)

## 8 Documentació de l'OMS

[\*Brote de enfermedad por coronavirus \(COVID-19\).\*](#)

[\*Coronavirus disease \(COVID-19\) pandemic.\*](#)