

DOCUMENTS

**DOCUMENT DE TREBALL SOBRE
L'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL I EL
GOVERN LOCAL DE CATALUNYA (Reg. 7062)**

ÍNDEX GENERAL

0. Memòria
1. Disposicions generals (Arts. 1-6)
2. Delimitació territorial (Arts. 7-29)
3. Població (Arts. 30-35)
4. El municipi (Arts. 36-60)
5. Règims municipals especials (Arts. 61-68)
6. Entitats municipals descentralitzades (Arts. 69-73)
7. La comarca (Arts. 74-102)
8. La província (Arts. 103-116)
9. Funcionament dels ens locals (Arts. 117-134)
10. Associacions de municipis i comarques (Arts. 135-144)
11. Organitzacions associatives d'ens locals (Arts. 145-149)
12. Delegació i assignació de competències de la Generalitat als ens locals (Arts. 150-156)
13. Relacions interadministratives (Arts. 157-166)
14. Informació i participació ciutadanes (Arts. 167-175)
15. Estatut dels membres de les Corporacions locals (Arts. 176-184)
16. Règim jurídic (Arts. 185-192)
17. Impugnació d'actes i acords (Arts. 193-196)
18. Cooperació de la Generalitat amb els ens locals (Arts. 197-202)
19. Hisendes locals (Arts. 203-211)
20. Patrimoni (Arts. 212-243)
21. Activitats i serveis (Arts. 244-281)
22. Contractació (Arts. 282-310)
23. Personal al servei dels ens locals (Arts. 311-332)
24. Disposicions addicionals, transitòries i finals

MEMÒRIA

I

Aquesta Llei desplega dos aspectes fonamentals de l'Estatut d'Autonomia, com són el de l'organització territorial de Catalunya i el règim local. Malgrat que a vegades es parla d'aquests dos conceptes com si fossin independents, una anàlisi mínimament aprofundi-

da de llur significat i abast demostra clarament la seva interrelació, fins al punt de constatar com un desplegament parcial de qualsevol d'ells difícilment seria possible, si es pretén que la regulació resultant pugui ésser d'immediata aplicació.

Això és així perquè el concepte d'organització territorial de l'article 5 de l'Estatut té un significat ampli i no limitat únicament a un nivell administratiu, singularment el propi de la Generalitat. El concepte estatutari d'organització territorial no equival així a la identificació d'una estructura administrativa concreta, sinó que es refereix al conjunt de les diferents Administracions que coexisteixen en el territori de Catalunya. És ben significatiu el mateix article 5 de l'Estatut quan textualment estableix que la Generalitat estructurarà la seva organització territorial en municipis i comarques, declaració que suposa, sens dubte, la utilització de la noció d'organització en un sentit general, a partir del qual pot afirmar-se que els ens locals de Catalunya formen també part integrant de la mateixa organització de la Generalitat. Aquesta última afirmació posa també en relleu que tampoc no és aliena al nivell local l'organització territorial de l'Administració de la Generalitat i, més en concret, les relacions que hagin d'establir-se entre ambdues instàncies.

Davant l'anterior plantejament, adquireix especial relleu la competència legislativa exclusiva de l'article 9.8 de l'Estatut, en la mesura en què permet una actuació que no es limita només a la regulació dels aspectes generals que integren l'ordenament local, sinó que s'estén sobre la seva pròpia estructura, com es posa clarament de manifest quan s'ha de procedir a la creació d'unes noves entitats territorials —les comarques— amb la consegüent reestructuració dels altres nivells d'Administració local.

Però la necessitat de regular el règim local de Catalunya no deriva únicament del desplegament de l'article 5 de l'Estatut. La Constitució de 1978 ha modificat substancialment els anteriors esquemes polítics i jurídics del règim local, amb la qual cosa era del tot necessari procedir a l'establiment d'un nou ordenament local. D'altra banda, la transitorietat de la regulació local, que feia especialment difícil endegar un procés legislatiu a partir d'uns principis no adaptats als nous postulats constitucionals, ha estat ja superada un cop establerts els principis bàsics del nou règim local, que configuren avui el marc jurídic a partir del qual la Generalitat pot exercir la seva competència legislativa.

Les circumstàncies exposades fan necessari que en el moment present es faci un esforç, encara que pugui suposar una major complexitat del contingut de la Llei, per tal de desplegar conjuntament i en tot el seu abast els articles 5 i 9.8 de l'Estatut.

Cal remarcar especialment que l'exercici d'una iniciativa legislativa com aquesta té una transcendència importantíssima des de la perspectiva interna de la mateixa autonomia de Catalunya, que es manifesta en el fet que, des de les mateixes institucions d'autogovern de Catalunya, s'adopta una decisió diferenciada i pròpia sobre l'estructura dels diferents poders públics territorials.

Es tracta, doncs, d'una iniciativa amb un component polític essencial, que enllaça directament amb la reivindicació històrica de l'autonomia catalana i amb els nostres antecedents d'autogovern. L'experiència de la Generalitat republicana n'és una bona mostra, d'això. La competència que l'Estatut d'Autonomia de 1932 reconeixia a la Generalitat sobre aquesta matèria va donar com a fruit l'aprovació els anys 1933-34 de la Llei Municipal de Catalunya, llei que, malgrat no poder-se completar íntegrament, suposà en el seu context històric el trencament del sistema comú i l'aplicació a Catalunya d'un nou règim jurídic adequat a les característiques de la nostra realitat municipal, que alhora introduïa importants innovacions en l'ordenament local.

La capacitat d'organització supramunicipal de la qual disposava la Generalitat va permetre també l'endegament dels estudis de comarcalització, amb la constitució de la Comissió presidida per Pau Vila, experiència que si només va reeixir parcialment a finals de l'any 1936, a causa de circumstàncies excepcionals, suposà, en tot cas, una realització tèc-

nica i humana de capital importància, amb una transcendència cultural i política, que ha desplegat la seva influència fins als nostres dies.

No cal dir, doncs, que tant la Llei Municipal com la divisió comarcal constitueixen uns antecedents que han d'influir necessàriament en el moment d'elaborar una nova proposta d'organització territorial i de regular el govern local, malgrat els canvis que s'han produït i el diferent enfocament que en alguns supòsits cal realitzar.

II

L'article 5 de l'Estatut determina l'organització territorial de Catalunya. D'aquest precepte s'han d'extreure dues consideracions essencials, com són que el municipi i la comarca constitueixen els nivells bàsics de l'organització territorial i que potestativament poden completar aquesta organització altres entitats de caràcter funcional.

No obstant això, en el moment present, l'exposició anterior ha d'ésser necessàriament matisada per la permanència de la província com un nivell d'Administració local necessària a Catalunya, d'acord amb la interpretació que s'ha realitzat de la Constitució i l'Estatut.

Per tant, l'estructura que resulta del que s'acaba de dir, no deixa de plantejar una complexitat evident, que obliga a adoptar, com a criteri cabdal de qualsevol proposta d'organització, el principi de la major simplificació possible per al funcionament adequat i coherent de totes les peces que han d'integrar el sistema.

No hi ha dubte que per assolir aquest resultat òptim, el legislador català hauria de poder disposar d'un marge d'actuació absolut en el moment de dissenyar l'organització del seu territori, facultat que es fa especialment sensible respecte a la província, nivell administratiu que en la nostra història s'ha considerat sempre com un element aliè i imposit de l'organització territorial.

Tanmateix, però, qualsevol decisió estructural sobre la província depèn d'una actuació decisòria de les Corts Generals que ha d'adoptar-se per llei orgànica. En aquest sentit, el fet que reeixis una proposta de reducció del nombre de províncies a Catalunya certament suposaria que la Generalitat se subrogués en les competències, mitjans i recursos de les actuals Diputacions, amb llur consegüent desaparició. El resultat seria, des de la perspectiva de l'organització territorial, la consolidació de la comarca com l'únic ens intermedi entre els municipis i la mateixa Generalitat. Aquesta és, per tant, una alternativa a la qual no es pot renunciar i que haurà d'iniciar-se des de Catalunya quan concorrin les condicions que permetin assegurar la seva efectivitat, una de les quals haurà d'ésser, sens dubte, la mateixa experiència del procés de descentralització que s'emprèn amb aquesta Llei, en la mesura que permeti constatar que la comarca pot desplegar amb suficient racionalitat i coherència el paper d'Administració supramunicipal.

III

El municipi constitueix el nivell bàsic de qualsevol organització territorial. És el que permet, fonamentalment, fer efectiva en major grau la participació dels ciutadans en l'adopció dels acords que els afecten més directament.

La Llei, doncs, ha d'aprofundir en el procés de potenciació del municipi i en el reconeixement de la seva autonomia organitzativa i de gestió i establir, en conseqüència, la regulació adequada per permetre el desplegament d'aquests principis, seguint les directrius de la Carta Europea de l'Autonomia Local.

D'acord amb la legislació bàsica, aquesta Llei estableix una regulació que desenvolupa el principi d'autonomia local, i adequa d'aquesta forma el règim local de Catalunya als nous principis que resulten de la norma constitucional. Per tant, es garanteix un àmbit propi a l'autoorganització, que s'estén als aspectes de funcionament, estatut dels membres i participació ciutadana, àmbits en tots els quals les determinacions que adoptin els municipis només han de quedar subjectes als principis generals establerts a la Llei, sense que es prevegi una posterior regulació reglamentària, llevat de la pròpia que pugui establir cada ens local. Pel que fa a les competències municipals, la Llei està en consonància amb el nou esquema legal, que adopta com a criteri bàsic el de la definició de matèries i remet la determinació de les atribucions concretes a la legislació sectorial. Certament, aquest nou esquema respon a la realitat del règim local dels darrers anys i s'adiu més exactament amb el concepte actual de govern local, entès com a dret de participació de la col·lectivitat local en tots aquells assumptes que afectin el seu àmbit d'interessos i no com a pretesa identificació apriorística d'uns afers de naturalesa local.

El caràcter de norma de desenvolupament bàsic de l'Estatut que té aquesta Llei reforça la garantia competencial, en la mesura en què la legislació sectorial ordinària que en el futur elabori el Parlament de Catalunya hi ha de quedar necessàriament subjecta. El nucli de les competències municipals es reforça finalment pel reconeixement directe d'unes competències mínimes establertes en la mateixa Llei, aspecte que no només s'ha de contemplar en aquest cas des del punt de vista de l'autonomia local, sinó també com a garantia d'accés i utilització pels ciutadans d'uns determinats serveis indispensables.

El tractament legal del municipi es completa per mitjà del reconeixement dels règims especials que tenen més incidència a Catalunya. Cal advertir, no obstant això, que la problemàtica que plantegen alguns municipis, especialment els de caràcter rural, els petits o els de muntanya, difícilment pot abordar-se des d'una òptica tan limitada com és la d'un règim especial. La seva solució ha de dependre més d'actuacions per via sectorial, en les quals necessàriament han d'intervenir les altres Administracions, i molt especialment de les solucions que pot oferir la fórmula comarcal en la seva vessant d'actuació supramunicipal.

Diferent és el cas d'altres tipus de municipis com són el turístic, l'industrial o l'històric artístic. En aquests supòsits, la Llei defineix llur tipologia específica i estableix els elements essencials en què s'ha de concretar el seu règim especial. Cal advertir, però, que la tipologia especial no pot tampoc ésser resolta íntegrament en el marc d'una Llei general de règim local i caldrà, per tant, la seva complementació per la legislació sectorial i també per les normes que regulin la hisenda local.

Finalment, la Llei aprofundeix la via de la sectorialització de les competències com a mesura per a l'establiment de regulacions diferenciades, per tal de permetre la concreció d'atribucions específiques i diverses en funció de condicions o factors objectivables.

IV

La introducció de la comarca com a nou nivell d'Administració local és un altre dels elements innovadors d'aquesta Llei. Malgrat que a finals de l'any 1936 el Govern de la Generalitat decretà la divisió comarcal, el cert és que aquella decisió no va anar més enllà de l'establiment d'unes demarcacions territorials per a la prestació d'uns serveis de la mateixa Generalitat. La perspectiva actual és, però, molt diferent, en la mesura en què l'Estatut atorga a la comarca una clara vocació d'ens local territorial i li atribueix autonomia per a la gestió dels seus interessos. Aquest fet comporta que la comarca s'hagi d'enquadrar en el si de l'Administració local de Catalunya, amb el correlatiu establiment de

les previsions legals necessàries en relació amb la seva organització, competències i funcions.

La creació d'aquest nou nivell suposa, en primer lloc, la necessitat de determinar quins han d'ésser els seus òrgans de govern i la seva composició. Per decidir aquesta qüestió, cal tenir present la naturalesa de la comarca com a agrupació supramunicipal i la finalitat de la institució, és a dir, el règim competencial del qual es dotarà. En aquest sentit, la comarca es configura essencialment com un ens prestador de serveis i, en conseqüència, els seus òrgans de govern han d'obeir a un esquema simple i coherent amb aquest plantejament, sens perjudici de mantenir, en tot cas, la representació política.

L'esquema organitzatiu que es proposa es concreta així en un Consell o Ple, integrat per regidors dels municipis agrupats en la comarca, en un President que exerceix funcions essencialment representatives i en un Gerent al qual corresponen les funcions executives.

Pel que fa a l'elecció del Consell, es preveu un sistema indirecte, és a dir, de representació de segon grau, atès que la comarca es constitueix com una agrupació de municipis i que les diferents realitats comarcals no permeten d'establir un sistema que garanteixi en tots els casos la presència de tots els municipis.

En la determinació de les competències comarcals, esdevé fonamental aconseguir, de manera definitiva, la solució a la crònica manca de mitjans que tenen gran part dels nostres municipis i que es tradueix sovint en la impossibilitat o insuficiència en la prestació d'alguns serveis públics. Així, doncs, l'àmbit competencial ha de tenir una primera vessant adreçada clarament a l'àmbit municipal, que essencialment s'ha de concretar en la prestació de serveis municipals en els supòsits de dispensa i de manca de prestació, en l'exercici en primera instància de les funcions d'assistència, assessorament i cooperació envers els municipis, i en l'assumpció de la gestió de serveis municipals d'interès comarcal —a través de l'elaboració d'un programa d'actuació propi de cada comarca— d'acord amb un procés que tingui especialment en compte la voluntat dels municipis agrupats en la comarca.

El règim competencial es completa amb un nucli d'atribucions pròpies d'àmbit comarcal, que s'han de concretar a través de lleis sectorials, amb l'exercici d'altres competències atribuïdes per delegació i amb la participació de la comarca en l'elaboració i execució dels plans econòmics i territorials.

V

El nou esquema territorial que es proposa en aquesta Llei no tindria coherència si la creació de la comarca no anés acompanyada d'una reformulació de les funcions provincials. La recuperació de l'autogovern de Catalunya és un element que incideix també decisivament sobre el nivell provincial, en la mesura en què sobre les actuals competències provincials de la Generalitat té atribuïdes competències legislatives i administratives. És necessari, per tant, modificar l'actual sistema competencial, que en el futur i mentre es mantingui l'estructura provincial ha de quedar limitat al nucli essencial garantit a la institució per la legislació bàsica. Respectant aquest nucli, la llei procedeix a una modificació competencial àmplia que es concreta en els principis següents : la redistribució de les competències sectorials que actualment corresponen a la província, a favor de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals d'àmbit inferior; la integració de les competències de cooperació econòmica a les obres i serveis municipals en el Pla Director d'Inversions Locals de Catalunya; la coordinació de les altres funcions d'assistència i cooperació amb les que corresponen a la comarca i a l'Administració de la Generalitat; i finalment, la

coordinació de les competències sectorials que, si s'escau, es mantinguin en el nivell provincial, a través de Plans sectorials aprovats per la Generalitat.

No hi ha dubte que la utilització de les tècniques anteriors suposarà una redefinició important i intensa del paper polític i administratiu que, fins ara, ha tingut la província com a ens local.

VI

La proposta d'una Llei d'Organització Territorial i de Govern Local ha de preveure també l'existència d'altres ens de naturalesa no territorial.

És el cas de les anomenades entitats municipals descentralitzades (submunicipis en la Llei Municipal de Catalunya o entitats locals menors segons l'última terminologia emprada per la legislació local). L'experiència demostra, no obstant això, que la creació d'aquestes entitats comporta normalment un afebliment del municipi i, per tant, en la perspectiva actual, no sembla convenient potenciar-ne llur creació, sens perjudici d'establir els mecanismes adients per tal de procedir a llur reconversió com a òrgans de participació territorial.

La Llei ha de regular també les fórmules d'associacionisme municipal mitjançant mancomunitats. Ara bé, la creació de la comarca ha d'incidir forçosament sobre aquest fet i ha de comportar l'establiment de límits legals, per tal que en cap cas no s'utilitzi la mancomunitat per desvirtuar o bloquejar l'ens comarcal. D'altra banda, també sembla convenient obrir la possibilitat de creació de mancomunitats comarcals, ja que no hi ha dubte que aquesta pot ésser una solució per al tractament de problemes específics que presenten algunes zones del territori que abasten més d'una comarca.

Esment especial mereixen el cas de la Vall d'Aran i de l'Entitat Municipal Metropolitana de Barcelona. En el primer cas, perquè l'Estatut exigeix un tractament específic de les seves peculiaritats organitzatives. En el segon, pel fet de l'existència d'una Administració ja constituïda i de l'especial problemàtica que presenta la conurbació de Barcelona.

Pel que fa a la Vall d'Aran, es considera convenient que, per motius històrics, el tractament de la seva organització peculiar es faci en el marc d'una legislació especial. En el cas de l'Entitat Municipal Metropolitana cal diferenciar dues qüestions : d'una banda, la necessitat de donar solució a la realitat metropolitana, amb la problemàtica que li és pròpia; de l'altra, la valoració que cal fer de la solució organitzativa actual adoptada abans de l'aprovació de la Constitució i l'Estatut.

Si el primer element ha d'ésser pres necessàriament en consideració, la nova organització que es desprèn d'aquesta Llei demana, en canvi, una adequació de l'actual fórmula organitzativa al nou fet comarcal i a la presència de l'Administració autonòmica. Aquesta darrera consideració, juntament amb la constatació que l'àmbit territorial al qual s'estén aquesta realitat social i econòmica es avui més ampli, exigeix que la solució a adoptar passi a través de fórmules que permetin la intervenció de l'Administració de la Generalitat i la participació de tots els ens locals afectats.

VII

La divisió territorial adquireix especial relleu quan es contempla el territori com un dels elements d'una entitat local. És en aquest sentit quan inevitablement es planteja una de les qüestions clau del règim local com és la de la reforma territorial. Sovint s'ha dit que el nombre de municipis existents a Catalunya comporta una fragmentació exces-

siva, alhora que palesa l'existència d'un important nombre de nuclis molt poc poblats. Aquesta circumstància ha contribuït certament a la situació de crisi municipal, que es manifesta especialment en l'àmbit de la prestació dels serveis.

La reforma territorial té, d'altra banda, en el dret comparat, un significat que no es pot desconèixer quan les diverses actuacions legislatives que entre els anys seixanta i setanta es van emprendre en alguns països d'Europa varen suposar una important reducció del nombre de municipis, operació en la qual es va fer prevaler clarament l'element funcional sobre el principi de representativitat.

Precisament aquest últim principi és el que s'utilitza sempre com a argument contrari a la reforma territorial, en la mesura en què aquesta comporta inexorablement l'extinció d'una instància d'expressió política i administrativa preexistent. Val a dir, no obstant això, que existeixen solucions intermèdies que permeten d'equilibrar l'element d'eficàcia, és a dir, el de la prestació de serveis, amb l'element representatiu. És especialment significativa, en aquest sentit, l'experiència de les reformes que han assolit combinar la reducció dels nivells administratius amb el manteniment dels antics nuclis com a instàncies de participació.

Davant el plantejament exposat, era del tot necessari que aquesta Llei prengué posició respecte a això. I aquesta posició es pren emmarcada en una orientació de manteniment de l'actual situació, però introdueix alguns aspectes clarament innovadors en el marc del règim local de l'Estat espanyol.

En efecte, la Llei no preveu directament la reducció del nombre de municipis a Catalunya, però estableix els mecanismes habilitadors perquè aquesta possibilitat es pugui portar a terme en el futur, quan concorrin les circumstàncies legalment previstes i amb el benentès que una operació d'aquesta intensitat hauria de garantir, en tot cas, la participació en el procés dels ens afectats i el manteniment dels antics nuclis com a òrgans de participació.

Però, a més, no cal oblidar que en el nostre cas la reforma territorial es pot ja assolir en gran part per la mateixa dinàmica comarcal. La creació de la comarca, com a associació institucionalitzada de municipis, ha de tenir com efecte la concentració en el nivell supra-municipal d'aquells serveis que puguin ésser gestionats amb major racionalitat des d'aquesta instància, amb la qual cosa el principi d'eficàcia, que és el que es troba a la base de la reforma, pot trobar en aquest cas una solució específica en el mateix ens comarcal.

La delimitació territorial municipal ens ofereix un altre aspecte que es desprèn de l'actual estructura d'un nombre important de termes municipals. Una diagnosi de l'actual mapa municipal demostra l'existència d'un conjunt important d'elements disfuncionals, derivats de fets naturals o artificials, que són font de problemes importants. Per això, i com a element també innovador, la Llei estableix un procediment específic per tal de solucionar de manera global aquesta situació.

La introducció del nivell comarcal, com a conseqüència del mandat estatutari, posa en primer pla la divisió territorial d'aquesta nova organització administrativa.

La creació de les comarques ofereix aquí un dels seus aspectes més polèmics. Les propostes de divisió territorial que s'han realitzat són diverses i contraposades. Ens trobem, a més, davant d'una matèria respecte a la qual l'èxit i viabilitat d'una proposta només pot ésser constatada en gran part per l'experiència.

En realitat, però, les alternatives que essencialment es poden utilitzar són dues. D'una banda, l'endegament d'un procés d'estudi que finalitzi en una nova proposta de divisió territorial. De l'altra, adoptar l'antecedent que suposa la divisió de l'època republicana, a partir de la proposta realitzada per la Comissió presidida per Pau Vila i dels Decrets de la Generalitat de 1936. Les dues alternatives plantegen avantatges i inconvenients que cal valorar adequadament en el moment de prendre una decisió.

En el primer cas, pot assenyalar-se en sentit positiu el fet que la proposta es realitzaria a partir de l'actual situació demogràfica, social i econòmica del país. No obstant això, no convé oblidar que la creació d'una comissió d'estudi no suposa tampoc una garantia absoluta per a l'existència final d'una proposta unitària, tal i com ho demostren altres experiències de reforma del govern local; tampoc cal oblidar que l'endegament d'uns treballs d'aquesta naturalesa suposaria necessàriament retardar tot el procés d'organització administrativa de Catalunya. No es pot descartar tampoc que als inconvenients anteriors podria també afegir-s'hi una oposició ciutadana per manca d'identificació amb la nova divisió proposada.

L'adopció de la divisió decretada l'any 1936 permet, en canvi, superar els inconvenients exposats. És cert que potser es pot constatar, en alguns casos concrets, una falta d'adequació a la realitat actual, però aquest inconvenient és superable si la pròpia llei estableix mecanismes àgils que permetin procedir a les reformes necessàries. No cal oblidar tampoc que, atès que la creació de les comarques requereix endegar un procés de consulta prèvia als municipis, s'ha de disposar d'una proposta concreta de divisió per tal que aquests s'hi pronunciïn. Finalment, és un element important a tenir en compte i que legitima en aquests moments la divisió de l'any 1936, l'activitat legislativa de l'actual Parlament que tant en la primera com en l'actual legislatura ha adoptat en diverses Lleis aquesta divisió.

La complexitat i la importància dels aspectes territorials fa necessari també preveure la creació d'una Comissió de Delimitació Territorial, amb funcions consultives i de proposta, en la qual estan representades totes les parts interessades. La creació d'aquesta Comissió ha de servir per aconseguir una major racionalitat i objectivitat en la resolució de les iniciatives de modificació i en la tramitació del procediment de correcció de disfuncionalitats i els d'alteracions puntuals de termes. També són funcions de la Comissió la realització dels estudis per a l'elaboració i actualització del mapa municipal i del mapa comarcal de Catalunya.

VIII

El concepte d'organització territorial comprèn també, com un element més, l'articulació territorial de l'Administració de la Generalitat. Es tracta, en definitiva, de desenvolupar els principis de desconcentració i descentralització als quals es refereix l'article 37 de l'Estatut.

En aquest sentit, la Llei desplega el primer dels esmentats principis, que cal posar en relació amb el que determina l'article 5 del mateix Estatut quan es refereix a la creació potestativa de demarcacions supracomarçals. Es tracta, però d'un aspecte territorial en el qual no entren en joc directament les relacions amb altres ens públics, per la qual cosa només es preveuen els elements i límits generals que són necessaris per a donar coherència a la desconcentració, d'acord amb el model general que es desprèn d'aquesta proposta legislativa. Establerts aquests principis indispensables, es considera convenient reconèixer un marge d'autonomia i discrecionalitat al mateix Consell Executiu de la Generalitat, per determinar la ulterior concreció del model territorial d'organització dels seus serveis.

Més rellevant és, sens dubte, l'aplicació del principi de descentralització, que ha de permetre la participació dels ens locals en l'exercici de competències de la Generalitat. En aquest punt, la Llei preveu i habilita els mecanismes i tècniques de descentralització, per tal de fer efectiva l'aplicació d'aquest principi.

Nota comuna a l'esquema acabat d'exposar és la de no imposar un model predetermi-

nat, sinó establir i regular únicament els mecanismes legals necessaris que permetin una aplicació flexible dels principis esmentats. L'adopció d'aquest plantejament prudent és coherent, ja que l'experiència demostra que un model absolutament rigid esdevé normalment inviable i de difícil aplicació. No hi ha tampoc dubte que la mateixa dinàmica de reforma territorial que es preveu a la Llei ha de contribuir també a la gradual aplicació i ponderació de les diferents tècniques que es preveuen en aquesta proposta.

IX

El reconeixement constitucional del principi d'autonomia dels ens locals imposa un important canvi conceptual de les relacions que s'han de produir entre l'Administració local i les Administracions superiors. El tradicional esquema preconstitucional fonamentat en la fiscalització i tutela ha d'ésser substituït per un nou sistema que, reduint al mínim indispensable aquestes facultats, potencii i adopti com a criteri ordinari de relació el de la coordinació i la cooperació. Era del tot necessari, doncs, que en el marc de la legislació bàsica, aquesta Llei establis la regulació necessària per estructurar i aplicar aquests dos principis.

Pel que fa a la coordinació, la seva necessitat deriva del fer inqüestionable que no poden establir-se divisions nítides entre les diverses esferes d'interès de cada nivell administratiu. La incidència que l'exercici de les competències locals pot tenir sobre els propis interessos de la Comunitat Autònoma, necessita l'articulació dels mecanismes que facin possible integrar globalment les diferents competències. Aquesta necessitat es fa palesa sobretot en el nivell supramunicipal, ja que és en aquest nivell on es produeix una major proximitat dels interessos en joc.

La introducció per la legislació bàsica del sistema de plans sectorials de coordinació, que té el seu antecedent principal en altres experiències a l'Estat, suposa un element important en aquest procés que cal desplegar en aquesta proposta. Però cal advertir també que aquest desplegament ha de tenir presents tots els interessos afectats, amb la qual cosa també esdevé necessari establir els seus límits, com també els mitjans de garantia i participació.

L'aplicació del principi de cooperació té diferent dimensió si es contempla com una tècnica de relació voluntària o si es contempla, en canvi, com una competència o funció que l'ordenament atribueix a una determinada Administració per exercir-la en benefici d'unes altres.

És evident que la Llei ha de potenciar els sistemes de cooperació voluntària, però també ho és que la nova estructura que suposa l'existència de la mateixa Administració autònoma i de la comarca, ha de donar lloc a un replantejament de la cooperació-funció i especialment d'aquella que correspon actualment al nivell provincial. D'aquesta forma, aquesta Llei preveu les determinacions necessàries per a la readaptació, entre les quals poden esmentar-se, especialment, la unificació de la cooperació econòmica realitzada mitjançant el Pla Director d'Inversions Locals i la posició de la comarca com a nivell primari de la cooperació i assistència municipal.

X

Amb la promulgació de la nova legislació bàsica, no queda resolta una qüestió tan essencial com és la de determinar el nou sistema de finançament dels ens locals. No s'esca-

pa tampoc que aquesta és una qüestió que va íntimament relacionada amb el mateix sistema de finançament autonòmic.

Davant l'absència d'aquest marc legal, les previsions que es poden avançar han d'ésser forçosament limitades. No obstant això, es considera necessari introduir, com a mínim, els principis de finançament que deriven directament del mateix contingut estatutari i de l'especificitat de l'organització territorial de Catalunya. Entre ells, cal destacar la determinació de l'àmbit de les competències financeres que han de correspondre a la Generalitat d'acord amb el sistema general de distribució de competències sobre el règim local; és també imprescindible el desplegament de l'article 48.2 de l'Estatut, pel que fa a la determinació dels criteris de distribució de les participacions en ingressos de l'Estat; finalment, cal preveure també el sistema de transferència de les dotacions econòmiques, com a conseqüència de l'operació de redistribució de competències que es deriva de la Llei.

Menció especial mereix el finançament comarcal. L'experiència d'altres fórmules supramunicipals ha posat en evidència els inconvenients que comporta fer recaure essencialment aquest finançament en les aportacions provinents dels mateixos municipis. És, per tant, indispensable que la hisenda comarcal tingui garantida uns ingressos propis que haurien de consistir fonamentalment en recàrrecs sobre determinats tributs locals. Òbviament, aquests ingressos s'haurien de completar amb els generals que determini la legislació d'hisendes locals, amb transferències econòmiques derivades de la redistribució de competències i amb una participació en els fons de cooperació en la mesura en què les comarques gestionin serveis de titularitat municipal.

XI

Atès que aquesta proposta contempla també la regulació del règim local de Catalunya, el seu contingut no pot quedar limitat només als aspectes que es relacionen directament amb l'organització territorial, sinó que el tractament legal es completa també amb la regulació de totes aquelles altres que integren el bloc de l'ordenament local.

La prestació dels serveis públics ofereix una doble perspectiva, sovint oblidada. Una d'elles és la de determinar les formes a través de les quals es gestionen els serveis; però no és menys important la garantia de la participació dels usuaris en la prestació dels serveis dels quals són, en definitiva, els seus destinataris.

La legislació bàsica ha introduït també importants canvis en les formes de gestió que tendeixen a simplificar les opcions possibles i a flexibilitzar la implantació del servei. En aquest sentit, la Llei estableix un seguit de previsions, entre les quals es poden destacar, per la seva importància, la precisió del nou concepte de reserva de serveis, la configuració de l'empresa pública local i el desplegament de la prestació dels serveis mitjançant noves figures com són la societat cooperativa o la gestió interessada.

En aquest apartat s'ha de fer també menció als principis que han de regir l'activitat de l'Administració local, especialment els d'igualtat i de legalitat. També l'activitat de foment, superada ja la concepció de mera tècnica del Dret administratiu, es configura en el text com una modalitat de l'activitat administrativa que ha de satisfer indirectament determinades necessitats considerades de caràcter públic, mitjançant la promoció de les actuacions de particulars o d'altres entitats que tendixin a llur satisfacció. L'adequat enquadrament de l'activitat administrativa de foment requereix de nou que els principis que l'han de regir tinguin sempre en compte la igualtat dels administrats, la legalitat material i pressupostària i la complementarietat de les finalitats públiques.

La contractació és un dels altres aspectes importants de l'actuació dels ens locals. La sistemàtica de prelació de fonts planteja dubtes importants, atès que el règim legal pre-

constitucional no ha estat essencialment modificat. Per això, aquesta Llei pretén establir, en primer lloc, una sistemàtica sobre els aspectes fonamentals de la contractació que es concreten, essencialment, en la determinació de les fonts, l'objecte, la definició i tipologia dels contractes i les competències dels òrgans locals en aquesta matèria. En la resta de punts, la Llei segueix els principis de la legislació que han de considerar-se bàsics, sens perjudici d'establir altres normes pròpies i específiques, d'acord amb la competència legislativa que ostenta la Generalitat.

El règim local de Catalunya es completa amb el desplegament dels principis legals relatius al patrimoni i a la funció pública local.

En el primer cas, és necessari concretar els aspectes diferencials que ja resulten de la nova legislació bàsica, com és el de la inclusió dels béns comunals en la categoria dels béns de domini públic. Altres aspectes importants són la consagració legal de la successió administrativa en el patrimoni, per modificació del règim competencial o bé per substitució del mateix ens local. També cal destacar la major flexibilitat en la determinació del règim jurídic al qual han de quedar subjectes els actes d'utilització especial dels béns de domini públic. L'existència d'una legislació pròpia de la Generalitat ha estat també punt de referència indispensable per traslladar a l'àmbit local alguns dels seus aspectes més innovadors, com poden ésser, per exemple, els relatius a la utilització, aprofitament i el règim de responsabilitat i sancions. Cal esmentar, finalment, que la garantia de la integritat del patrimoni, element especialment destacat en la mateixa jurisprudència constitucional, fa aconsellable mantenir les indispensables mesures de control en relació amb els actes d'alienació i gravamen.

Pel que fa al personal al servei de l'Administració local, aquesta Llei ha de tenir present en aquests moments dos elements especialment significatius. En primer lloc, l'evolució del règim de la funció pública que tendeix a flexibilitzar la composició del personal al servei de les Administracions públiques, obrint un important camp a la contractació laboral. En segon lloc, el necessari marge d'actuació que cal reconèixer en aquesta matèria als mateixos ens locals, derivat de la seva incardinació en l'esfera organitzativa.

Independentment d'això, la Llei preveu, com a principals aspectes a destacar, la determinació dels sistemes de selecció, la composició dels tribunals i òrgans de qualificació i el principi de mobilitat de funcionaris de les Corporacions locals. Elements també importants en la nova regulació són la remissió a l'aplicació del règim estatutari dels funcionaris de la Generalitat en tots aquells aspectes en què no és necessari establir un tractament diferenciat i la definició del paper que ha de correspondre a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya en el procés de selecció, formació i perfeccionament del personal al servei dels ens locals. Derivat de la reforma organitzativa que planteja la mateixa Llei, es regula també el règim jurídic específic que ha d'aplicar-se als funcionaris afectats per traspassos de competències.

En tots els aspectes que s'acaben d'esmentar en aquest apartat la Llei estableix, doncs, els criteris legislatius generals que han de regir el règim local de Catalunya, sens perjudici de llur ulterior concreció a través del corresponent desplegament reglamentari.

Disposicions generals

Article 1

1. La Generalitat organitzarà territorialment la seva Administració en la forma que permeti el millor compliment dels principis de desconcentració, eficàcia i coordinació en la gestió dels interessos generals.

2. La Generalitat podrà crear demarcacions supracomarçals per a la prestació dels seus serveis. En tot cas, els àmbits territorials per a la prestació dels serveis o activitats de l'Administració de la Generalitat no podran ésser inferiors a la comarca i tampoc no podran dividir-la.

3. El Consell Executiu determinarà l'àmbit territorial comú a tots els Departaments de la Generalitat per a l'organització i gestió dels seus serveis, sens perjudici d'establir les excepcions que calguin quan llur naturalesa o l'eficàcia en la seva prestació ho requereixi. Així mateix, determinarà les mesures necessàries per a la coordinació dels serveis en les diferents demarcacions territorials.

Article 2

Els municipis i les comarques són ens bàsics de l'organització territorial de la Generalitat.

Article 3

1. Són ens locals de Catalunya :
 - a) El municipi.
 - b) La comarca.
2. Tenen també la condició d'ens locals :
 - a) La província.
 - b) Les entitats municipals descentralitzades.
 - c) Les mancomunitats de municipis i comarques.
3. El municipi, la comarca i la província tenen naturalesa territorial i gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius.

Article 4

1. Els ens locals es regeixen pel que disposa la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, per aquesta Llei i disposicions complementàries i pel Reglament Orgànic i les Ordenances pròpies de cada ens.

2. La legislació sobre règim local de la Generalitat de Catalunya garantirà als ens locals els àmbits normatius necessaris per tal de fer efectiu el principi d'autonomia organitzativa.

3. Els preceptes d'aquesta Llei que per sistemàtica legislativa incorporen o integren aspectes de la legislació bàsica de l'Estat, s'entendran automàticament modificats en el moment en què es produeixi la revisió de la legislació estatal.

4. En el supòsit de modificació de la legislació bàsica, continuaran vigents els preceptes que siguin compatibles o permetin una interpretació harmònica amb els nous principis de la legislació estatal, mentre no es procedeixi a l'adaptació expressa de la legislació autonòmica.

Article 5

1. Com a Administracions públiques i en l'esfera de les seves competències, corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en els termes establerts en la legislació de règim local, les potestats següents :

- a) La reglamentària i la d'autoorganització.
- b) La tributària i financera.
- c) La de programació o planificació.
- d) L'expropiatòria.
- e) La d'investigació, desllindament i recuperació d'ofici dels seus béns.
- f) La d'execució forçosa i la sancionadora.
- g) La de revisió d'ofici dels seus actes i acords.

2. Guadeixen també de les prerrogatives següents :

- a) La presumpció de legitimitat i l'executivitat dels seus actes i acords.
- b) La d'inembargabilitat dels seus béns i drets en els termes previstos en les lleis i les prelacions, preferències i altres prerrogatives reconegudes a la hisenda pública en relació amb els seus crèdits, sens perjudici de les que corresponguin a les Hisendes de l'Estat i de les Comunitats Autònomes.

3. Les anteriors potestats i prerrogatives són d'aplicació als altres ens locals no territorials d'acord, si s'escau, amb el que estableixin els seus Estatuts, amb les particularitats següents :

a) La potestat tributària s'entendrà referida exclusivament a l'establiment de taxes, contribucions especials, tarifes o preus públics.

b) La potestat expropiatòria correspondrà al municipi o a la comarca, que l'exercirà en benefici i a instància de l'ens local interessat.

Article 6

1. Les lleis determinaran les competències pròpies dels ens locals. Aquestes competències s'exerciran en règim d'autonomia i sota la seva responsabilitat, sens perjudici de la deguda coordinació en llur programació i execució amb les altres Administracions Públiques.

2. La Generalitat podrà delegar competències en els ens locals i atribuir-los la gestió ordinària dels serveis propis de l'Administració de la Generalitat, en els termes establerts en aquesta Llei.

3. Els ens locals supramunicipals podran delegar competències en els ens de nivell inferior, en els termes establerts en aquesta Llei.

4. Les competències municipals podran ésser exercides per la comarca en els supòsits i d'acord amb els requisits previstos en la legislació de règim local.

Delimitació territorial

Article 7

Les competències dels ens locals de Catalunya s'entenen referides al seu respectiu territori, sens perjudici de les excepcions que puguin establir-se en determinades matèries, d'acord amb les lleis.

Article 8

El terme municipal és l'àmbit territorial en el qual l'Ajuntament exerceix les seves competències.

Article 9

1. El terme municipal podrà ésser alterat :
 - a) Per agregació total d'un o més municipis a un altre de limítrof, al qual s'incorpora.
 - b) Per fusió de dos o més municipis limítrofs per constituir-ne un de nou.
 - c) Per segregació de part d'un o diversos municipis per constituir-ne un d'independent.
 - d) Per segregació de part d'un o diversos municipis per agregar-se a un altre.
2. Els límits territorials dels termes municipals podran rectificar-se, per tal d'adequar-los a les propostes de correcció de les disfuncionalitats territorials elaborades per la Comissió a què es refereix l'article 19 d'aquesta Llei. La modificació serà acordada pel Consell Executiu, a proposta de la Conselleria de Governació, prèvia audiència dels municipis afectats i dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

Article 10

1. Es podrà procedir a l'agregació total o a la fusió de municipis :
 - a) En el supòsit d'insuficiència de mitjans econòmics, materials i personals per a gestionar els serveis mínims obligatoris exigits per la legislació de règim local.
 - b) Quan els nuclis urbans formin un sol conjunt per a la continuïtat d'edificacions.
 - c) Quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic, social o cultural així ho aconsellin.
2. L'aplicació del que és previst a l'apartat anterior comportarà la supressió del o dels municipis afectats.
3. L'agregació parcial serà procedent en els supòsits previstos a les lletres b) i c) de l'anterior apartat primer.

Article 11

1. La creació de nous municipis per segregació només podrà realitzar-se quan concorrin, conjuntament, els requisits següents :
 - a) Existeixin nuclis de població territorialment diferenciats.
 - b) Quan el nou municipi resultant compti amb el territori i els recursos suficients per al compliment de les competències municipals.
 - c) Quan la segregació no suposi disminució de la qualitat dels serveis que es venien gestionant.
2. Sens perjudici del requisit establert a l'anterior lletra b), caldrà també que es justifiqui que la segregació comporta una millora objectiva en la prestació dels serveis.

Article 12

1. L'alteració dels termes municipals a què es refereix l'apartat primer de l'article 9 s'ajustarà al procediment següent :
 - a) L'expedient s'iniciarà a petició dels ajuntaments o del Consell Comarcal interessats, o bé d'ofici per la Conselleria de Governació.
 - b) En tot cas, es donarà audiència als ajuntaments i als Consells Comarcals interessats.

c) Serà preceptiu l'informe previ de la Comissió de Delimitació Territorial i el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

d) De la tramitació de l'expedient se'n donarà compte a l'Administració de l'Estat.

e) La resolució de l'expedient correspondrà al Consell Executiu.

2. En el cas de l'article 11 la iniciativa també podrà correspondre a la majoria de la població interessada.

3. La resolució de l'expedient determinarà, en tot cas, la delimitació dels nous termes municipals, el repartiment del patrimoni i la fixació de la capitalitat, si s'escau.

4. No es podrà aprovar cap alteració de termes si no queda garantit que, després de l'alteració, els municipis resultants disposen de recursos suficients per a la prestació dels serveis mínims obligatoris.

Article 13

1. Sens perjudici dels procediments establerts en els articles precedents, podrà acordar-se també la supressió de municipis en virtut de reforma general o parcial de l'organització territorial municipal adoptada per Decret del Consell Executiu de la Generalitat, quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic, social o cultural així ho requereixin.

2. La supressió es podrà realitzar per mitjà de les tècniques establertes per a l'alteració de termes, en la forma que determini el mateix Decret.

3. Serà requisit previ a la incoació del procediment, l'elaboració dels corresponents informes i propostes per part de la Comissió de Delimitació Territorial.

4. En el procediment de reforma es donarà audiència als municipis i comarques afectats.

5. Es demanarà dictamen a la Comissió Jurídica Assessora i se'n donarà compte a l'Administració de l'Estat.

6. La reforma comportarà, amb caràcter general, el manteniment dels antics nuclis municipals com a òrgans territorials de participació, d'acord amb el que estableix l'article 53 d'aquesta Llei. El Decret podrà ampliar les atribucions d'aquests òrgans en el marc del que estableix l'article 72, lletres a), c), d) i e).

Excepcionalment, la reforma podrà determinar que els antics nuclis es constitueixin com a entitats municipals descentralitzades.

El Decret fixarà les alternatives aplicables en funció de les característiques particulars dels municipis afectats.

7. Sens perjudici del que disposen els apartats anteriors, el Consell Executiu podrà establir mesures de foment per a la fusió de municipis. Aquestes mesures podran consistir, en tot cas, en una previsió especial en els criteris de distribució del Fons de Cooperació Local de Catalunya i en l'atorgament de subvencions o altres ajuts econòmics o tècnics per les iniciatives que s'adoptin.

Article 14

Quan l'alteració de termes municipals hagi d'afectar més d'una agrupació comarcal, serà necessari que es procedeixi a la modificació dels límits territorials de les comarques respectives, d'acord amb el que preveu l'article 17 d'aquesta Llei. La Llei de modificació comarcal inclourà en aquest cas l'aprovació de l'alteració dels termes municipals.

Article 15

Els conflictes que puguin plantejar-se entre municipis sobre la delimitació i l'atermenament dels seus respectius termes, es resoldran per la Conselleria de Governació, previ informe de la Comissió de Delimitació Territorial.

Article 16

La demarcació comarcal és l'àmbit territorial en el qual el Consell Comarcal exerceix les seves competències. És integrada per la totalitat dels termes dels municipis agrupats en una comarca.

Article 17

1. La divisió comarcal de Catalunya s'estableix d'acord amb els principis següents :

- a) Que els àmbits territorials resultants coincideixin amb espais geogràfics que agrupin municipis amb característiques socials i històriques comunes, on es realitza la convivència humana i s'estructuren les relacions bàsiques de l'activitat econòmica.

- b) Que el territori resultant sigui el més adequat per a fer efectius els principis d'eficàcia i funcionalitat en la prestació dels serveis comarcals.

2. Per tal de procedir a la creació de l'organització comarcal de Catalunya, el Consell Executiu determinarà per Decret el procediment, forma i termini en els quals els municipis hauran de pronunciar-se sobre la divisió comarcal.

3. Qualsevol modificació o alteració dels límits comarcals haurà de realitzar-se per Llei. La iniciativa per a la modificació o alteració comarcal podrà ésser adoptada :

- a) Per un o diversos municipis interessats.
- b) Per una o diverses comarques.
- c) Pel Consell Executiu.
- d) Pels altres titulars de la iniciativa legislativa.

En els dos primers casos, la sol·licitud s'adreçarà a la Conselleria de Governació, que la remetrà a la Comissió de Delimitació Territorial i a la Comissió Jurídica Assessora perquè elaborin els corresponents informes. Si el Consell Executiu considera fonamentada la sol·licitud de modificació, adoptarà les mesures necessàries per a la redacció del corresponent Projecte de Llei que, un cop aprovat, serà tramès al Parlament, juntament amb els esmentats informes. En tot cas, es donarà audiència prèvia a tots els ens locals directament afectats per la proposta de modificació.

En el cas de la lletra c), prèviament a l'elaboració del Projecte de Llei, es demanaran els informes a què es refereix l'anterior paràgraf, els quals es remetraran també al Parlament juntament amb el Projecte de Llei aprovat pel Consell Executiu.

En el cas de la lletra d), el Parlament podrà sol·licitar de la Comissió de Delimitació Territorial els informes que consideri adients sobre la modificació comarcal plantejada en la Proposició de Llei.

4. S'exceptuen del que disposa l'apartat anterior les rectificacions a què es refereix l'article 9, apartat segon.

5. En la modificació o alteració dels límits comarcals s'haurà de donar audiència prèvia a tots els ens locals directament afectats per la proposició o projecte de llei.

6. En cap cas un mateix terme municipal no podrà pertànyer a més d'una comarca.

Article 18

1. El Parlament de Catalunya podrà exercir la seva iniciativa legislativa davant les Corts Generals per a procedir a la modificació dels límits de les províncies catalanes i, especialment quan l'aplicació del que disposen els articles 9.1 i 13 d'aquesta Llei així ho requereixi.

2. En el supòsit de modificació dels límits provincials que redueixi a una el nombre de províncies en el territori de Catalunya, la Generalitat assumirà les competències, mitjans i recursos que corresponen als Consells Territorials.

Article 19

1. Es crea la Comissió de Delimitació Territorial com a òrgan d'estudi, consulta i proposta en relació amb les matèries que afectin la determinació i revisió dels límits territorials dels ens locals de Catalunya i les demarcacions supracomarçals.

2. La Comissió s'adscriurà orgànicament a la Conselleria de Governació.

3. Seran funcions de la Comissió :

a) Emetre informe en tots els expedients d'alteració de límits municipals.

b) Elaborar, a petició del Consell Executiu, els estudis i propostes de revisió per procedir a l'aplicació del que és previst a l'article 13 d'aquesta Llei.

c) Emetre informe previ a la creació de demarcacions supracomarçals.

d) Elaborar, a iniciativa pròpia o a petició del Consell Executiu o de la Conselleria de Governació, estudis o informes sobre la revisió o modificació dels límits territorials.

e) Les altres que li atribueixi la Llei.

4. La Comissió elaborarà un mapa municipal i un mapa comarcal en els quals es determinaran els límits territorials dels termes municipals i de les demarcacions comarçals en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. Les successives alteracions o modificacions territorials que es produeixin a l'empara d'aquesta Llei s'incorporaran al respectiu mapa.

5. D'acord amb el que preveu l'apartat tercer, lletra d), la Comissió formularà les propostes de modificació dels mapes que consideri necessàries, segons criteris de funcionalitat territorial i eficàcia de gestió. Aquestes propostes podran servir de base tècnica per a l'alteració, supressió o modificació de termes municipals o demarcacions comarçals. Com a mínim, la Comissió haurà de pronunciar-se sobre l'actualització dels mapes i, si s'escau, formular les propostes de modificació adients, cada deu anys.

6. La composició, estructura orgànica i funcionament de la Comissió es determinarà per Decret del Consell Executiu. En tot cas, hi formaran part :

a) Representants dels Departaments de la Generalitat.

b) Representants dels ens locals, a través de les seves entitats associatives.

c) Representants de les institucions públiques i privades que, per raó del seu objecte i finalitat, tinguin especial relació o incidència en l'organització territorial de Catalunya.

7. En el Pressupost de la Generalitat es consignaran les dotacions econòmiques necessàries perquè la Comissió pugui disposar dels mitjans materials i del personal tècnic que sigui necessari per a la realització de les seves funcions.

Article 20

1. Només es podrà canviar la denominació d'un municipi si així ho acorda el seu Ajuntament i per mitjà del procediment previst a l'article següent.

2. El Consell Executiu, a proposta del Conseller de Governació, podrà proposar als municipis les rectificacions de noms que consideri convenients.

Article 21

1. L'acord serà adoptat pel Ple de l'Ajuntament i requerirà el vot favorable de les dues terceres parts del nombre de fet i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació. Abans de l'adopció de l'acord municipal, serà necessari que s'obri informació pública per un termini mínim de trenta dies.

2. L'acord serà tramès a la Conselleria de Governació.

3. Quan la nova denominació acordada per l'Ajuntament fos susceptible d'ésser confosa amb la d'un altre municipi o contingui incorreccions lingüístiques o no s'adigui amb la toponímia catalana, correspondrà al Consell Executiu, a proposta de la Conselleria de Governació, la resolució definitiva sobre el canvi de nom, previ informe de les institucions científiques idònies i audiència del municipi.

4. Si en el termini de tres mesos el Consell Executiu no formula oposició, l'acord municipal es considerarà definitiu i executiu.

Article 22

1. Els canvis de denominació dels municipis seran anotats en el registre que al dit efecte portarà la Conselleria de Governació i seran publicats al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

2. Se'n donarà compte a l'Administració de l'Estat a efectes d'anotació en el registre general i de publicació en el butlletí oficial de l'Estat.

Article 23

El canvi de denominació de les comarques vindrà, en tot cas, determinat per llei. La iniciativa de modificació es regirà pel que disposa l'article 17, apartats tercer i cinquè.

Article 24

El canvi de la capitalitat del municipi serà adoptat pel seu Ajuntament mitjançant acord del Ple amb el vot favorable de les dues terceres parts del nombre de fet i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

Article 25

El canvi de la capitalitat de la comarca es determina per llei. La iniciativa de modificació es regirà pel que disposa l'article 17, apartats tercer i cinquè.

Article 26

1. Els municipis podran anteposar al seu nom el títol de vila si tenen més de cinc mil habitants i el de ciutat si en tenen més de vint mil. L'adopció o modificació del tractament haurà d'ésser acordada per l'Ajuntament i se'n donarà compte a la Conselleria de Governació.

2. Sens perjudici del que disposa l'apartat anterior, els municipis mantindran els títols i honors que tinguin reconeguts en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Article 27

1. Les Corporacions locals podran dotar-se d'un escut o emblema com a distintiu.

2. Els elements de l'escut hauran de fonamentar-se en fets històrics, en característiques pròpies de la Corporació o en el seu propi nom. En tot cas, hauran de respectar les normes de l'heràldica.

Article 28

1. Els municipis podran dotar-se d'una bandera municipal. La bandera derivarà del mateix escut, del qual contindrà els elements essencials o el color predominant.

2. No es podrà emprar la bandera de Catalunya com a fons de la bandera municipal. En queden exceptuats aquells municipis que per dret històric tenen en el seu escut el de Catalunya com a element essencial.

Article 29

1. Per a l'aprovació o modificació de l'escut i la bandera se seguirà un procediment anàleg al previst per al canvi de nom dels municipis.

2. La intervenció del Consell Executiu només es podrà produir quan l'escut o la bandera siguin susceptibles d'ésser confosos amb els d'un altre municipi o quan no es compleixin els requisits establerts en aquesta Llei.

Població

Article 30

1. Els residents d'un municipi constitueixen la seva població. La condició de resident s'adquireix en el moment de practicar-se la inscripció en el Padró municipal.

2. Els residents es classifiquen en veïns i domiciliats. Són veïns les persones de nacionalitat espanyola que resideixen habitualment en el terme municipal i figuren així inscrits en el Padró municipal. Són domiciliats les persones de nacionalitat espanyola menors d'edat i els estrangers residents habitualment en el terme municipal que figuren així inscrits en el Padró municipal.

Article 31

1. La inscripció en el Padró municipal és obligatòria per a totes les persones que resideixen habitualment en un municipi.

Les persones que visquin en diversos municipis hauran d'inscriure's en el Padró d'aquell en el qual habiten durant més temps a l'any.

Per a obtenir l'alta en el Padró municipal serà necessari presentar la baixa en el Padró del municipi en el qual residia anteriorment.

2. Les persones de nacionalitat espanyola que circumstancialment visquin en un municipi que no és el de la seva residència habitual poden inscriure's en ell com a transeünts. En aquest supòsit, no serà necessari complir el que disposa el tercer paràgraf de l'apartat anterior.

Article 32

1. El Padró municipal és la relació dels residents i dels transeünts en el terme municipal. Té caràcter de document públic i feient a tots els efectes administratius.

2. Hi constaran, en relació amb tots els residents, les dades personals necessàries per a les relacions jurídic-públiques que determini l'Estat i la Generalitat i, en tot cas :

- a) El nom i cognoms.
- b) El sexe.
- c) La data i el lloc de naixement.
- d) La nacionalitat.
- e) L'estat civil.
- f) El nivell d'estudis.
- g) La professió, ofici o ocupació.
- h) El parentiu o relació amb les altres persones que convisquin en el mateix domicili.
- i) Domicili.
- j) Temps de residència en el municipi.
- k) Les altres que determini l'Ajuntament.

3. En tot cas, haurà de quedar garantit el respecte als drets fonamentals reconeguts en la Constitució.

Article 33

1. Són drets i deures dels veïns :

- a) Ésser elector i elegible, d'acord amb el que disposi la legislació electoral.
- b) Participar en la gestió municipal, d'acord amb el que disposen les lleis i les disposicions pròpies del municipi i, si s'escau, quan la col·laboració amb caràcter voluntari es demani pels òrgans de govern i administració municipal.
- c) Utilitzar, d'acord amb llur naturalesa, els serveis públics municipals i accedir als aprofitaments comunals d'acord amb les normes aplicables.
- d) Contribuir mitjançant les prestacions econòmiques i personals legalment previstes a la realització de les competències municipals.
- e) Ésser informat, prèvia petició raonada, i dirigir sol·licituds a l'Administració municipal en relació amb tots els expedients i documentació municipal, d'acord amb el que preveuen l'article 105 de la Constitució, la legislació de règim local i el Reglament de la Corporació.
- f) Sol·licitar la consulta popular en els termes previstos en la Llei.

g) Exigir la prestació i, si s'escau, l'establiment del corresponent servei públic, en el supòsit que constitueixi una competència municipal pròpia de caràcter obligatori.

h) Els altres drets i deures establerts en les lleis i en els reglaments de les Corporacions.

2. Els estrangers domiciliats majors d'edat tenen els drets i els deures propis dels veïns, llevat dels de caràcter polític. No obstant això, tenen dret a sufragi actiu en els termes que prevegi la legislació sobre eleccions locals.

3. Els no residents titulars o usuaris de segones residències i els residents temporals en municipis turístics, tindran els drets següents :

a) Utilitzar, d'acord amb la seva naturalesa, els serveis públics municipals.

b) Exigir la prestació i, si s'escau, l'establiment del corresponent servei públic, quan constitueixi una competència municipal obligatòria.

També podran participar en la gestió municipal, si així ho preveu el Reglament Orgànic del municipi.

4. Per exercir el dret d'exigir la prestació o l'establiment dels serveis obligatoris, es podran formular reclamacions contra l'aprovació inicial dels pressupostos, quan aquests no consignin els crèdits necessaris al dit efecte, i contra els actes que resolguin definitivament la reclamació, els interessats podran interposar recurs contenciós administratiu. En tot cas, l'exercici efectiu del dret podrà obtenir-se per l'aplicació de l'article 163 d'aquesta Llei, mitjançant la presentació de la corresponent sol·licitud davant l'Administració de la Generalitat, sense que en aquest cas sigui necessari que concorri el requisit previst a la lletra a) de l'esmentat article.

Article 34

El municipi i la comarca realitzaran les funcions estadístiques d'interès de la Generalitat, d'acord amb el que disposi la legislació específica sobre la matèria.

Article 35

Sens perjudici dels drets i els deures que corresponen als veïns i als estrangers domiciliats en l'àmbit municipal, els correspondrà també, en relació amb la comarca :

a) Participar en la gestió comarcal, d'acord amb el que estableixin les lleis i les disposicions pròpies de la comarca.

b) Utilitzar, segons la seva naturalesa, els serveis públics comarcals.

c) Contribuir, mitjançant les prestacions econòmiques i personals legalment establertes, a la realització de les competències comarcals.

d) Ésser informats, prèvia petició raonada, i dirigir sol·licituds a l'Administració comarcal en relació amb tots els expedients i documentació comarcal, d'acord amb el que és previst a l'article 105 de la Constitució.

e) Els altres drets i deures establerts a les lleis.

El municipi

Article 36

1. El municipi és l'entitat bàsica de l'organització territorial i l'element primari de participació ciutadana en els assumptes públics. Institucionalitza i gestiona amb autonomia els interessos propis de la corresponent col·lectivitat.

2. El municipi té personalitat jurídica i plena capacitat per al compliment dels seus fins.
3. Són elements del municipi el territori, la població i l'organització.

Article 37

1. El govern i l'administració municipal corresponen a l'Ajuntament, integrat per l'Alcalde i els regidors.
2. S'exceptua el règim especial de Consell Obert, que es regeix per principis organitzatius especials.

Article 38

1. L'organització municipal es regeix per les regles següents :
 - a) L'Alcalde, els Tinents d'Alcalde i els regidors existeixen a tots els ajuntaments.
 - b) Existirà una Comissió de Govern en els municipis amb població de dret superior a cinc mil habitants, i en els de menys quan així ho acordi el Ple de l'Ajuntament o així es prevegi en el Reglament Orgànic.
 - c) La Comissió Especial de Comptes existeix a tots els ajuntaments.
2. Completen l'organització municipal :
 - a) Les Comissions d'Estudi, Informe o Consulta.
 - b) Els de participació ciutadana.
 - c) Els Directors o Gerents de serveis.

Article 39

1. Per al millor funcionament dels òrgans de govern de la Corporació, el Ple podrà acordar la creació de grups municipals.
2. En el termini de deu dies hàbils posteriors a l'acord a què es refereix l'apartat anterior, cada regidor ha de presentar a l'Alcaldia una declaració signada on expressarà el grup municipal al qual desitja d'ésser adscrit.
3. Només els regidors d'una mateixa llista electoral podran constituir grup municipal amb dos membres com a mínim.
4. Per a cada llista electoral només es pot constituir un grup municipal.
5. Els regidors que no quedin integrats en un grup quedaran automàticament incorporats al grup mixt. La participació d'aquest grup en les activitats de l'Ajuntament serà anàloga a la dels altres grups.
6. Cada grup municipal designarà un portaveu.

Article 40

1. Correspon al portaveu representar el grup municipal en les sessions dels òrgans municipals, i també expressar normalment la posició del seu grup en relació amb els temes sotmesos a debat.
2. Els portaveus podran ésser consultats per l'Alcalde en relació amb la fixació de l'ordre del dia de les sessions. Així mateix, els correspondrà també :

- a) Suggestir i proposar criteris per a l'ordenació dels debats.
- b) Emetre informe sobre les Comissions competents per als assumptes a tractar.
- c) Assessorar l'Alcalde quan aquest ho sol·liciti, en relació amb el funcionament dels òrgans municipals.

Article 41

Les funcions i atribucions dels grups municipals i dels portaveus s'entendran, en tot cas, sens perjudici de les que la legislació de règim local atribueix als òrgans municipals i als membres de la Corporació.

Article 42

1. L'Alcalde és el President de la Corporació i ostenta, en tot cas, les atribucions següents :

- a) Representar l'Ajuntament.
 - b) Dirigir el govern i l'administració municipals.
 - c) Convocar i presidir les sessions del Ple, de la Comissió de Govern i de qualssevol altres òrgans municipals.
 - d) Dirigir, inspeccionar i impulsar els serveis i obres municipals.
 - e) Dictar bans.
 - f) Disposar despeses, en els límits de la seva competència, ordenar pagaments i retre comptes.
 - g) Exercir la direcció superior de tot el personal de la Corporació.
 - h) Exercir la direcció superior de la Policia Municipal, i també el nomenament i sanció dels funcionaris que portin armes.
 - i) Exercir accions judicials i administratives en cas d'urgència.
 - j) Adoptar personalment i sota la seva responsabilitat, en cas de catàstrofe o d'infortunis públics o greu perill d'aquests, les mesures necessàries i adequades, donant-ne compte immediat al Ple.
 - k) Sancionar les faltes de desobediència a la seva autoritat o per infracció de les Ordenances municipals, llevat dels casos en què la facultat s'atribueixi a altres òrgans.
 - l) Contractar obres i serveis, sempre que la seva quantia no excedeixi del cinc per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost ni del cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa, d'acord amb el procediment legal establert.
 - m) Concedir llicències, quan així ho disposin les Ordenances.
 - n) Les altres atribucions que expressament li atribueixin les lleis i aquelles que la legislació assigni al municipi i no atribueixi a altres òrgans municipals.
2. Correspon també a l'Alcalde el nomenament dels Tinents d'Alcalde.
3. L'Alcalde pot delegar l'exercici de les seves atribucions, llevat de les de convocar i presidir les sessions del Ple i de la Comissió de Govern i les esmentades en els apartats a), e), g), i) i j) de l'apartat primer d'aquest article.

Article 43

1. El Ple, integrat per tots els regidors, és presidit per l'Alcalde.
2. Corresponen, en tot cas, al Ple, les atribucions següents :
 - a) El control i la fiscalització dels òrgans de govern.

b) Els acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals; alteració del terme municipal; creació o supressió de municipis i de les entitats d'administració descentralitzada; creació d'òrgans desconcentrats; alteració de la capitalitat del municipi i el canvi de nom d'aquest o de les entitats esmentades i l'adopció o modificació de la seva bandera, ensenya o escut.

c) L'aprovació dels plans i altres instruments d'ordenació i gestió previstos en la legislació urbanística.

d) L'aprovació del Reglament Orgànic i de les Ordenances.

e) La determinació dels recursos propis de caràcter tributari; l'aprovació i modificació dels pressupostos; la disposició de despeses en els assumptes de la seva competència i l'aprovació dels comptes.

f) L'aprovació de les formes de gestió dels serveis i dels expedients de municipalització.

g) L'acceptació de la delegació de competències feta per altres administracions públiques.

h) Plantejar conflictes de competència a altres entitats locals i restants Administracions públiques.

i) L'aprovació de la plantilla del personal, la relació dels llocs de treball, les bases de les proves per a la selecció de personal i per als concursos de provisió de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries dels funcionaris i el nombre i règim del personal eventual, tot això en els termes establerts en la legislació sobre funció pública local, i també la separació del servei dels funcionaris de la Corporació, llevat del que estableix l'article 99.4 de la Llei de Bases del Règim Local, i la ratificació de l'acomiadament del personal laboral.

j) L'exercici de les accions administratives i judicials.

k) L'alteració de la qualificació jurídica dels béns de domini públic.

l) L'alienació del patrimoni.

m) Les altres que han de correspondre al Ple, pel fet d'exigir llur aprovació una majoria especial.

n) Les altres que expressament li atribueixin les lleis.

3. Correspon igualment al Ple la votació sobre la moció de censura a l'Alcalde, que es regeix pel que disposa la legislació electoral general.

Article 44

1. La Comissió de Govern s'integra per l'Alcalde i un nombre de regidors no superior al terç del nombre legal d'aquests, nomenats i separats lliurement per l'Alcalde, donant-ne compte al Ple.

2. Correspon a la Comissió de Govern :

a) L'assistència a l'Alcalde en l'exercici de les seves atribucions.

b) Les atribucions que l'Alcalde o altre òrgan municipal li delegui o li atribueixin les lleis. No són delegables les atribucions reservades al Ple en els apartats 2, lletres a), b), c), d), e), f), g), h), i), k) i m), i 3 de l'article anterior.

Article 45

Els Tinents d'Alcalde substitueixen, per ordre de nomenament i en els casos de vacant, absència o malaltia, l'Alcalde, i són lliurement designats i revocats per aquest d'entre els membres de la Comissió de Govern i, quan aquesta no existeixi, d'entre els regidors.

Article 46

1. L'Alcalde pot delegar l'exercici de les seves atribucions, excepte les de l'apartat 3 de l'article 42, en els membres de la Comissió de Govern i, quan aquesta no existeixi, en els Tinents d'Alcalde.

L'acord de delegació determinarà els assumptes que aquesta comprèn, les potestats que es deleguen i les condicions concretes del seu exercici.

2. L'Alcalde pot també conferir delegacions especials per a encàrrecs específics, a favor de qualsevol regidor, encara que no pertanyi a la Comissió de Govern.

Article 47

La delegació d'atribucions del Ple a favor de la Comissió de Govern requerirà acord adoptat per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

Article 48

1. Correspon a la Comissió Especial de Comptes l'examen, estudi i informe dels comptes anuals de la Corporació. Aquests queden integrats pel compte general del pressupost, el compte d'administració del patrimoni, el compte de valors independents i auxiliars de pressupost i els comptes d'entitats o organismes municipals de gestió.

2. Per a l'adequat exercici de les seves funcions, la Comissió podrà requerir, a través de l'Alcalde, la documentació complementària que consideri necessària i la presència dels membres i funcionaris de la Corporació especialment relacionats amb els comptes que s'analitzin.

3. La Comissió estarà integrada per membres de tots els grups polítics integrants de la Corporació. El nombre de membres serà proporcional a la seva representativitat en l'Ajuntament o igual per a cada grup, i s'aplicarà en aquest últim cas el sistema de vot ponderat.

4. Les competències de la Comissió Especial de Comptes s'entenen sens perjudici de les que corresponen al Tribunal i a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb la seva legislació específica.

Article 49

1. Es constituïran Comissions d'Estudi, Informe o Consulta en tots els municipis de més de vint mil habitants. En els altres municipis podran constituir-se potestativament, per acord del Ple o quan així ho prevegi el seu Reglament Orgànic.

2. Corresponen a aquestes Comissions l'estudi i el dictamen previ dels assumptes que hagin de sotmetre's a la decisió del Ple. També podran intervenir en relació amb els assumptes que hagin de sotmetre's a la Comissió de Govern quan aquest òrgan els demani dictamen.

3. Correspon al Ple determinar el nombre i denominació de les Comissions d'Estudi, Informe o Consulta, i les seves modificacions.

Aquestes Comissions es podran també constituir amb caràcter temporal per tractar de temes específics d'especial relleu.

4. Les Comissions estaran integrades pels membres que designin els diferents grups polítics que formin part de la Corporació, d'acord amb els mateixos criteris de l'apartat 3 de l'article anterior.

Article 50

1. Per tal de facilitar la participació ciutadana en la gestió dels assumptes locals i millorar-la, el Ple o el Reglament Orgànic podran acordar la creació o preveure l'existència d'òrgans de gestió desconcentrada, sens perjudici de la unitat de govern i gestió del municipi.

2. En tot cas, seran d'aplicació les regles següents :

a) Els òrgans hauran d'integrar membres del mateix Ajuntament, representants dels veïns i de les entitats o associacions ciutadanes. L'acord de creació o el Reglament Orgànic determinaran el seu nombre i proporció. En cap cas el nombre de membres del municipi no podrà ésser superior a un terç del total.

b) Presidirà l'òrgan el regidor en qui l'Alcalde delegui.

c) Per a la designació dels membres de l'Ajuntament es garantirà el principi de proporcionalitat amb els vots obtinguts en el territori en les darreres eleccions municipals.

d) Per a la designació de representants dels veïns s'aplicarà un procediment anàleg al previst a l'article 71, apartats 3 i 5, i el càrrec de Regidor-President haurà de correspondre a un membre de la llista més votada en l'àmbit territorial de què es tracti.

3. Així mateix, es podran crear o establir òrgans de participació sectorial en relació amb els àmbits materials de gestió i d'actuació pública que per la seva naturalesa ho requereixin.

Article 51

Corresponen als òrgans de participació, en relació amb el territori o sector material corresponent, les funcions següents :

a) Formular propostes per a la solució dels problemes administratius que els afectin.

b) Emetre informes, a iniciativa pròpia o de l'Ajuntament, sobre matèries de competència municipal.

c) Emetre i formular propostes i suggeriments en relació amb el funcionament dels serveis i organismes públics municipals.

d) Aquelles altres de naturalesa anàloga que li atorgui el Reglament Orgànic del municipi.

Article 52

1. En els municipis de població superior a cinquanta mil habitants, i quan així ho acordi el Ple per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació, es podran delegar als òrgans de participació territorial funcions deliberatives i executives, en les matèries relatives a la gestió i utilització dels serveis i béns destinats a activitats sanitàries, assistencials, culturals, esportives i d'esplai. L'acord plenari o el Reglament orgànic podran ampliar aquestes activitats quan la seva naturalesa permeti la gestió desconcentrada i no s'afectin els interessos generals del municipi.

2. Per tal de garantir el principi d'unitat de govern i de gestió del municipi :

- a) L'exercici de les facultats de gestió i execució correspondrà, en tot cas, al Regidor-President, d'acord amb les decisions adoptades per l'òrgan de participació.
- b) S'hauran de preveure els sistemes de revisió i control dels actes i acords adoptats pels òrgans de participació.

Article 53

1. Els grups de població que dintre d'un municipi constitueixin nuclis separats podran constituir-se com a òrgans territorials de participació. La constitució serà obligatòria quan així ho demani la majoria de la població interessada.
2. Presidirà l'òrgan el regidor que al dit efecte designi l'Alcalde, a proposta del portaveu o cap de la llista més votada en l'àmbit territorial corresponent. La resta de membres es determinarà i es designarà pel Ple, en funció de la població i d'acord amb un procediment anàleg al previst en l'article 71, apartats 2, 3 i 5, d'aquesta Llei.
3. Correspondran a aquests òrgans de participació les atribucions previstes a l'article 51 i a l'apartat 1 de l'article 52.

Article 54

1. El Ple, a proposta de l'Alcalde, podrà nomenar i remoure lliurement un o més Directors o Gerents de serveis, quan la complexitat dels serveis del municipi així ho requereixi. Quan sigui més d'un, es determinarà la branca o servei concret que queda sota la seva direcció.
2. La designació haurà de recaure en persones amb la titulació, aptitud i experiència adequades a la funció a desenvolupar.
3. El càrrec de Director de serveis és incompatible amb el de membre de la Corporació. Li seran d'aplicació les causes d'incapacitat i incompatibilitat establertes per als membres de la Corporació i tindran la consideració de funcionaris eventuais.
4. Els directors o gerents de serveis podran assistir a les sessions dels òrgans de govern de la Corporació quan siguin requerits pels seus Presidents o ho demani la majoria dels seus membres. La seva presència es limitarà a informar i, si s'escau, assessorar.

Article 55

1. Excepcionalment, i tenint sempre en compte el principi d'economia organitzativa, l'Alcalde i, si s'escau, el Ple podran crear òrgans d'assessorament i coordinació.
2. Aquests òrgans no podran condicionar l'estructura organitzativa de la Corporació ni assumir atribucions pròpies de les que corresponen als òrgans permanents.

Article 56

1. El municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tota classe d'activitats i prestar tots aquells serveis que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat de veïns.
2. El municipi exercirà, en tot cas, les competències que li atribueixi la legislació reguladora dels diferents sectors de l'acció pública, en les matèries següents :

- a) Seguretat en llocs públics.
- b) Ordenació del trànsit de vehicles i persones en les vies urbanes.
- c) Protecció civil, prevenció i extinció d'incendis.
- d) Ordenació, gestió, execució i disciplina urbanística; promoció i gestió d'habitatges; parcs i jardins, pavimentació de vies públiques urbanes i conservació de camins i vies rurals.
- e) Patrimoni històric artístic.
- f) Protecció del medi ambient.
- g) Abastaments, escorxadors, fires, mercats i defensa d'usuaris i consumidors.
- h) Protecció de la salubritat pública.
- i) Participació en la gestió de l'atenció primària de la salut.
- j) Cementiris i serveis funeraris.
- k) Prestació dels serveis socials i promoció i reinserció social.
- l) Subministrament d'aigua i enllumenat públic, serveis de neteja viària, de recollida i tractament de residus, clavegueres i tractament d'aigües residuals.
- m) Transport públic de viatgers.
- n) Activitats o instal·lacions culturals o esportives, ocupació del lleure, turisme.
- o) Participar en la programació de l'ensenyament i cooperar amb l'administració educativa en la creació, construcció i sosteniment dels centres docents públics, intervenir en els seus òrgans de gestió i participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.

Article 57

Són serveis municipals obligatoris :

- a) En tots els municipis :
Enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, clavegueres, accés als nuclis de població, pavimentació de les vies públiques i control d'aliments i begudes.
- b) En els municipis de població superior a cinc mil habitants, a més :
Parc públic, biblioteca pública, mercat i tractament de residus.
- c) En els municipis de població superior a vint mil habitants, a més :
Protecció civil, prestació de serveis socials, prevenció i extinció d'incendis, instal·lacions esportives d'ús públic i escorxador.
- d) En els municipis de població superior a cinquanta mil habitants, a més :
Transport col·lectiu urbà de viatgers i protecció del medi ambient.

Article 58

1. Quan l'establiment o la prestació dels serveis a què es refereix l'article anterior resulti impossible o de molt difícil compliment, els municipis sol·licitaran al Consell Executiu la dispensa de l'obligació de prestar-lo.

2. En aquest cas, correspondrà a la comarca la prestació dels serveis obligatoris municipals, d'acord amb el que preveu aquesta Llei. Subsidiàriament, la prestació dels serveis correspondrà als Consells Territorials.

3. La intervenció supletòria a què es refereix l'apartat anterior no serà necessària quan la dispensa es justifiqui en la innecessarietat de la prestació del servei, d'acord amb les característiques particulars del municipi. En aquest cas, a la sol·licitud de dispensa s'a-

companyarà el resultat de la informació pública que prèviament haurà de realitzar el municipi.

4. La sol·licitud de dispensa haurà d'ésser informada pel Consell Comarcal corresponent.

Article 59

El municipi podrà exercir competències delegades per l'Administració de la Generalitat en els termes establerts en aquesta Llei.

Article 60

1. El municipi pot també realitzar activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques i, en particular, les relatives a l'educació, la cultura, la promoció de la dona, l'habitatge, la sanitat, la protecció del medi ambient i la joventut.

2. La competència per a realitzar aquestes activitats serà només d'execució. Les activitats complementàries hauran de tenir, en tot cas, un interès exclusivament local.

Règims municipals especials

Article 61

1. Funcionen en règim de Consell obert els municipis de menys de cent habitants i aquells que tradicionalment complin amb aquest règim de govern i administració.

2. Poden també funcionar amb aquest règim especial els municipis de menys de dos-cents cinquanta habitants que gaudeixin d'aprofitaments comunals de rendiment, igual o superior a la quarta part dels ingressos ordinaris del seu pressupost o tinguin característiques especials que ho facin aconsellable. La constitució del Consell obert requerirà, en aquests casos, la petició de la majoria dels veïns, la decisió favorable per majoria de dos terços dels membres de l'Ajuntament i l'aprovació pel Consell Executiu.

3. En aquests municipis, el govern i l'administració corresponen a un Alcalde elegit d'acord amb el que disposa la legislació electoral i un Consell General format per tots els electors. L'Alcalde designarà una Comissió integrada per un mínim de dos i un màxim de quatre vocals, que l'assistirà en l'exercici de les seves funcions i el substituirà per ordre de designació.

4. Correspon a l'Alcalde la representació, l'administració dels interessos del municipi i l'execució dels acords adoptats pel Consell General.

5. En defecte d'ús, costum o tradició local, el Consell General es reunirà com a mínim cada tres mesos i quan ho decideixi l'Alcalde o ho sol·liciti la quarta part, com a mínim, dels veïns, per tractar de tots els assumptes d'interès del municipi. Serà, en tot cas, d'aplicació supletòria, el règim general de funcionament establert per al Ple en la legislació de règim local.

Article 62

1. Tenen la consideració de municipis de muntanya aquells que, sense pertànyer a comarques de muntanya, reuneixen alguna de les condicions següents :

a) Tenir situat el seixanta-cinc per cent, com a mínim, de la superfície del seu terme en cotes superiors als vuit-cents metres.

b) Tenir un pendent mitjà superior al vint per cent i tenir situat el seixanta per cent, com a mínim, de la superfície del seu terme, en cotes superiors a set-cents metres.

2. El Consell Executiu, previ informe de la Comissió de Delimitació Territorial, elaborarà una llista dels municipis que reuneixin els anteriors requisits.

3. Els municipis de muntanya tindran tractament prioritari en les ajudes i subvencions de caràcter sectorial que són competència de la Generalitat, com també en el Pla Director d'Inversions Local i en el Fons de Cooperació Local. En tot cas, els beneficiaris directes hauran d'ésser els veïns dels municipis.

4. Quan diversos municipis limítrofs reuneixin les condicions de l'anterior apartat primer, el règim específic que resulta del present article podrà aplicar-se unitàriament per al conjunt dels municipis afectats.

5. Als municipis de muntanya els seran, en tot cas, d'aplicació les disposicions específiques que estableixi la legislació sectorial sobre aquesta matèria.

Article 63

1. Tindran la consideració de municipis de tractament especial aquells que no puguin establir o prestar adequadament serveis mínims obligatoris de la seva competència, per manca de recursos econòmics o per les característiques peculiars de la seva estructura geogràfica.

2. Podran quedar compresos, en tot cas, en els supòsits anteriors :

a) Els municipis en què les partides pressupostàries necessàries per a retribuir les funcions públiques obligatòries suposin més del cinquanta per cent dels recursos ordinaris.

b) Els municipis disseminats o configurats per diversos nuclis de població, sempre que cap d'ells no agrupi més de cinquanta habitants.

3. Correspondrà a la comarca l'adequada prestació i, si s'escau, l'establiment dels serveis mínims deficitaris en aquests municipis, com també l'exercici de les funcions públiques obligatòries.

4. El Consell Executiu, a proposta de la comarca i escoltats els municipis interessats, determinarà l'àmbit d'aplicació del règim especial que es preveu en aquest article.

Article 64

1. Tenen la consideració de municipis turístics :

a) Aquells en què, per aflluència estacional, la mitjana ponderada anual de població turística és superior al nombre de residents.

b) Aquells en què el nombre d'allotjaments turístics és superior al nombre d'habitatges de residència primària.

2. Sens perjudici dels serveis mínims establerts amb caràcter general, els municipis a què es refereix l'apartat anterior hauran de prestar també els següents :

a) Tractament de residus.

b) Protecció, vigilància, neteja, salubritat i higiene en el medi urbà i en les platges i costes.

c) Protecció civil i seguretat en llocs públics.

d) Transport col·lectiu urbà de passatgers durant la temporada turística.

3. Els anteriors serveis tindran la consideració de serveis prioritaris a efectes del Pla

Director d'Inversions Locals. Així mateix, seran objecte d'especial consideració per a la fixació dels criteris de distribució de les participacions i subvencions a càrrec del Fons de Cooperació Local.

4. Els municipis turístics hauran de prestar, en tot cas, els serveis mínims que els corresponguin, d'acord amb la població que resulti de l'apartat primer d'aquest article. Aquests serveis podran prestar-se només per temporada, d'acord amb l'època d'afluència estacional.

5. D'acord amb el que estableixi la legislació d'hisendes locals, els municipis turístics podran establir tributs o recàrrecs específics que gravin l'estada, les activitats econòmiques o la propietat.

6. Els municipis turístics i l'Administració de la Generalitat establiran convenis per determinar les formes de cooperació i coordinació i les tècniques de descentralització de competències que siguin necessàries per a l'adequada prestació dels seus serveis específics i, si s'escau, per al seu establiment.

7. Les normes sobre funció pública local preveuran les excepcions al règim comú que siguin necessàries, d'acord amb les especials característiques del municipi turístic.

Article 65

1. Tenen la consideració de municipis històric artístics els que, d'acord amb la legislació específica que regula aquesta matèria, es declarin com a conjunt històric.

2. Aquests municipis hauran de comptar necessàriament amb un òrgan específic d'estudi i proposta en matèria de conservació, protecció i vigilància del patrimoni històric artístic.

3. Els municipis històrics artístics i l'Administració de la Generalitat establiran convenis per tal de determinar :

a) Les formes d'assistència i cooperació tècnica i econòmica per a la realització i el finançament dels plans especials de protecció i dels projectes d'obres de conservació, manteniment, restauració i rehabilitació dels immobles que integren el conjunt o el seu entorn.

b) Els sistemes de participació en els òrgans de l'Administració de la Generalitat encarregats de la conservació i protecció del patrimoni històric artístic de Catalunya.

c) Els sistemes de coordinació entre les dues Administracions.

4. Per a compensar les majors càrregues municipals o la pèrdua d'ingressos derivats de l'aplicació de la legislació sobre patrimoni històric artístic, aquests municipis tindran consideració prioritària en els instruments de cooperació econòmica.

Article 66

1. Tindran la consideració de municipis industrials aquells en què l'activitat econòmica predominant correspongui al sector secundari i la seva implantació comporti la necessitat d'establir les mesures especials que preveu aquest article. El Consell Executiu establirà els criteris generals i els requisits per a procedir a la qualificació de municipi industrial.

2. El règim especial del municipi industrial es podrà concretar en els aspectes següents :

a) L'establiment d'un servei de protecció del medi ambient adequat a la naturalesa contaminant de la indústria que radiqui en el terme municipal.

b) L'establiment de condicions tècniques específiques per als serveis municipals derivades de llur utilització industrial.

c) La participació del municipi en l'elaboració dels plans econòmics i territorials. Aquesta participació comprendrà, en tot cas, l'estimació inicial de les necessitats i els dèficits existents.

d) L'audiència del municipi en els expedients de concessió de subvenció, estímuls fiscals o altres ajuts a les indústries que radiquin en el seu terme.

3. L'Administració de la Generalitat i els municipis industrials podran establir convenis o acords de cooperació i delegació quan ho requereixi el desplegament de les mesures previstes a l'apartat anterior.

4. La planificació hidrològica que elabori i aprovi la Generalitat establirà les determinacions necessàries per a l'abastament, l'evacuació i el tractament d'aigües en els municipis o nuclis industrials. Els plans econòmics i territorials preveuran les actuacions prioritàries que hagin d'aplicar-se en aquests municipis, com també les dotacions d'infraestructura i d'equipaments necessàries per a equilibrar els dèficits existents.

5. El cost superior dels serveis del municipi, en relació amb l'estàndard ordinari derivat de la seva condició industrial, no podrà repercutir-se sobre els veïns. La repercussió es realitzarà en la forma que determini la legislació d'hisendes locals i podrà consistir, quan s'escaigui, en l'establiment d'una taxa específica per a l'aprofitament i la utilització especial del domini públic.

Article 67

Les lleis reguladores dels diferents sectors de l'acció pública podran establir tractaments diferenciat per a determinats municipis quan :

- a) Predominin en el seu terme activitats mineres.
- b) Reuneixin característiques pròpies en relació amb l'àmbit material de la regulació sectorial.
- c) Concorrin altres circumstàncies objectives que així ho justifiquin.

Article 68

El municipi de Barcelona gaudirà d'un règim jurídic especial establert per llei.

Entitats municipals descentralitzades

Article 69

1. Els grups de població que dins d'un municipi constitueixin nuclis separats podran constituir-se en entitats municipals descentralitzades, d'acord amb les regles següents :

a) La iniciativa correspondrà indistintament a la majoria de la població interessada o a la població corresponent. En el primer cas, l'Ajuntament haurà d'ésser prèviament escoltat, i en el segon serà necessari que l'expedient se sotmeti a informació pública de la població afectada.

b) L'entitat comptarà amb un òrgan unipersonal executiu d'elecció directa i amb un òrgan col·legiat de control.

2. No podrà constituir-se com a entitat municipal descentralitzada el nucli territorial on tingui la seu l'Ajuntament.

Article 70

1. La constitució d'entitats municipals descentralitzades requerirà l'aprovació definitiva del Consell Executiu, previ informe de la Comissió de Delimitació Territorial i de la Comissió Jurídica Assessoradora.

2. Només serà procedent la constitució quan :

a) La constitució no comporti una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi.

b) L'entitat pugui comptar amb els recursos suficients per al compliment de les seves atribucions.

c) Concorrin circumstàncies d'ordre geogràfic, social, econòmic o administratiu que així ho requereixin.

3. L'aprovació comportarà la determinació dels límits territorials als quals s'estendrà la jurisdicció de l'entitat i la corresponent separació de patrimoni.

4. Es podrà procedir a la modificació o supressió de les entitats d'administració descentralitzada :

a) A petició de l'entitat, prèvia audiència de l'Ajuntament.

b) A petició de l'Ajuntament, prèvia audiència de l'entitat.

c) Per acord del Consell Executiu, quan motius d'ordre econòmic o administratiu així ho facin aconsellable.

En el cas de les lletres a) i b), serà necessària l'aprovació definitiva del Consell Executiu. En tot cas, hauran d'informar prèviament la Comissió de Delimitació Territorial i la Comissió Jurídica Assessoradora.

5. La supressió o denegació de constitució d'una entitat d'administració descentralitzada s'entendrà sens perjudici del que disposa l'article 53 d'aquesta Llei.

Article 71

1. L'òrgan unipersonal, que adoptarà la denominació de President, serà elegit directament pels veïns de l'entitat pel sistema majoritari mitjançant la presentació de candidats pels diferents partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors.

2. L'òrgan col·legiat, que adoptarà la denominació de Junta de Veïns, estarà format pel President i dos vocals en els nuclis de població inferiors a dos-cents cinquanta residents i per quatre en els de població superior a aquesta xifra, sempre que el nombre de vocals no superi la tercera part del nombre de regidors que integren l'Ajuntament, en el qual cas el nombre de vocals serà de dos.

3. La designació dels vocals es farà de conformitat amb els resultats de les eleccions per l'Ajuntament en la Secció o Seccions constitutives de l'entitat.

4. La Junta Electoral de Zona determinarà, d'acord amb el que disposi la legislació electoral, el nombre de vocals que correspon a cada partit, federació, coalició o agrupació.

5. Realitzada l'operació anterior, els representants de cada candidatura designaran entre els electors de cada entitat els qui hagin d'ésser vocals.

6. No obstant això, podrà establir-se el règim de Consell obert per les entitats en què concorrin les característiques previstes en l'article 61 d'aquesta Llei. En aquest cas, s'elegirà només el President, d'acord amb el que disposa l'apartat primer del present article.

Article 72

És competència de l'entitat municipal descentralitzada :

- a) La vigilància dels béns d'ús públic i dels comunals.
- b) La conservació i administració del seu patrimoni, inclòs el forestal, i la regulació de l'aprofitament dels seus béns comunals.
- c) La neteja diària.
- d) L'execució d'obres i la prestació de serveis de competència municipal d'interès exclusiu de l'entitat, quan no estiguin a càrrec del respectiu municipi o de la comarca.
- e) Les que li delegui l'Ajuntament.

Article 73

1. Correspon al President la representació, l'administració dels interessos de l'entitat i l'execució dels acords adoptats per la Junta de Veïns i les altres atribucions que corresponen a l'Alcalde, d'acord amb la legislació de règim local.

2. Les atribucions i el règim de funcionament de la Junta de Veïns seran els que corresponen al Ple, en l'àmbit de les seves competències.

3. Les entitats municipals descentralitzades, en l'àmbit de les seves atribucions, tindran plena autonomia per a l'administració del nucli de població. No obstant això, els acords sobre disposició de béns, operacions de crèdit i expropiació forçosa hauran de ser ratificats per l'Ajuntament.

4. El President o el vocal en qui delegui podrà assistir amb veu però sense vot a les sessions de l'Ajuntament.

5. L'entitat contribuirà a les càrregues generals del municipi en la forma i proporció que determini la legislació d'hisendes locals.

La comarca**Article 74**

1. La comarca és una entitat local determinada per l'agrupació de municipis, que té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment dels seus fins.

2. En l'àmbit de les seves competències, correspon a la comarca la realització de les activitats i la prestació dels serveis públics d'interès supramunicipal. Li correspon també assegurar la prestació dels serveis municipals en el territori de la comarca.

Article 75

El govern i l'administració de la comarca corresponen al Consell Comarcal, integrat pel President i els representants dels municipis, elegits d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

Article 76

1. Són òrgans de la comarca :

- a) El President.

- b) El Ple.
- c) El Director-Gerent.
- 2. Existirà també una Comissió Especial de Comptes que informará sobre els comptes anuals de la Corporació.
- 3. La comarca podrà completar l'anterior organització amb Òrgans d'Estudi, Informe o Consulta. Seran aplicables a aquests Òrgans les regles previstes en aquesta Llei per als municipis.
- 4. Per a l'adequat funcionament dels Òrgans de govern de la comarca, seran també d'aplicació les previsions establertes en els articles 39 a 41 d'aquesta Llei.
- 5. La comarca podrà completar la seva organització amb òrgans de participació sectorial i amb els òrgans a què es refereix l'article 55 d'aquesta Llei.

Article 77

- 1. El President té les atribucions següents :
 - a) Representar el Consell Comarcal.
 - b) Convocar i presidir les sessions del Ple i dels altres òrgans comarcals.
 - c) Supervisar els serveis i obres comarcals i d'administració de la comarca.
 - d) Exercir accions judicials i administratives en cas d'urgència.
 - e) Ordenar la publicació dels acords del Consell Comarcal.
- 2. El President pot nomenar vice-presidents, que el substituiran per ordre de nomenament en cas de vacant, absència o impediment, i als quals podrà delegar l'exercici de les seves atribucions.

Article 78

- 1. El Ple del Consell Comarcal està constituït pel President i els altres representants dels municipis de la comarca.
- 2. Correspon al Ple :
 - a) L'organització del Consell Comarcal.
 - b) L'aprovació del Reglament Orgànic i de les Ordenances.
 - c) L'aprovació i modificació dels pressupostos, la disposició de despeses en els límits de la seva competència i l'aprovació dels comptes.
 - d) La determinació dels recursos propis de caràcter tributari.
 - e) L'aprovació dels plans d'àmbit comarcal.
 - f) El control i la fiscalització de la gestió dels òrgans de govern.
 - g) L'aprovació de les formes de gestió dels serveis i, si s'escau, dels expedients de comarcalització de serveis.
 - h) La delegació de competències als municipis.
 - i) L'aprovació de la plantilla del personal, la relació de llocs de treball, les bases de les proves per a la selecció de personal i per als concursos de provisió de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries dels funcionaris i el nombre i règim del personal eventual, tot això d'acord amb les normes reguladores de la funció pública local, com també la separació del servei dels funcionaris de la Corporació, llevat del que disposa l'article 99.4 de la Llei de Bases del Règim Local i la ratificació de l'acomodament de personal laboral.
 - j) Plantejar conflictes de competències a altres entitats locals i altres Administracions públiques.

- k) L'exercici d'accions administratives i judicials.
 - l) L'alteració de la qualificació jurídica dels béns de domini públic.
 - m) L'alienació de patrimoni.
 - n) Les altres atribucions que hagin de correspondre al Ple pel fet d'exigir la seva aprovació una majoria especial.
3. Correspon també al Ple :
- a) La votació sobre la moció de censura al President, que es regirà pel que disposa l'article 132 d'aquesta Llei.
 - b) El nomenament i la separació del Director-Gerent.
 - c) L'aprovació del programa d'actuació comarcal i l'adopció dels acords de creació i establiment dels serveis públics comarcals.

Article 79

Correspon al Director-Gerent :

- a) Dirigir l'Administració comarcal i executar els acords del Ple.
- b) Dirigir, inspeccionar i impulsar els serveis i obres comarcals.
- c) Disposar despeses en els límits de les seves atribucions, ordenar pagaments i retre comptes.
- d) La direcció superior de tot el personal de la Corporació.
- e) Contractar obres i serveis, sempre que la quantia no excedeixi del cinc per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost, ni del cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa, d'acord amb el procediment legalment establert.
- f) Les altres que expressament li atribueixin les lleis.

Article 80

1. El President del Consell Comarcal, a instància pròpia o a petició del Ple, podrà convocar els Alcaldes dels municipis de la comarca per tal de sotmetre a la seva consideració els assumptes d'interès comarcal d'especial importància.

2. El Reglament Orgànic de la comarca podrà determinar els assumptes que, abans de sotmetre's a l'aprovació del Ple, han d'ésser informats preceptivament per la Junta d'Alcaldes.

3. Els Alcaldes podran delegar llur assistència en altres membres de la seva Corporació, d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

Article 81

1. El nombre de membres de cada Consell Comarcal es determina, segons els residents de cada comarca, d'acord amb l'escala següent :

Fins a 50.000 residents	11
De 50.001 a 100.000	17
De 100.001 a 500.000	23
De 500.001 en endavant	27

2. Els llocs del Consell Comarcal són distribuïts proporcionalment al nombre de regidors en el conjunt de la comarca pels partits, coalicions, federacions i agrupacions d'electors, d'acord amb les darreres eleccions realitzades.

3. Constituïts tots els ajuntaments de la comarca, la Junta Electoral de la Comunitat Autònoma procedirà a agrupar els regidors de tots els ajuntaments de la comarca en funció dels partits, coalicions, federacions i agrupacions segons la llista en què hagin estat elegits.

4. La Junta procedirà a assignar a cada un dels partits, coalicions, federacions i agrupacions el nombre de llocs que correspongui d'acord amb les regles següents :

a) S'ordenaran en columna els partits, coalicions, federacions i agrupacions, de major a menor nombre de regidors obtinguts en el conjunt de la comarca.

b) Es dividirà el total de regidors per cada partit, coalició, federació i agrupació, per un, dos, tres, etcètera, fins al nombre igual al de llocs corresponents al Consell Comarcal, i es formarà un quadre anàleg al de l'article 163.1 de la Llei Electoral General. Els llocs s'atribuiran a les llistes a les quals, segons el quadre, corresponguin els quocients majors i es procedirà a l'atribució per ordre decreixent d'aquests.

c) Quan en la relació de quocients en coincideixen dos de diferents llistes, la vacant s'atribuirà a la llista que major nombre de regidors tingui. Si hi hagués dues llistes amb el mateix nombre de regidors, el primer empat es resoldrà adjudicant el lloc a la llista que hagi obtingut més vots en la comarca i els successius de forma alternativa.

Article 82

1. Realitzada l'assignació de llocs, la Junta Electoral convocarà per separat, dintre dels cinc dies següents, els representants dels partits polítics, coalicions, federacions i agrupacions que hagin obtingut llocs en el Consell Comarcal, perquè designin els que hagin de ser proclamats com a membres entre aquells que gaudeixin de la condició de regidors dels municipis de la comarca i, a més, els suplents per a cobrir les eventuais vacants, en nombre mínim de cinc o igual al nombre de candidats quan els llocs que corresponguin no arribin a aquesta xifra.

2. Efectuada l'elecció, la Junta Electoral proclamarà els membres del Consell Comarcal electes i els suplents, lliurarà les credencials corresponents i remetrà al Consell Comarcal certificació acreditativa dels electes i dels suplents. La composició del Consell Comarcal es farà pública en els taulers d'anuncis dels municipis de la comarca i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Article 83

1. El Consell Comarcal es reunirà en sessió constitutiva presidida per una Mesa d'edat, integrada pels consellers de major i menor edat presents en l'acte, i actuant com a Secretari el de la Corporació, per elegir el President entre els seus membres.

2. Per a l'elecció del President, el candidat haurà d'obtenir la majoria absoluta en la primera votació i la simple en la segona.

3. El President podrà ésser destituït del seu càrrec mitjançant moció de censura, d'acord amb el procediment que s'estableix en aquesta Llei. Podran ésser candidats al càrrec de President qualsevol dels consellers, llevat dels que tinguin la condició d'Alcalde.

Article 84

1. Poden ésser objecte de recurs contenciós electoral els acords de la Junta sobre proclamació d'electes, com també l'elecció i proclamació del President del Consell Comarcal

2. El règim dels recursos és el que estableix la secció XVI, del capítol VI, del títol I de la Llei Orgànica del Règim Electoral General.

Article 85

1. La duració del mandat dels membres del Consell Comarcal serà de quatre anys.

2. Les causes d'inelegibilitat són les que estableixen els articles 6 i 202 de la Llei Electoral General i les que, si s'escau, estableixi la Llei Electoral de Catalunya. Les causes d'incompatibilitat són les que estableix la Llei Electoral General per als diputats provincials, sens perjudici del que estableixi la Llei Electoral de Catalunya.

Article 86

1. La comarca exercirà les competències pròpies que li atribueixi la legislació reguladora dels diferents sectors de l'acció pública, i en tot cas sobre les matèries següents :

- a) Ordenació del territori i urbanisme.
- b) Participació en l'assistència sanitària.
- c) Serveis socials.
- d) Cultura.
- e) Participació i cooperació en l'ensenyament.
- f) Protecció de la salubritat pública i del medi ambient.

2. La comarca podrà exercir també les competències que corresponen als municipis segons els articles 56 i 57 d'aquesta Llei, mitjançant la realització d'obres i la creació de serveis comarcals, com també realitzar les obres d'infraestructura generals i complementàries per a l'establiment o prestació dels serveis municipals. L'exercici d'aquestes competències quedarà subjecte al compliment dels requisits que estableixen els articles següents.

3. La comarca exercirà també les competències que li delegui o li assigni la Generalitat.

Article 87

1. En relació amb els serveis de competència municipal, correspon en tot cas a la comarca :

a) L'establiment i prestació dels serveis públics mínims, en cas de dispensa o manca de prestació.

b) La coordinació i planificació dels serveis municipals.

2. Els municipis podran delegar en la comarca la gestió dels serveis de la seva competència. En aquest cas, correspondrà a la comarca l'organització dels serveis i la determinació de la seva forma de prestació.

Article 88

1. Sens perjudici de les competències de planificació urbanística que li atribueixi la legislació sectorial, correspon a la comarca, en relació amb els Plans territorials parcials :

- a) La iniciativa per a la seva elaboració, sens perjudici de les competències que també corresponen a la Generalitat.
- b) La recollida i coordinació de les propostes que realitzin els seus municipis.
- c) L'execució de les seves determinacions, sens perjudici de les competències que també corresponen a la Generalitat.

Les anteriors atribucions s'exerciran d'acord amb el que preveu la Llei 23/1983, del 21 de novembre, de Política Territorial, i les disposicions que la desenvolupin.

2. En matèria de programació econòmica, general o sectorial, la comarca participarà en la formulació dels plans que elabori i aprovi l'Administració de la Generalitat i desplegarà llurs determinacions d'acord amb les previsions dels propis plans. Aquestes funcions s'exerciran, en tot cas, d'acord amb el que estableixi la legislació sectorial corresponent.

Article 89

1. La comarca elaborarà i aprovarà un programa d'actuació que, en funció de la tipologia municipal i les necessitats específiques comarcals, determinarà :

a) Els criteris i recomanacions per a sol·licitar la dispensa de serveis mínims d'acord, si s'escau, amb el que en aquest sentit hagi establert la Comissió de Govern Local de Catalunya.

b) Els serveis municipals, mancomunats o gestionats en règim de consorci en l'àmbit de la comarca, susceptibles de convertir-se en serveis comarcals o d'ésser utilitzats per la comarca.

c) Les obres d'infraestructura generals i complementàries per a l'establiment i prestació dels serveis municipals.

d) La creació i l'establiment dels serveis comarcals.

e) Els serveis municipals la gestió dels quals sigui susceptible de delegació a la comarca.

f) Els criteris de finançament dels serveis comarcals, d'acord amb les diferents modalitats d'assumpció.

2. En el cas de la lletra b) de l'apartat anterior, la comarca promourà l'establiment de convenis o consorcis amb els ens interessats, per tal de convertir el servei en comarcal o bé utilitzar-lo en benefici de la comarca. L'aprovació del conveni o consorci comportarà, si s'escau, l'extinció dels corresponents ens associatius que prestaven el servei.

3. En el cas de la lletra d) de l'apartat primer d'aquest article, el programa d'actuació haurà de determinar les funcions o tècniques d'intervenció que es reservin als municipis en relació amb la prestació del servei comarcal, quan aquest afecti el seu àmbit de competències.

4. Per a l'elaboració del programa d'actuació, la comarca realitzarà una enquesta entre els municipis, que es referirà, en tot cas, als diferents aspectes que s'assenyalen en l'apartat primer d'aquest article. Un cop elaborat i abans de la seva aprovació, el programa d'actuació se sotmetrà a consulta dels municipis.

5. L'aprovació del programa d'actuació comportarà, quan s'escaigui, la declaració implícita d'utilitat pública, a efectes d'expropiació forçosa.

Article 90

1. D'acord amb llurs característiques i naturalesa, els serveis comarcals podran referir-se a tot l'àmbit territorial de la comarca, a parts diferenciades d'aquest o només a alguns dels seus municipis. En els dos últims supòsits, la fórmula de finançament del servei podrà preveure les aportacions econòmiques a les quals hauran de contribuir els municipis interessats, amb independència de les que corresponguin segons el sistema general de finançament.

2. En tot cas, l'assumpció per la comarca de l'establiment o prestació d'un servei que afecti les competències municipals, requerirà l'audiència prèvia dels municipis afectats.

3. La implantació d'un servei comarcal requerirà la justificació de la mesura, llevat que fos ja contemplada en el programa d'actuació.

4. L'establiment i prestació dels serveis comarcals requeriran l'acord del Ple del Consell Comarcal, que haurà de determinar, en tot cas :

a) Les obres necessàries per a l'establiment del servei.

b) La forma de gestió i les mesures que s'hagin d'adoptar per a l'establiment i manteniment del servei.

c) El cost econòmic de la creació i del funcionament del servei.

d) Les funcions o tècniques d'intervenció municipal, en el supòsit previst a l'article 89.3 d'aquesta Llei.

e) Els criteris i sistemes de coordinació amb els serveis municipals existents de la mateixa o d'anàloga naturalesa.

Article 91

1. La transformació de serveis municipals, mancomunats o prestats per consorcis en serveis comarcals, podrà realitzar-se sense necessitat de conveni, quan així ho acordi el Ple del Consell Comarcal amb vot favorable de la majoria absoluta de membres de la Corporació.

2. En aquest cas, serà també necessari que el servei estigui inclòs en el programa d'actuació comarcal i l'aprovació definitiva del Consell Executiu de la Generalitat, previ informe de la Comissió Jurídica Assessora, quan l'ens interessat hi formuli oposició.

3. L'aplicació del que disposa aquest article s'entendrà sens perjudici del que estableix l'article 89.3 i requerirà, quan s'escaigui, la fixació de les mesures compensatòries adients envers els ens afectats.

Article 92

1. La transformació de serveis municipals, mancomunats o prestats per consorci en serveis comarcals, comportarà la modificació de la naturalesa jurídica de l'òrgan gestor, sense que això comporti, però, alteració del règim estatutari existent amb el concessionari i amb els usuaris. En cas de gestió directa, els municipis afectats tindran dret a designar representants en l'òrgan gestor, d'acord amb el que s'estableixi en el conveni o en la resolució definitiva a què es refereix l'article anterior.

2. La transformació de serveis mancomunats o consorciats en els quals estiguin interessats municipis pertanyents a una altra comarca no alterarà els termes de la relació associativa preexistent pel que fa als drets i obligacions d'aquests municipis. En aquest cas, es donarà audiència a les altres comarques afectades. Si en aquest tràmit s'afegué un inter-

ès en la utilització del servei, correspondrà a la Conselleria de Governació la resolució definitiva sobre la transformació del servei. Aquesta resolució podrà condicionar la transformació a la constitució de consorcis o l'establiment de convenis entre les comarques afectades.

3. La transformació del servei comportarà, si s'escau, el traspàs dels béns i del personal que hi siguin adscrits.

Article 93

La comarca podrà també assumir les facultats d'intervenció administrativa que corresponen als municipis per la regulació i el règim d'autoritacions dels serveis d'interès públic realitzat per particulars. En aquest cas, podrà ser també d'aplicació el que disposa l'article 91.

Article 94

1. En cada comarca existirà un servei de cooperació i assistència municipal encarregat de l'assessorament als municipis que ho sollicitin, en matèria jurídic-administrativa, econòmica i financera i d'obres i serveis.

2. La comarca garantirà també, en primera instància, l'exercici en les Corporacions municipals de les funcions públiques de secretaria i control i fiscalització reservades als funcionaris amb habilitació nacional.

3. La plantilla orgànica de la comarca haurà de preveure els llocs de treball necessaris per a exercir les funcions anteriors.

Article 95

1. Per a l'exercici de les funcions de cooperació i assistència, la comarca establirà un servei d'informàtica, amb la corresponent xarxa municipal.

2. D'acord amb el Pla d'Informàtica de la Generalitat i amb el que preveu l'article 157.4 d'aquesta Llei, la comarca centralitzarà la informació municipal i la trametrà a l'Administració de la Generalitat.

3. La comarca exercirà també funcions d'estadística i crearà una base de dades per tal d'integrar la informació d'abast municipal i comarcal.

Article 96

1. Per mitjà de conveni, les comarques podran utilitzar els serveis i mitjans propis del municipi capital de comarca per a la prestació dels seus serveis. Amb la mateixa finalitat, també es podran establir convenis amb altres municipis de la comarca.

2. L'aplicació del que disposa l'apartat anterior requerirà, en tot cas :

a) L'acord del Ple del Consell Comarcal adoptat per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

b) L'informe previ i favorable de la Conselleria de Governació.

3. El conveni determinarà, si s'escau, els serveis i mitjans municipals que es posen a

disposició de la comarca i les condicions generals i econòmiques que deriven de la seva utilització.

Article 97

El reconeixement i actualització de les peculiaritats històriques de l'organització administrativa interna de la Val d'Aran es regiran per Llei específica en el marc de l'organització territorial comarcal de Catalunya.

Article 98

1. Les comarques de muntanya exerciran les funcions de planificació i gestió que els atribueix la seva legislació específica, sens perjudici de les altres competències que resulten del règim general establert en aquesta Llei. D'acord amb el que disposi l'esmentada legislació, també els correspondrà la funció de programació i gestió de les actuacions especials per a la muntanya que estableixi la Comunitat Econòmica Europea.

2. En la resta de matèries es regiran pel règim comarcal general. La constitució dels Consells Comarcals, segons el que estableix aquesta Llei, comportarà l'extinció de ple dret dels Consells creats a l'empara de la Llei 2/1983, de 9 de març.

Article 99

1. Les comarques incloses en zones deprimides, d'acord amb el que estableixin els Plans territorials previstos a la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de Política Territorial, seran objecte de les actuacions prioritàries específiques que es contemplin en els esmentats Plans, sens perjudici dels altres ajuts que també preveu l'esmentada Llei.

2. Sens perjudici de la iniciativa que els correspon per a l'elaboració dels Plans territorials parcials, quan aquesta actuació s'emprengui per l'Administració de la Generalitat, les comarques subministraran els elements necessaris per a establir les determinacions que inclouran, en tot cas, l'estimació dels recursos disponibles i les necessitats i dèficits de l'àmbit territorial corresponent.

3. Quan un Pla afecti diverses comarques, es constituirà un òrgan de col·laboració intercomarcal, als efectes que preveu l'apartat anterior i, si s'escau, de l'execució de les determinacions del Pla.

Article 100

1. D'acord amb el que preveu l'article 32.6 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, els Consells Comarcals podran exercir iniciativa legislativa davant el Parlament de Catalunya mitjançant la presentació de proposicions de llei. La iniciativa haurà d'ésser adoptada com a mínim per tres Consells Comarcals.

2. L'exercici d'aquest dret requerirà l'acord favorable del Ple del Consell Comarcal adoptat per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

3. Les proposicions de llei s'han de presentar acompanyades d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris per a pronunciar-s'hi i de la certificació acreditativa de l'acord adoptat.

Article 101

1. Queden excloses de la iniciativa legislativa les matèries següents :
 - a) Les que excedeixen de l'àmbit de les competències legislatives de la Generalitat de Catalunya.
 - b) Les de naturalesa tributària i financera.
 - c) Les relatives a l'organització de les institucions d'autogovern de la Comunitat Autònoma.
2. No podrà exercir-se la iniciativa legislativa quan tingui per objecte una matèria sobre la qual es trobi en tramitació parlamentària un projecte o proposició de llei.

Article 102

1. Les proposicions de llei seran examinades per la Mesa del Parlament, que decidirà sobre la seva admissió a tràmit, d'acord amb els requisits establerts en aquesta Llei.
2. La tramitació de les proposicions de llei s'ajustarà al que disposa amb caràcter general el Reglament del Parlament de Catalunya. Els Consells Comarcals podran designar un màxim de dos membres per presentar la proposició de llei en el tràmit de presa en consideració.

La província**Article 103**

1. La província és una entitat local determinada per l'agrupació de municipis, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment de les seves finalitats.
2. El govern i l'administració de la província corresponen al Consell Territorial, que es constitueix com a corporació de caràcter representatiu.

Article 104

1. L'organització provincial respon a les regles següents :
 - a) El President, els Vice-presidents, la Comissió de Govern i el Ple existeixen a tots els Consells Territorials. És també òrgan de la província la Comissió Especial de Comptes.
 - b) Són òrgans complementaris les Comissions d'Estudi, Informe o Consulta i els Directors o Gerents de serveis.
2. La província podrà també crear òrgans de participació sectorial i, si s'escau, els que preveu l'article 55 d'aquesta Llei.
3. Per a l'adequat funcionament dels òrgans de govern de la província, serà també d'aplicació el que disposen els articles 39 a 41 de la Llei.

Article 105

1. El Ple del Consell Territorial és constituït pel President i els altres membres de la Corporació.

2. La Comissió de Govern és integrada pel President de la Corporació i un nombre de membres no superior a la tercera part del nombre legal, nomenats i separats lliurement per aquell, donant-ne compte al Ple.

3. Corresponen al Ple, a la Comissió de Govern i al President les atribucions que determina la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local.

4. El President pot delegar l'exercici de determinades atribucions en els membres de la Comissió de Govern, sens perjudici de les delegacions especials que, per a encàrrecs específics, pugui realitzar en favor de qualsevol membre de la Corporació, encara que no pertanyin a la comissió.

5. Els Vice-presidents substitueixen, per ordre de nomenament, i en els casos de vacant, absència o malaltia, el President. Són lliurement designats d'entre els membres de la Comissió de Govern.

Article 106

Les previsions establertes per a la Comissió Especial de Comptes i els altres òrgans complementaris en l'àmbit municipal, seran també d'aplicació als òrgans de la província.

Article 107

1. Són competències pròpies del Consell Territorial les que li atribueixin en aquest concepte les lleis reguladores dels diferents sectors de l'acció pública.

2. Li correspon, en tot cas :

a) La coordinació dels serveis municipals entre si, per tal de garantir la prestació integral i adequada dels serveis en la totalitat del terme provincial.

b) L'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment als de menor capacitat econòmica i de gestió.

c) La prestació dels serveis públics de caràcter supracomarcal.

d) El foment i l'administració dels interessos peculiars de la província.

3. Les funcions de coordinació dels serveis municipals i l'assistència i cooperació a què es refereixen les anteriors lletres a) i b) es realitzaran en els termes establerts en els articles 111 a 115 d'aquesta llei.

4. Les lleis sectorials determinaran les competències que han de correspondre als Consells Territorials, d'acord amb el que preveuen les anteriors lletres c) i d).

Article 108

1. Els Consells Territorials conservaran la gestió dels serveis provincials existents, creats a l'empara de competències no previstes en la legislació sectorial vigent.

2. La titularitat d'aquestes competències correspondrà a la Generalitat de Catalunya.

3. La gestió dels serveis s'efectuarà en règim de delegació. L'Administració titular de la competència podrà abocar-la, en el qual cas serà d'aplicació el que preveu l'article 110.

4. En aquest últim supòsit, la Generalitat descentralitzarà en favor de la comarca i, si s'escau, del municipi, l'exercici de les competències que, per a la millor funcionalitat i eficàcia de gestió, així ho requereixin.

Article 109

Quan per llei es modifiqui el règim de titularitat de les competències dels Consells Territorials, es procedirà al traspàs a la Generalitat o a l'ens local que correspongui, dels mitjans personals i materials afectes al servei provincial.

Article 110

1. El traspàs a què doni lloc l'aplicació dels articles 108, apartat tercer, i 109, comportarà també el de les corresponents dotacions econòmiques.

2. Els acords relatius al traspàs de serveis s'adoptaran per una Comissió mixta, en un termini no superior a sis mesos, a comptar des del moment en què legalment es produeixi la modificació de la titularitat de la competència o, si s'escau, de l'abocament. Les propostes de la Comissió es traslladaran al Consell Executiu perquè les aprovi per Decret.

3. Si la Comissió no adoptés l'acord de traspàs en el termini indicat a l'apartat anterior, el Consell Executiu determinarà els serveis a transferir.

4. Els acords de transferència inclouran les adaptacions organitzatives i funcionals que siguin necessàries.

5. El Consell Executiu donarà compte al Parlament del compliment del que estableixen els anteriors apartats segon i tercer.

6. El règim jurídic aplicable al personal, béns i dotacions econòmiques serà el que s'estableixi en els respectius títols d'aquesta Llei i, si s'escau, en la legislació bàsica corresponent.

Article 111

L'exercici de les funcions de coordinació i cooperació econòmica a les obres i serveis de competència municipal s'ajustarà a les previsions següents :

a) Totes les inversions que en el dit concepte es realitzin a càrrec dels pressupostos dels Consells Territorials s'instrumentaran a través del Pla Director d'Inversions Locals de Catalunya.

b) D'acord amb el que preveuen el Decret 2115/1978, de 28 de juliol, la Disposició Transitòria sisena, apartat sisè, de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la legislació bàsica de règim local, correspon a la Generalitat l'elaboració i aprovació de l'esmentat Pla. Els Consells Territorials hauran de participar, en tot cas, en l'elaboració i execució del Pla.

Article 112

1. Els Consells Territorials portaran a terme les funcions d'assistència i cooperació jurídica i tècnica en les formes següents :

a) Orientació i assessorament jurídic.

b) Ajudes tècniques en la redacció d'estudis i projectes.

c) Qualsevol altra fórmula anàloga que determini el mateix Consell Territorial.

2. També correspon als Consells Territorials la garantia de l'efectiu exercici en els municipis de les funcions públiques necessàries a què es refereix l'article 92.3 de la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local.

Article 113

Sens perjudici del que disposen els articles anteriors, els Consells Territorials podran establir fórmules complementàries d'assistència i cooperació, mitjançant l'atorgament de subvencions i altres ajuts econòmics, dels quals podran ser beneficiaris els municipis i les comarques.

Article 114

1. Les funcions d'assistència i cooperació es realitzaran directament a favor de la comarca en els supòsits en què, segons aquesta Llei, exerceixin competències municipals.

2. D'acord amb els criteris de coordinació que preveu l'article 197 i, si s'escau, per mitjà de convenis entre la província i les comarques, s'establiran els mecanismes necessaris de suport perquè la comarca pugui desplegar les competències que li atribueix aquesta Llei en matèria d'assistència, cooperació i exercici de les funcions públiques necessàries en l'àmbit municipal.

Article 115

L'exercici pels Consells Territorials de les funcions d'assistència i cooperació seran complementàries de les que corresponen a la comarca d'acord amb aquesta Llei i, en tot cas, subsidiàries en defecte de l'exercici de les competències comarcals.

Article 116

Els Consells Territorials podran transferir o delegar a la Generalitat els serveis que, per llur pròpia naturalesa, requereixin o aconsellen un planejament coordinat. L'acord de transferència o delegació inclourà els mitjans materials i personals, com també les dotacions econòmiques, necessaris per a assegurar l'adequada prestació del servei. En el supòsit de transferència, els Consells Territorials podran conservar l'execució i la gestió dels serveis.

Funcionament dels ens locals**Article 117**

Els òrgans col·legiats dels ens locals funcionen en règim de sessions ordinàries de periodicitat preestablerta i extraordinàries, que poden ser, si s'escau, urgents.

Article 118

El Ple ajustarà el seu funcionament a les regles següents :

a) Celebra sessió ordinària com a mínim cada tres mesos i extraordinària quan així ho decideixi l'Alcalde o ho demani la quarta part, almenys, del nombre legal de membres de la Corporació.

En aquest últim cas, la celebració del Ple no podrà endarrerir-se més de dos mesos des que fou sol·licitada.

b) Les sessions plenàries han de convocar-se, com a mínim, amb dos dies hàbils d'antelació, llevat de les extraordinàries que ho siguin amb caràcter urgent, en el qual cas la convocatòria d'aquest caràcter haurà de ser ratificada pel Ple. La documentació integrada dels assumptes inclosos en l'ordre del dia que hagi de servir de base al debat i, si s'escau, votació, haurà d'estar a disposició dels regidors des del mateix dia de la convocatòria en la Secretaria de la Corporació.

c) El Ple es constitueix vàlidament amb l'assistència d'un terç del seu nombre legal de membres, que mai no podrà ser inferior a tres. Aquest quòrum haurà de mantenir-se durant tota la sessió. En tot cas, cal l'assistència del President i del Secretari o de qui legalment els substitueixi.

d) L'adopció d'acords es produeix mitjançant votació ordinària, llevat del que el mateix Ple acordi, en relació amb un cas concret, per votació nominal. El vot pot emetre's en sentit afirmatiu o negatiu i els membres de la Corporació poden abstenir-se de votar. L'absència d'un o més regidors, un cop iniciada la deliberació d'un assumpte, equival, a efectes de la votació corresponent, a l'abstenció. En cas de votacions amb resultat d'empat, s'efectuarà una altra votació i, si persisteix l'empat, decidirà el vot de qualitat del President.

Article 119

1. La Comissió de Govern, per a l'exercici de les seves competències resolutòries, celebrarà sessions ordinàries amb la periodicitat que determini el President de la Corporació i extraordinàries quan així ho decideixi el mateix President.

2. Per a l'exercici de les seves funcions d'assistència, es reunirà quan així ho determini el President de la Corporació.

Article 120

La periodicitat de les sessions ordinàries de les Comissions d'Estudi, Informe o Consulta i dels òrgans de participació es determinarà pels mateixos òrgans, d'acord amb el President de la Corporació. Podran, no obstant això, celebrar sessions extraordinàries quan així ho decideixi el seu President o ho demani la quarta part, almenys, del seu nombre legal de membres.

Article 121

1. La Comissió Especial de Comptes es reunirà necessàriament abans del dia 1 de juny de cada anys per tal d'examinar i informar els comptes generals de la Corporació, juntament amb els seus justificants i antecedents. Podrà, no obstant això, celebrar reunions preparatòries quan així ho acordi el seu President o ho demani una quarta part, almenys, del nombre legal de membres de la Comissió.

2. D'acord amb el Reglament Orgànic de la Corporació, podrà actuar com a Comissió Especial de Comptes la Comissió d'Estudi, Informe o Consulta especialitzada en matèria d'hisenda.

3. Els comptes generals i la documentació complementària hauran d'estar a disposició dels membres de la Comissió, per a examen o consulta, amb una antelació mínima de quinze dies a la primera de les reunions.

Article 122

1. Les sessions dels òrgans de la Corporació se celebraran a la seu d'aquesta, llevat dels casos en què, per força major o per motius extraordinaris, el President cregui convenient celebrar-les en un altre lloc de l'àmbit territorial de la Corporació.

2. A les sessions dels òrgans col·legiats assistirà el Secretari General de la Corporació o qui legalment el substitueixi. Quan es tracti de sessions d'òrgans complementaris, el Secretari podrà delegar en un funcionari lletrat o en un que tingui a càrrec seu la direcció administrativa del servei a què l'òrgan estigui especialment vinculat. El Reglament Orgànic podrà preveure opcionalment que es nomeni el Secretari d'entre els membres dels òrgans col·legiats complementaris.

3. El Secretari General i l'Interventor de la Corporació tindran dret a assistir a totes les sessions de la Corporació.

4. A les sessions de les Comissions d'Estudi, Informe o Consulta podran assistir, sense veu i sense vot, els altres membres de la Corporació que així ho desitgin.

5. A les sessions de les Comissions i dels òrgans de participació podrà també assistir personal de la Corporació o extern, quan siguin expressament requerits pel President per tal d'informar.

6. Els grups tindran dret a assistir a la Comissió Especial de Comptes amb un assessor tècnic de la seva confiança que, en qualsevol cas, només tindrà veu si el President ho considera oportú.

Article 123

1. La convocatòria dels òrgans col·legiats inclourà l'ordre del dia comprensiu dels assumptes a tractar.

2. En les sessions extraordinàries, convocades a sol·licitud dels membres de la Corporació, la convocatòria inclourà l'ordre del dia proposat pels qui hagin adoptat la iniciativa. No obstant això, el President podrà incloure altres assumptes si ho considera necessari o convenient. L'ordre del dia d'aquestes sessions no podrà ésser alterat.

3. L'ordre del dia podrà ésser modificat quan el Ple o la Comissió així ho acordi, a proposta del President o d'una quarta part dels seus membres. Quan es tracti d'incloure-hi un assumpte, aquest haurà d'haver complert els tràmits legals i reglamentaris establerts, llevat, en aquest últim cas, de l'acord explícit en sentit contrari adoptat per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

Article 124

1. Prèviament a ésser sotmesos al coneixement del Ple, les Comissions d'Estudi, Informe o Consulta hauran de dictaminar o informar els assumptes que els corresponguin. També podran intervenir en relació amb els assumptes sotmesos a la Comissió de Govern quan aquesta demani dictamen o informe.

2. Als dictàmens o informes de les Comissions d'Estudi, Informe o Consulta s'adjuntaran els vots particulars formulats pels membres que en formin part. També podran formular esmenes els altres membres de la Corporació abans que l'assumpte se sotmeti a debat i votació del Ple.

3. L'informe de la Comissió Especial de Comptes, amb els vots particulars i esmenes presentats, juntament amb els comptes generals de la Corporació, seran objecte d'informació pública abans de sotmetre's a l'aprovació del Ple. En el període d'informació pública es podran presentar reclamacions i observacions sobre els comptes generals.

Article 125

1. Els membres de la Corporació i els portaveus podran formular en el Ple precís i preguntes relatius a l'actuació o propòsits d'actuació dels òrgans de govern de la Corporació.

2. En l'ordre del dia de les sessions ordinàries es reservarà un temps no inferior a trenta minuts per a la formulació de preguntes. Les preguntes formulades oralment en el decurs d'una sessió seran contestades en la sessió següent, llevat que l'interpel·lat hi doni resposta immediatament.

Si la pregunta es formula per escrit amb una antelació mínima de vint-i-quatre hores abans del començament de la sessió, es contestarà durant el decurs d'aquesta. No obstant això, l'interpel·lat podrà demanar el seu ajornament per a la sessió següent.

També podran formular-se preguntes a respondre per escrit. En aquest cas, seran contestades en el termini màxim d'un mes.

Article 126

L'Alcalde, la Comissió de Govern, els portaveus i un mínim de tres membres de la Corporació podran presentar al Ple propostes de resolució i mocions.

Les propostes de resolució i les mocions seran objecte de debat i votació.

Article 127

1. Abans de sotmetre's a votació, els assumptes seran objecte de debat, llevat que ningú demani la paraula.

2. Si s'haguessin formulat vots particulars a les esmenes, es debatran en primer lloc, i després es passarà a la discussió del dictamen o informe.

3. Tots els grups tindran dret a intervenir en els debats. Si la Corporació no s'ha estructurat en grups, el Reglament Orgànic determinarà els torns d'intervenció procedents, tot i garantint la màxima participació.

4. Corresponen al President les facultats d'ordenació i direcció dels debats. Així mateix, li correspon decidir sobre la procedència de les intervencions sol·licitades per rectificació o per al·lusions.

Article 128

1. Sens perjudici del que disposa l'article 118.d), es consideraran aprovades per assentiment les propostes del President quan, un cop anunciades, no plantegin cap objecció o cap oposició. Altrament, es farà votació ordinària o, si s'escau, nominal.

2. Feta una votació o el conjunt de votacions sobre una mateixa qüestió, els grups o els regidors que no hagin intervingut en el debat podran explicar el vot. Quan un membre de la Corporació hagi votat en sentit contrari al del seu grup podrà fer explicació individual de vot.

Article 129

1. De totes les sessions s'aixecarà acta, la qual haurà de contenir la relació succinta de les matèries debatudes, de les persones que hi han intervingut, de les incidències esdevingudes i dels acords adoptats.

2. Correspon al Secretari l'elaboració de l'acta. Les actes i els certificats emesos pel Secretari només tindran valor a fe pública quan aquest sigui el general de la Corporació.

3. L'acta se sotmetrà a votació en la sessió posterior de l'òrgan i serà llegida prèviament si abans no s'ha distribuït als seus membres. Es farà constar en l'acta la lectura i aprovació de l'anterior, com també les rectificacions que siguin adients; en cap cas no podrà modificar-se el fons dels acords adoptats i les rectificacions hauran de limitar-se als errors materials o de fet.

Article 130

1. Les regles i requisits generals relatius a la convocatòria i sistema de votació del Ple seran aplicables als altres òrgans col·legiats.

2. El quòrum d'assistència per a la vàlida constitució d'aquests òrgans serà el de la majoria absoluta del seu nombre legal de membres. El quòrum haurà de mantenir-se durant tota la sessió. Els acords s'adoptaran per majoria simple i, en cas d'empat, decidirà el vot del seu President.

Article 131

El règim de funcionament dels òrgans de participació el determinarà la mateixa Corporació en l'acord de creació o en el Reglament Orgànic de la Corporació.

Article 132

1. D'acord amb el que estableix la legislació electoral, el procediment per a exigir la responsabilitat política dels presidents de les Corporacions locals es regirà per les regles següents :

a) La moció de censura haurà d'ésser subscripta, almenys, per la tercera part dels membres de la Corporació, i haurà d'incloure el nom del candidat que es proposi per a Alcalde o President, el qual quedarà proclamat com a tal en cas de prosperar la moció. Podran ésser candidats tots els membres de la Corporació.

b) El President de la Corporació donarà compte immediatament als seus membres de la presentació de la moció i convocarà el Ple a sessió extraordinària. El dia de la celebració de la sessió haurà de fixar-se a partir del tercer dia de la presentació de la moció i en cap cas no podrà superar el termini d'un mes.

c) Durant els dos dies següents a la presentació de la moció, podran presentar-se mocions alternatives.

d) La moció originària i, si s'escau, les alternatives, es debatran conjuntament.

e) Presidirà la sessió el Tinent d'Alcalde o Vice-president al qual correspongui substituir el President de la Corporació. Durant el debat, el candidat a la Presidència haurà d'exposar el seu programa. El President de la Corporació tindrà dret a intervenir en qualsevol moment.

f) Es considerarà aprovada la moció de censura si és votada afirmativament per la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació. La votació serà, en tot cas, nominal.

2. Cap membre de la Corporació no podrà subscriure durant el seu mandat més d'una moció de censura.

Article 133

1. Quan el President de la Corporació no convoqui el Ple en el termini previst en els articles 118.a) o 132.1.b), els membres de la Corporació que hagin signat la petició de convocatòria de sessió extraordinària o presentat la moció de censura ho podran posar en coneixement de la Conselleria de Governació.

2. El Conseller de Governació, examinada la petició i comprovat l'incompliment del termini legal, requerirà el President i subsidiàriament els Tinents d'Alcalde, pel seu ordre, perquè convoquin immediatament el Ple. Si el requeriment no és atès, el Conseller podrà adoptar les mesures necessàries per a la convocatòria i celebració de la sessió.

Article 134

1. Els acords del Ple de les Corporacions locals s'adopten, com a regla general, per majoria simple dels membres presents. Existeix majoria simple quan els vots afirmatius són més que els negatius.

2. Es requereix el vot favorable de les dues terceres parts del nombre de fet i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació per a l'adopció d'acords en les matèries següents :

- a) Creació i supressió de municipis i alteració dels termes municipals.
- b) Creació, modificació i supressió de les entitats d'administració descentralitzada.
- c) Aprovació de la delimitació del terme municipal.
- d) Alteració del nom i de la capitalitat del municipi.

3. És necessari el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació per a l'adopció d'acords en les matèries següents :

- a) Aprovació i modificació del Reglament Orgànic propi de la Corporació.
- b) Creació, modificació o dissolució de mancomunitats o altres organitzacions associatives, com també l'aprovació i modificació dels seus estatuts.
- c) Dispensa de serveis mínims i transferència de funcions o activitats a altres Administracions públiques.

d) Cessió, per qualsevol títol, de l'aprofitament de béns comunals.

e) Concessió de béns o serveis per més de cinc anys, sempre que la seva quantia excedeixi del deu per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost.

f) Municipalització, comarcalització o provincialització d'activitats en règim de monopoli i aprovació de la forma concreta de gestió del servei corresponent.

- g) Aprovació d'operacions financeres o de crèdit i concessió de descomptes o moratòries, quan el seu import excedeixi del cinc per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost.
- h) Imposició i ordenació dels recursos propis de caràcter tributari.
- i) Plans i instruments d'ordenació urbanística.
- j) Separació del servei dels funcionaris de la Corporació i ratificació de l'acomiadament disciplinari del personal laboral.
- k) Alienació de béns, quan la seva quantia excedeixi del deu per cent dels recursos ordinaris del pressupost.
- l) Alteració de la qualificació jurídica dels béns demaniais o comunals.
- m) Cessió gratuïta de béns a altres administracions o institucions públiques.
- n) Les altres matèries determinades per llei.

Associacions de municipis i comarques

Article 135

1. Els municipis podran associar-se amb altres en mancomunitats per a l'execució en comú d'alguna o algunes obres o serveis de la seva competència.
2. Les mancomunitats tindran la naturalesa d'ens locals amb personalitat i capacitat jurídica per al compliment dels seus fins específics i es regiran pels seus propis estatuts.
3. Els estatuts hauran de regular necessàriament :
 - a) L'àmbit territorial de l'entitat.
 - b) L'objecte i competència.
 - c) La denominació i el domicili.
 - d) Els recursos financers, les aportacions i compromisos, i els drets i deures dels municipis associats.
 - e) Els òrgans de govern, el nombre i la forma de designació dels representants dels municipis associats, i la forma de designar i revocar els administradors de la mancomunitat.
 - f) El termini de duració i els supòsits de dissolució.
 - g) Les normes de funcionament.
 - h) La forma de liquidació de la mancomunitat i les seves relacions amb els municipis i, si s'escau, les comarques interessats.
4. Els òrgans de govern de la mancomunitat seran representatius dels ajuntaments.

Article 136

1. No podran constituir-se mancomunitats quan el seu objecte no determini les obres i serveis de la seva competència, quan afectin els establerts o gestionats per les comarques o quan siguin incompatibles amb el que estableixi el programa d'actuació comarcal.
2. No obstant això, en els dos últims supòsits, es podrà constituir la mancomunitat si la comarca afectada ho informa favorablement i s'estableixen els corresponents acords o convenis de col·laboració, en el marc del que estableix aquesta Llei.

Article 137

1. Els municipis d'una comarca no podran associar-se amb altres d'una comarca diferent sense previ informe favorable de la comarca a la qual pertanyen.
2. Excepcionalment, sempre que justifiqui la necessitat o conveniència de l'associació, el Consell Executiu, escoltades les comarques afectades i previ informe de la Comissió Jurídica Assessora, podrà autoritzar la constitució de la mancomunitat.

Article 138

1. El procediment d'aprovació dels estatuts de les mancomunitats s'ajustarà a les regles següents :
 - a) L'elaboració correspondrà als regidors de tots els municipis promotors de la mancomunitat, constituïts en assemblea.
 - b) Els Consells Comarcals i els Consells Territorials interessats emetran informe sobre el projecte d'estatuts.
 - c) Informació pública del projecte d'estatuts per un termini mínim de trenta dies per a la presentació d'observacions i suggeriments.
 - d) Els estatuts hauran d'ésser aprovats pel Ple de tots els ajuntaments.
2. Se seguirà un procediment similar per a la modificació dels estatuts.

Article 139

- Sens perjudici dels supòsits de dissolució expressament previstos als estatuts, es podrà dissoldre la mancomunitat sempre que es compleixin els requisits següents :
- a) S'adopti el corresponent acord per l'assemblea de regidors dels municipis associats.
 - b) Els Consells Comarcals i els Consells Territorials interessats emetin informe.
 - c) S'emeti informe per la Conselleria de Governació.
 - d) Es ratifiqui l'acord pel Ple dels municipis associats.

Article 140

1. Abans de l'aprovació pel Ple dels ajuntaments del projecte d'estatuts, se'n donarà compte a la Conselleria de Governació, la qual, en el termini d'un mes, podrà formular les observacions i propostes de legalitat, com també els suggeriments que consideri adients.
2. Un cop aprovats definitivament, la mancomunitat trametrà còpia dels estatuts a la Conselleria de Governació.
3. El que és previst en els apartats anteriors s'aplicarà també en el cas de modificació dels estatuts de la mancomunitat.

Article 141

1. Les comarques podran associar-se amb altres en mancomunitats per a l'execució en comú d'alguna o algunes obres o serveis de la seva competència.

2. Les mancomunitats comarcals tindran naturalesa d'ens locals amb personalitat i capacitat jurídica per al compliment dels seus fins específics i es regiran pels seus propis estatuts.
3. Els estatuts hauran de preveure els aspectes als quals es refereix l'article 135.3.
4. Els òrgans de govern seran representatius dels Consells Comarcals.

Article 142

1. La constitució d'una mancomunitat de comarques requerirà l'acord inicial dels Consells Comarcals interessats, adoptat per majoria absoluta del nombre legal dels seus membres, en el qual hauran de constar els motius que justifiquin la seva creació i el seu objecte.
2. Els acords adoptats es remetran a la Conselleria de Governació, la qual els traslladarà al Consell Executiu perquè es pronunciï sobre la conveniència de la constitució de la mancomunitat de comarques. Si l'informe fos favorable se seguirà el procediment previst en l'article següent.

Article 143

1. El procediment d'aprovació dels estatuts s'ajustarà a les regles següents :
 - a) L'elaboració correspondrà als consellers de les comarques promotores de la mancomunitat constituïts en assemblea.
 - b) Audiència dels municipis per un termini mínim de trenta dies per a la presentació d'observacions i suggeriments.
 - c) L'aprovació dels estatuts pel Ple del Consell Comarcal:
2. L'aprovació definitiva dels estatuts requerirà l'acord favorable del Consell Executiu, a proposta de la Conselleria de Governació i previ informe de la Comissió Jurídica Assessora.
3. Se seguirà el mateix procediment per a la modificació dels estatuts.

Article 144

La mancomunitat de comarques es dissoldrà en els supòsits especialment previstos en els seus estatuts, quan es compleixi el termini de duració i quan així ho acordi l'assemblea de consellers i ho ratifiquin els Plens dels Consells Comarcals per acord adoptat per majoria absoluta. En aquest últim cas, abans d'adoptar-se els acords de l'assemblea i dels Plens comarcals, haurà d'emetre's informe per la Conselleria de Governació.

Organitzacions associatives d'ens locals

Article 145

1. Els ens locals podran associar-se en organitzacions per a la protecció i promoció dels seus interessos comuns. Les organitzacions associatives d'àmbit català que constitueixin els ens locals es regiran per les regles següents :
 - a) Adopció del corresponent acord de creació pels ens locals interessats.

b) L'acord de creació comportarà alhora l'aprovació dels estatuts pels quals haurà de regir-se l'associació.

2. Podran constituir-se associacions de diferents tipus d'ens locals.

Article 146

Les associacions tindran personalitat i capacitat jurídica per al compliment de les seves finalitats i es regiran pels seus estatuts, que hauran de preveure necessàriament els aspectes següents :

- a) La denominació de l'associació.
- b) La determinació de les seves finalitats.
- c) Els òrgans de govern, que hauran de ser representatius dels ens associats.
- d) El règim de funcionament i el sistema d'adopció d'acords.
- e) El procediment d'admissió de nous ens locals i de pèrdua de la condició de membre.
- f) Drets dels ens associats que, en tot cas, han d'incloure la seva participació en les tasques associatives.
- g) Els recursos econòmics i llur administració.

Article 147

1. La constitució, modificació o dissolució de les associacions d'ens locals, com també l'aprovació i modificació dels seus estatuts, requerirà l'acord favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de les respectives Corporacions.

2. Al mateix requisit queda subjecta la integració en una associació ja constituïda.

Article 148

1. La Conselleria de Governació portarà un registre especial en el qual s'inscriuran les associacions d'àmbit territorial català.

2. Les associacions d'entitats locals gaudiran de les subvencions i ajuts econòmics que estableixi el Pressupost de la Generalitat.

Article 149

En els aspectes no previstos en els articles anteriors, s'aplicarà la legislació general sobre associacions.

Delegació i assignació de competències de la Generalitat als ens locals

Article 150

1. La Generalitat podrà delegar o assignar l'exercici de les seves competències en els ens locals de Catalunya.

2. Quan la delegació o assignació s'efectui en l'àmbit provincial, ho serà sempre a favor de tots els Consells Territorials, sempre que la naturalesa del servei ho permeti. En els altres supòsits, podrà realitzar-se diferenciadament si hi concorren circumstàncies objectives que així ho justifiquin.

Article 151

1. L'Administració de la Generalitat podrà delegar l'exercici de les seves competències en els ens locals que integren l'organització territorial de Catalunya.

2. Les delegacions s'efectuaran a la instància territorial més idònia per fer efectius els principis de descentralització, participació i eficàcia en la prestació dels serveis i atenent sempre els interessos propis dels ens locals.

3. L'efectivitat de la delegació requerirà l'acceptació per part de l'ens local. No obstant això, la delegació serà obligatòria quan així es determini per Llei.

Article 152

L'acord de delegació serà adoptat pel Consell Executiu, determinarà l'abast i duració de la delegació i concretarà les facultats de direcció i control que es reservi l'Administració de la Generalitat que, en tot cas, podran ser :

a) La potestat reglamentària sobre la matèria, sens perjudici de la facultat de l'ens local de reglamentar l'organització del servei.

b) L'establiment de recursos d'alçada davant els òrgans de l'Administració de la Generalitat contra les resolucions dictades per l'ens local.

c) La revisió d'ofici en relació amb aquestes resolucions, d'acord amb el que estableixen els articles 109 i 110 de la Llei de Procediment Administratiu.

d) Elaborar programes i establir directrius sobre la gestió de les competències delegades.

e) Demanar en qualsevol moment informació sobre la gestió dels serveis.

f) Enviar comissionats.

g) Formular requeriment per a la correcció de les deficiències que puguin observar-se.

h) L'adopció d'altres mesures anàlogues a les anteriors.

Article 153

1. En cas d'incompliment, obstaculització o inobservància de les mesures previstes a l'article anterior, el Consell Executiu, previ advertiment a l'ens local, podrà suspendre o deixar sense efecte la delegació i executar directament les competències.

2. El que disposa l'apartat anterior serà també d'aplicació en el supòsit que es constati una gestió deficient o incorrecta dels serveis delegats.

3. Els ens locals organitzaran els serveis delegats d'acord amb el que resulta de l'article anterior.

Article 154

1. Són competències assignades les que comporten la realització de la gestió ordinària dels serveis propis de l'Administració de la Generalitat pels ens locals de caràcter supra-municipal.

2. L'acord d'assignació s'adoptarà pel Consell Executiu i haurà de concretar les facultats de direcció i control que es reservi l'Administració de la Generalitat, en les quals s'inclouran en tot cas :

- a) La potestat reglamentària sobre la matèria.
 - b) L'establiment de recursos d'alçada i la facultat de revisió d'ofici en els termes que resulten de l'article 152, apartats b) i c).
 - c) La fixació de mòduls de funcionament i finançament i nivells de rendiment mínim.
 - d) Les previstes en els apartats d), e), f) i g) de l'article 152.
3. L'acord d'assignació podrà també reservar la facultat de reglamentar totalment o parcialment l'organització del servei assignat.
4. Els ens locals podran millorar els mòduls i nivells a què es refereix l'anterior lletra c), utilitzant les seves pròpies disponibilitats pressupostàries.
5. Serà d'aplicació a l'assignació el que disposa l'article 151.3 d'aquesta Llei.

Article 155

1. En el cas d'incompliment de les directrius o mesures a què es refereix l'article anterior, el Consell Executiu podrà, previ advertiment a l'ens local, suspendre o deixar sense efecte l'assignació i executar directament les competències.

2. En aquest cas, les decisions del Consell Executiu seran vinculants per a tots els agents que gestionin el servei.

Article 156

1. L'acord de delegació o assignació haurà d'incloure la corresponent dotació econòmica i, si s'escau, els mitjans materials i personals que assegurin l'efectiva prestació dels serveis.

2. El personal al servei de l'Administració de la Generalitat que quedi afectat pel que disposen els articles anteriors quedarà en la situació que determini la legislació sobre funció pública.

3. Els béns adscrits a funcions o serveis delegats o assignats, revertiran a la Generalitat un cop extingida la delegació o assignació o quan no siguin necessaris per a la prestació dels serveis.

Relacions interadministratives

Article 157

1. Les entitats locals han de remetre a la Conselleria de Governació, en la forma i terminis que reglamentàriament es determinin, còpia literal o, si s'escau, extracte comprensiu dels seus actes i acords. Els Presidents de les Corporacions i, de forma immediata, els Secretaris, són responsables del compliment d'aquest deure.

2. Amb la finalitat de comprovar l'efectivitat de l'aplicació de la seva legislació, l'Administració de la Generalitat podrà demanar als ens locals informació concreta sobre la seva activitat, per la qual cosa podrà, fins i tot, requerir l'exhibició d'expedients i l'emissió d'informes. L'exercici d'aquestes funcions correspondrà a la Conselleria de Governació.

3. L'Administració de la Generalitat facilitarà l'accés dels representants legals dels ens locals als instruments de planificació, programació i gestió d'obres i serveis que els afectin directament.

4. La Generalitat elaborarà un Pla d'Informàtica que estructurarà els mitjans necessaris per a integrar la informació local a tot Catalunya i proporcionar, al mateix temps, una xarxa de comunicacions informàtiques entre totes les Administracions. El deure d'informació que estableixen els apartats 1 i 2 d'aquest article podrà complir-se a través dels serveis d'informàtica, d'acord amb les condicions i requisits que es determinin reglamentàriament.

Article 158

1. L'Administració de la Generalitat, per tal d'assegurar la coherència d'actuació de les distintes Administracions públiques, podrà exercir les seves facultats de coordinació sobre l'activitat de l'Administració local i especialment dels ens supramunicipals, en els supòsits següents :

- a) Quan l'activitat o servei transcendeixi l'àmbit dels interessos propis de l'ens local.
- b) Quan l'activitat o servei local incideixi o condicioni de forma rellevant els interessos de la Comunitat Autònoma.
- c) Quan l'activitat o servei local sigui concorrent o complementari dels de la Comunitat Autònoma.

2. La coordinació es podrà portar a terme mitjançant la creació d'òrgans de col·laboració o l'aprovació de plans sectorials.

Article 159

1. La creació d'òrgans de col·laboració haurà de realitzar-se per Llei, que determinarà en tot cas :

- a) La seva composició i el funcionament.
 - b) Les funcions i l'àmbit territorial d'actuació de l'òrgan.
2. Les funcions atribuïdes als òrgans de col·laboració tindran caràcter deliberant o consultiu i podran referir-se, en general, a tota l'activitat de les Administracions públiques, o bé a competències concretes.
3. El que disposa aquest article s'entendrà sens perjudici dels òrgans específics que puguin establir els Plans sectorials de coordinació.

Article 160

1. Les lleis reguladores dels diferents sectors de l'acció pública podran atribuir al Consell Executiu la facultat de coordinar l'activitat de l'Administració local per mitjà de Plans sectorials.

2. Els Plans sectorials atendran necessàriament les previsions següents :
 - a) La fixació dels objectius i la determinació de les prioritats de l'acció pública en la matèria corresponent.
 - b) Les bases generals d'actuació per a la programació, el finançament i l'execució de les activitats coordinades.

c) L'establiment dels corresponents òrgans o instruments de coordinació, en els quals es garantirà la participació dels ens locals interessats.

3. Els Plans sectorials de coordinació seran aprovats per Decret, a proposta del Conseller corresponent. En la seva tramitació, s'haurà de garantir la participació dels ens locals interessats.

4. En la formulació dels Plans es tindrà en compte, si s'escau, el que estableix la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de Política Territorial, com també les altres normes generals o sectorials que siguin d'aplicació.

5. Els ens locals exerciran llurs facultats de programació, planificació, ordenació i execució, si s'escau, dels serveis i activitats de la seva competència, en el marc de les previsions dels Plans sectorials de coordinació.

6. Les lleis que atorguin la facultat de coordinació hauran de determinar, en tot cas, les seves condicions i límits. També establiran les modalitats de control parlamentari d'acord, si s'escau, amb els procediments específics que estableixi el Reglament del Parlament de Catalunya.

Article 161

1. Les Administracions públiques que, d'acord amb el que preveu aquesta Llei o el que estableixi la legislació reguladora dels diferents sectors de l'acció pública, tinguin atribuïda la competència de formulació i aprovació d'instruments de planificació hauran de garantir la participació de la resta de les Administracions afectades en el procés d'elaboració dels Plans.

2. La participació podrà consistir en l'atorgament d'un termini d'audiència per poder formular observacions o suggeriments, en l'emissió d'informes previs, o en la intervenció directa en la realització dels treballs d'elaboració dels Plans, sens perjudici de poder també articular-se de forma orgànica.

Article 162

1. Els ens locals supramunicipals que tenen atribuïdes funcions de cooperació podran, amb aquesta finalitat, establir convenis o crear consorcis amb els seus municipis. Aquesta facultat haurà d'exercir-se amb criteris objectius i d'acord amb el principi d'igualtat i els criteris de coordinació establerts. Si s'escau, serà necessari l'informe favorable del Consell Comarcal.

2. Els Consells Territorials i els Consells Comarcals podran establir convenis de cooperació amb la finalitat prevista a l'article 114.2 d'aquesta Llei.

Article 163

1. L'Administració de la Generalitat podrà procedir a l'execució subsidiària de les competències locals d'exercici obligatori, quan l'ens local incompleixi obligacions imposades directament per la Llei, sempre que :

- a) L'incompliment afecti l'exercici de competències de la Generalitat, i
- b) L'obligació tingui garantida legalment o pressupostàriament cobertura econòmica.

2. Correspon al Consell Executiu l'exercici d'aquesta potestat, a instància de la Conselleria de Governació, sempre que prèviament l'ens locals no hagi complert la seva

obligació en el termini d'un mes a comptar des del requeriment que en aquest sentit li hagués fet l'esmentada Conselleria.

Article 164

1. Les lleis reguladores dels diferents sectors de l'acció pública podran crear serveis o organismes que integrin els centres, serveis i establiments de la Generalitat i dels ens locals, per tal d'unificar la gestió dels serveis públics que, per les seves especials característiques o naturalesa, requereixin una planificació o prestació general.

2. Les lleis determinaran l'àmbit territorial de la gestió integrada del servei, que podrà comprendre tot el territori de Catalunya.

Article 165

Quan la naturalesa d'una activitat faci molt difícil o inconvenient una assignació diferenciada i distinta de les facultats decisòries sobre una matèria, les lleis sectorials reguladores de l'acció pública podran integrar les atribucions dels ens locals en actuacions o procediments conjuntament amb l'Administració de la Generalitat. En aquest cas, la decisió final correspondrà a aquesta última, sens perjudici de la necessària intervenció dels ens locals en el procediment, d'acord amb el que estableixi la llei corresponent, i de la potestat d'autoorganització dels serveis que correspon a l'ens local.

Article 166

1. Les Administracions locals d'àmbit supramunicipal podran delegar l'exercici de competències pròpies en ens locals de nivell inferior, quan afectin els seus interessos i sempre que es millori l'eficàcia de la gestió pública i es contribueixi a una major participació ciutadana.

2. L'acord de delegació haurà d'adoptar-se per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació i requerirà, en tot cas, l'acceptació per la comarca o municipi interessats.

3. Són aplicables a aquestes delegacions les previsions establertes en aquesta Llei per les delegacions de competències de la Generalitat.

4. L'adopció d'un acord de delegació precisarà l'informe favorable de la Conselleria de Governació.

Informació i participació ciutadanes

Article 167

1. Les Corporacions locals facilitaran la més àmplia informació sobre llur activitat i la participació de tots els ciutadans en la vida local.

2. Les formes, els mitjans i els procediments de participació que les Corporacions estableixin en l'exercici de la seva potestat d'autoorganització no podran en cap cas afectar les facultats de decisió que corresponen als òrgans representatius.

Article 168

1. Tots els ciutadans tenen dret a :
 - a) Rebre informació àmplia i objectiva sobre els assumptes locals. El Reglament Orgànic de la Corporació determinarà els mitjans necessaris per a donar publicitat als acords adoptats per la Corporació i les convocatòries dels òrgans les sessions dels quals siguin públiques.
 - b) Obtenir còpies i certificacions acreditatives dels acords adoptats per les Corporacions locals i dels seus antecedents. Per a l'exercici d'aquest dret serà necessari que el sol·licitant acrediti la seva condició d'interessat en el procediment, d'acord amb el que disposi la legislació sobre procediment administratiu.
 - c) Consultar la documentació, els arxius i els registres de la Corporació. Per a l'exercici d'aquest dret serà necessari que la documentació tingui la condició de pública o s'acrediti un interès directe en l'assumpte. No serà necessari aquest requisit quan es tracti de documentació històrica.
2. Els drets anteriors queden, en tot cas, limitats en tot allò que afecti la seguretat i defensa de l'Estat, la investigació de delictes o la intimitat de les persones.
3. El procediment per a exercir el dret d'informació es regularà en el Reglament Orgànic. En qualsevol cas, la denegació haurà d'ésser motivada i justificada d'acord amb els supòsits legalment establerts.
4. El Reglament i les ordenances locals podran ésser consultats en qualsevol moment per tots els ciutadans.

Article 169

1. Els ajuntaments de més de cinquanta mil habitants, els Consells Comarcals i els Consells Territorials editaran un butlletí d'informació en el qual, amb independència dels assumptes i activitats d'interès general, es publicarà un extracte de tots els acords adoptats per la Corporació.
2. Els altres ajuntaments hauran de preveure i establir, en la mesura de llurs possibilitats, sistemes de publicació o informació de les activitats municipals.

Article 170

1. Les sessions del Ple de les Corporacions locals són públiques. No obstant això, podran ésser secrets el debat i la votació d'aquells assumptes que puguin afectar el dret fonamental dels ciutadans a què es refereix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acordi per majoria absoluta. No són públiques les sessions de les Comissions de Govern.
2. Són també públiques les sessions dels òrgans de participació.
3. Les sessions dels altres òrgans de govern són secretes, llevat que ho disposi altrament el Reglament Orgànic de la Corporació.

Article 171

1. Els ciutadans podran exercir el dret de petició davant les autoritats locals sol·licitant l'adopció d'actes o acords en matèria de llur competència.
2. Les peticions hauran de formalitzar-se sempre per escrit.

3. Els requisits i la tramitació de les peticions s'ajustaran al que disposi la legislació que desplegui l'article 29 de la Constitució i, si s'escau, la de Procediment Administratiu.

4. Si la petició excedeix l'àmbit de la competència de l'autoritat a la qual va adreçada, el destinatari la remetrà a qui correspongui, sens perjudici d'informar de la decisió l'interessat.

Article 172

1. Les associacions constituïdes per a la defensa dels interessos generals o sectorials dels veïns tindran la consideració d'entitats de participació ciutadana.

2. En relació amb el municipi, i en els termes establerts en els respectius Reglaments Orgànics, les associacions tindran dret a :

- a) Rebre informació directa dels assumptes que siguin del seu interès.
- b) Elevar propostes d'actuació en l'àmbit de les matèries de competència municipal.
- c) Formar part dels òrgans de participació.
- d) Intervenir en les sessions del Ple i de les Comissions d'Estudi, Informe o Consulta.

3. Les Corporacions determinaran els mitjans públics que podran ésser utilitzats per les associacions en l'exercici de les seves funcions, i també els ajuts econòmics de què, a càrrec dels corresponents pressupostos, podran gaudir. En tot cas, els criteris d'assignació i distribució hauran d'ésser proporcionals a la importància i representativitat de les entitats.

4. Sens perjudici del registre general d'associacions de la Generalitat, les Corporacions locals establiran un registre propi a efectes del que disposa aquest article.

5. A petició de l'ens local interessat i de les mateixes entitats, la Generalitat, d'acord amb el que disposa el Decret 3526/1981, de 29 de desembre, sol·licitarà de l'Estat la declaració d'utilitat pública de les entitats a què es refereix el present article.

Article 173

1. Els alcaldes, previ acord per majoria absoluta del Ple, podran sotmetre a consulta popular els assumptes de la competència pròpia municipal i de caràcter local que siguin d'especial rellevància per als interessos dels veïns, llevat dels relatius a la Hisenda Local.

2. L'autorització de la convocatòria de consulta popular s'ajustarà a les regles següents :

a) La Corporació local remetrà a la Generalitat còpia literal de l'acord adoptat pel Ple de l'Ajuntament, que contindrà els termes exactes de la consulta.

b) El Consell Executiu de la Generalitat trametrà la sol·licitud municipal al Govern de l'Estat, a la qual adjuntarà, si s'escau, informe sobre la conveniència de celebració de la consulta, d'acord amb els interessos generals de la Comunitat Autònoma.

c) Correspon al Govern de l'Estat l'autorització de la consulta.

Article 174

1. Concedida l'autorització, el Consell Executiu convocarà la consulta popular mitjançant Decret, que contindrà el text íntegre de la disposició o decisió objecte de la consulta i assenyalarà clarament la pregunta o preguntes a què ha de respondre el cos electoral convocat. Així mateix, determinarà la data en què s'hagi de celebrar la consulta, que

en tot cas haurà de quedar inclosa entre els trenta i els seixanta dies posteriors a la data de publicació del Decret.

2. El Decret de convocatòria es publicarà en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i en el butlletí oficial de la província que correspongui. També haurà d'anunciar-se en els diaris de major circulació en l'àmbit de Catalunya i en els que s'editin en l'àmbit comarcal corresponent, dintre dels cinc dies naturals següents a la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

3. L'Ajuntament afectat fixarà el Decret de convocatòria en el tauler d'anuncis i el difondrà a través dels mitjans de comunicació locals, i hi inclourà, si s'escau, els institucionals.

Article 175

La celebració de la consulta s'ajustarà a les disposicions generals i al procediment establerts a la legislació de l'Estat sobre referèndum amb les modificacions següents :

a) Les funcions de les Juntes Electorals provincials correspondran a les Juntes de Zona.

b) Les funcions de la Junta Electoral Central correspondran a la Junta Electoral de la Comunitat Autònoma.

c) Els espais gratuïts de propaganda restaran limitats als mitjans de comunicació institucionals de l'àmbit local afectat. Només hi tindran dret els grups polítics amb representació a l'Ajuntament.

d) El règim dels recursos contenciosos electorals s'ajustarà al que resulta de les anteriors lletres a) i b).

Estatut dels membres de les Corporacions locals

Article 176

1. Es regiran pel que disposa la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local i, si s'escau, per la legislació específica que sigui d'aplicació :

a) La situació i drets dels funcionaris que passin a tenir la condició de membres de les Corporacions locals.

b) El règim de les retribucions a percebre pels membres de les Corporacions locals, com a conseqüència de l'exercici del seu càrrec.

c) El règim de responsabilitat civil i penal dels actes i omissions realitzats en l'exercici del seu càrrec.

2. La determinació del nombre de membres dels ajuntaments i Consells Territorials, el procediment per a la seva elecció, la duració de llur mandat i els supòsits d'inelegibilitat i incompatibilitat, es regularan pel que disposi la legislació electoral.

Article 177

1. Tots els membres de les Corporacions locals estan obligats a formular, abans de prendre possessió del càrrec i quan es produeixin variacions durant el curs del seu

mandat, una declaració dels seus béns i de les activitats privades que els proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics o afectin l'àmbit de competències de la Corporació. Les declaracions s'inscriuran en un Registre d'Interessos, que es constituirà en cada Corporació local.

2. La declaració a què es refereix l'apartat anterior es formularà en el termini del mes següent a la data d'accés ple a la condició de membre de la Corporació o d'haver-se produït la variació patrimonial o de les activitats.

3. Els membres de les Corporacions locals no podran invocar o fer servir llur condició per a l'exercici d'activitats comercials, industrials o professionals.

4. El Registre d'Interessos estarà sota la responsabilitat directa de l'Alcalde o del regidor en qui delegui. Tots els membres de la Corporació tindran dret a consultar-lo i obtenir-ne certificacions. També hi tindran dret totes aquelles persones que acreditin un interès legítim i directe.

Article 178

1. Tots els membres de les Corporacions locals tenen dret a obtenir de l'Alcalde o President, de la Comissió de Govern o del Director-Gerent tots aquells antecedents, dades o informacions que estiguin en poder dels serveis de la Corporació i resultin necessaris per al desenvolupament de llur funció.

2. Els serveis de la Corporació facilitaran directament informació als membres de la Corporació quan :

a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.

b) Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.

3. En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entendrà concedida per silenci administratiu quan no es dicti resolució denegatòria en el termini de dos dies, a comptar des de la data de presentació de la sol·licitud. En tot cas, la resolució denegatòria haurà de motivar-se i només podrà fonamentar-se en els supòsits següents :

a) Quan el coneixement o difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.

b) Quan es tracti de matèries relatives a la seguretat ciutadana o protecció civil, si la publicitat pot afectar l'ordre públic.

c) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o pel secret sumari.

4. El que disposen els apartats anteriors s'entendrà sens perjudici de l'obligació de facilitar a tots els membres de la Corporació la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria.

5. Els membres de la Corporació hauran de respectar la confidencialitat de la informació a la qual tinguin accés per raó del seu càrrec.

Article 179

1. Els membres de les Corporacions locals tenen el dret i el deure d'assistir a totes les sessions del Ple i de les Comissions de què formin part.

2. Tenen dret de vot en el Ple i en les Comissions de què formin part.

3. Estan també obligats a observar la cortesia deguda i a respectar les normes de funcionament dels Òrgans de la Corporació, i també a guardar secret sobre els debats i resolucions que tinguin aquest caràcter.

Article 180

Els membres de les Corporacions locals han d'observar en tot moment les normes sobre incompatibilitats establertes per l'ordenament vigent.

Article 181

1. Els membres de les Corporacions locals que sense justificació suficient no assisteixin a dues reunions consecutives del Ple o de les Comissions de què formin part, indistintament, o a tres d'alternes, durant un període d'un any, seran sancionats per l'Alcalde o President amb una multa de deu mil a cinquanta mil pessetes o privats del dret a percebre la retribució o assignació econòmica d'un a tres mesos.

2. La resolució que adopti l'Alcalde o President de la Corporació assenyalará la quantia o durada de la sanció, dins els límits assenyalats a l'apartat anterior.

3. L'Alcalde o President de la Corporació podrà privar també del dret a percebre les retribucions o assignacions econòmiques en cas d'incompliment reiterat dels deures que corresponen als membres de les Corporacions locals, segons la legislació de règim local i el Reglament Orgànic de la Corporació.

Article 182

1. Els membres de les Corporacions locals de Catalunya tenen la denominació següent :

- a) Regidors, els membres dels ajuntaments.
- b) Consellers Comarcals, els membres dels Consells Comarcals.
- c) Consellers Provincials, els membres dels Consells Territorials.

2. Les autoritats locals de Catalunya tenen el tractament següent :

- a) L'Alcalde de Barcelona, ExceHentíssim senyor, i els altres Alcaldes, IHustríssim senyor.
- b) Els Presidents dels Consells Comarcals, IHustríssim senyor.
- c) El President del Consell Territorial de Barcelona, ExceHentíssim senyor, i els dels altres Consells Territorials, IHustríssim senyor.

3. Es respectaran, en tot cas, els tractaments reconeguts tradicionalment o per expressa disposició legal.

4. Les precedències i ordenació de les autoritats locals seran les que determinin les normes específiques que regulin el Protocol de la Generalitat de Catalunya.

Article 183

Els membres de les Corporacions locals tenen dret a accedir als mitjans materials necessaris per a l'adequat compliment de les seves funcions. Correspon a cada Corporació, en la mesura de les seves possibilitats, dotar els seus membres dels mitjans indispensables. El Reglament orgànic determinarà els mitjans i les condicions d'utilització.

Article 184

1. Les Corporacions locals podran acordar el nomenament de membres honoraris, a favor de persones que s'hagin distingit per mèrits, qualitats o circumstàncies singulars. El nomenament no atorgarà, en cap cas, facultats per a intervenir en el govern i administració de la Corporació.

2. Els requisits i tràmits es determinaran en el Reglament orgànic de la Corporació, en el qual també podrà preveure's la concessió d'altres honors i distincions.

Règim jurídic**Article 185**

Els actes dels ens locals són immediatament executius, llevat d'aquells supòsits en què una disposició legal estableixi el contrari o quan llur eficàcia resti suspesa d'acord amb la llei.

Article 186

1. Contra els actes i acords dels ens locals que posin fi a la via administrativa, els interessats podran, previ recurs de reposició, en els casos en què procedeixi, exercir les accions que corresponguin davant la jurisdicció competent.

2. Posen fi a la via administrativa les resolucions dels òrgans i autoritats següents :

a) Les del Ple, els Alcaldes o Presidents, les de les Comissions de Govern i les del Director-Gerent, llevat dels casos excepcionals en què una llei sectorial requereixi l'aprovació ulterior de l'Administració de la Generalitat o quan sigui procedent la interposició de recurs davant d'aquesta o d'una altra Administració, en els supòsits de delegació o assignació de competències.

b) Les de les autoritats i òrgans inferiors en els casos que resolgui per delegació de l'Alcalde, President o altre òrgan, les resolucions dels quals posin fi a la via administrativa.

c) Les de qualsevol altra autoritat o òrgan, quan així ho estableixi una disposició legal.

Article 187

1. Els ens locals podran revisar llurs disposicions, actes o acords, en els termes establerts en la legislació reguladora del Procediment administratiu comú, sens perjudici de les previsions específiques establertes a la Llei de Bases del Règim Local.

2. Els serà igualment aplicable la legislació reguladora del Procediment administratiu comú en matèria de silenci administratiu.

Article 188

Els ens locals responen directament dels danys i perjudicis causats als particulars en els seus béns i drets com a conseqüència del funcionament dels serveis públics o de l'ac-

tuació de les seves autoritats, funcionaris o agents, en els termes establerts en la legislació general sobre responsabilitat administrativa.

Article 189

1. Les entitats locals tenen l'obligació d'exercir les accions necessàries per a la defensa dels seus béns i drets.

2. Qualsevol veí que es trobi en ple ús dels seus drets civils i polítics podrà requerir el seu exercici a l'ens interessat. Aquest requeriment, del qual es donarà compte als que puguin resultar afectats per les corresponents accions, suspèn el termini per al seu exercici durant un termini de trenta dies hàbils.

3. Si en el termini d'aquests trenta dies l'ens no acorda l'exercici de les accions sol·licitades, els veïns podran exercir la dita acció en nom i interès de l'ens local.

4. Cas de prosperar, l'actor tindrà dret a ésser reembossat per l'ens local de les costes processals i a la indemnització dels danys i perjudicis que se li hagin produït.

5. Les atribucions que, d'acord amb els apartats anteriors, corresponen als veïns, podran ésser també exercides per l'Administració de la Generalitat en el cas que l'ens local no l'exerciti. Al dit efecte, l'ens local donarà trasllat de la sol·licitud a l'Administració de la Generalitat.

Article 190

1. Els conflictes d'atribucions entre òrgans i entitats dependents d'una mateixa Corporació local es resoldran :

a) Pel Ple, quan es tracti de conflictes que afectin òrgans col·legiats, membres d'aquests o entitats d'administració descentralitzada.

b) Per l'Alcalde o President de la Corporació en la resta de supòsits.

2. Els conflictes de competències plantejats entre diferents ens locals de Catalunya els resoldrà la Conselleria de Governació, sens perjudici d'ulterior impugnació de la resolució dictada davant la Jurisdicció contenciosa administrativa.

Article 191

1. Els ens locals ajustaran la seva actuació a la legislació de l'Estat reguladora del Procediment administratiu comú, llevat del que puguin establir les lleis sectorials corresponents. Els acords que adopti es publicaran o notificaran en la forma prevista per la Llei.

2. L'aprovació de les ordenances locals s'ajustarà al procediment següent :

a) Aprovació inicial pel Ple.

b) Informació pública i audiència dels interessats per un termini mínim de trenta dies, per a la presentació de reclamacions i suggeriments.

c) Resolució de totes les reclamacions i suggeriments presentats en el termini indicat i aprovació definitiva pel Ple.

3. Les ordenances, incloses les normes dels Plans Urbanístics, es publicaran en el butlletí oficial de la província i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i no entraran en vigor fins que s'hagi publicat íntegrament el seu text i hagi transcorregut un termini de quinze dies hàbils a partir de la publicació. De l'acord d'aprovació del Reglament or-

gànic de la Corporació, se'n publicarà extracte en el butlletí oficial de la província i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Article 192

1. Serà necessari l'informe previ del Secretari de la Corporació i, si s'escau, de l'Interventor, o de qui legalment els substitueixi, per a l'adopció dels acords següents :

a) En tots aquells casos en què ho demani el President de la Corporació o un terç dels seus membres, amb l'antelació suficient al dia de celebració de la sessió en què hagi d'adoptar-se l'acord.

b) Sempre que es tracti de matèries per les quals la llei exigeixi un quòrum de votació especial.

2. També serà necessari l'informe previ en els supòsits en què així ho estableixi la legislació de règim local i, si s'escau, la legislació sectorial.

3. Els informes hauran de precisar la legislació aplicable a cada cas i determinar si les propostes de resolució s'hi adequen.

Impugnació d'actes i acords

Article 193

L'Administració de la Generalitat podrà impugnar els actes i acords dels ens locals de Catalunya que incorrin en infracció de l'ordenament jurídic, en els supòsits i termes que s'estableixen en els articles següents.

Article 194

1. Quan l'Administració de la Generalitat consideri que un acte o acord d'algun ens local infringeix l'ordenament jurídic, podrà impugnar-lo directament davant la jurisdicció contenciosa administrativa en el termini dels quinze dies següents a llur comunicació.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, l'Administració de la Generalitat podrà optar per requerir l'ens local, invocant aquest article i el 65 de la Llei de Bases del Règim Local, perquè anulli l'acte o acord.

3. El requeriment, que haurà d'ésser motivat i expressar la normativa que es consideri vulnerada, es formularà en el termini previst a l'apartat primer. Si un cop passats trenta dies, el requeriment no és atès, l'Administració de la Generalitat podrà procedir a la impugnació de l'acte o acord davant la Jurisdicció contenciosa administrativa.

Article 195

1. Els actes i acords dels ens locals que afectin competències de la Generalitat, interfereixin el seu exercici o excedeixin la competència dels ens locals, podran ésser impugnats directament davant la Jurisdicció contenciosa administrativa, en el termini assenyalat en l'apartat primer de l'article anterior.

2. La impugnació haurà de precisar la lesió o, si s'escau, l'extralimitació competencial que la motivi i les normes legals en què es fonamenti.

3. Si la integritat i l'efectivitat dels interessos de la Generalitat afectats així ho requerís, l'Administració de la Generalitat podrà formular petició expressa de suspensió de l'acte o acord impugnat.

4. El Tribunal, si considera fonamentada la petició, acordarà la suspensió en el primer tràmit subsegüent a la presentació de la impugnació.

5. Sens perjudici del que disposen els apartats anteriors, el Tribunal, a instància de l'ens local i escoltada l'Administració de la Generalitat, podrà aixecar en qualsevol moment, totalment o parcialment, la suspensió decretada, quan en pogueu derivar perjudici per a l'interès local no justificat per les exigències de l'interès comunitari allegat en la impugnació.

Article 196

Si un ens local adoptés actes o acords que, ultra incórrer en els supòsits establerts en els articles 194.1 i 195.1, afectessin greument els interessos de la Generalitat, el Conseller de Governació podrà requerir el President de la Corporació perquè anul·li l'acte o acord. Si el requeriment no és atès, el Conseller de Governació podrà suspendre'l i adoptar les mesures necessàries per a la protecció dels interessos de la Generalitat, sens perjudici de llur impugnació davant la Jurisdicció contenciosa administrativa en el termini màxim de deu dies a partir de l'acte de suspensió.

Cooperació de la Generalitat amb els ens locals

Article 197

1. L'Administració de la Generalitat estructurarà i organitzarà els mitjans i serveis necessaris per tal de facilitar l'assistència i la cooperació econòmica, jurídica i tècnica als ens locals de Catalunya.

2. Correspon també a l'Administració de la Generalitat establir els criteris per a la coordinació en l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació que la legislació de règim local atribueix als ens locals supramunicipals.

Aquests criteris s'establiran per decret i preveuran, en tot cas :

a) La fixació dels objectius i la determinació de les prioritats d'actuació.

b) Les bases generals per a la programació i el finançament.

c) L'establiment dels corresponents òrgans de coordinació, en els quals es garantirà la participació dels ens locals interessats.

d) Les relacions i mitjans de suport entre els mateixos ens que tinguin atribuïdes funcions de cooperació.

3. La coordinació tindrà com a finalitat integrar totes les funcions de cooperació en un sistema global, per tal d'assolir una actuació conjunta, l'homogeneïtat tècnica, la informació recíproca i l'eliminació de disfuncionalitats. Al dit efecte, la coordinació es concretarà en la determinació dels principis necessaris a través de la programació i planificació dels serveis.

4. En l'elaboració del Pla de coordinació es garantirà la participació dels Consells Territorials i Comarcals.

5. Un cop elaborat i abans d'ésser aprovat per decret, es trametrà al Parlament de Catalunya, perquè s'hi pronunciï, d'acord amb el que estableixi el seu Reglament. El Consell Executiu informará, en tot cas, el Parlament de l'aplicació del Pla de coordinació.

Article 198

1. El Pla Director d'Inversions Locals de Catalunya és l'instrument bàsic de la cooperació econòmica per a la realització d'obres i serveis de competència municipal.

2. Seran beneficiaris del Pla els municipis, les agrupacions i associacions de municipis i les comarques quan actuïn en l'àmbit de les competències municipals. El Pla podrà condicionar el finançament de les obres i serveis a la necessària realització o prestació per la comarca.

3. El Pla es finançarà mitjançant les aportacions següents :

- a) Les que la Generalitat rebí a càrrec dels pressupostos de l'Estat.
- b) Les de la Generalitat a càrrec del seu propi pressupost.
- c) Les dels Consells Territorials, comarques i municipis, a càrrec dels seus recursos ordinaris, contribucions especials i operacions de crèdit.

Reglamentàriament es determinaran els criteris i mòduls de càlcul de les aportacions que corresponen als ens locals.

4. Les aportacions provincials i comarcals s'invertiran necessàriament en el respectiu àmbit territorial. No obstant això, podrà reservar-se un percentatge sobre el total de les aportacions, que es distribuirà sobre el conjunt del territori de Catalunya, atenent especialment a circumstàncies geogràfiques i socials de determinades parts del territori o a la realització d'obres i serveis compresos en Plans sectorials.

5. Correspon al Parlament de Catalunya l'aprovació de les bases per a la selecció de les obres i serveis a incloure en el Pla. La resolució del Parlament determinarà en tot cas :

- a) Els criteris i prioritats de selecció, que hauran d'establir, en tot cas, una reserva mínima de l'import del Pla per a subvencionar obres i serveis supramunicipals.
- b) El barem que ha de servir de base per a la selecció.
- c) Els criteris per a la distribució territorial i sectorial del Pla.

6. El Pla podrà tenir una durada plurianual. En aquest cas, el Pla contindrà un programa únic que s'executarà per etapes anuals ajustades als cicles pressupostaris.

7. L'aprovació del Pla comportarà la declaració d'utilitat pública de les obres i serveis que inclogui.

8. L'execució del Pla correspon als Consells Territorials. Una Comissió formada per representants de la Conselleria de Governació, dels Consells Territorials i dels Consells Comarcals coordinarà les actuacions que s'hagin d'emprendre per a l'execució del Pla.

Article 199

1. L'Administració de la Generalitat i els ens locals podran establir Convenis o Consorcis sobre serveis locals o assumptes d'interès comú, per tal d'instrumentar fórmules d'assistència i cooperació econòmica, tècnica i administrativa.

2. Dels acords de cooperació establerts entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals, se'n donarà compte a les altres administracions que hi puguin estar interessades i no hagin intervingut en la formalització de l'acord.

Article 200

1. Es crea la Comissió de Govern Local de Catalunya, com a òrgan permanent de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i les Administracions locals.

2. La Comissió estarà integrada, sota la presidència del Conseller de Governació, per un nombre igual de representants de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals. L'Administració de l'Estat podrà participar en les reunions de la Comissió mitjançant la designació de delegats.

La designació de representants dels ens locals correspondrà a l'Associació Catalana de Municipis i a la Federació de Municipis de Catalunya.

3. La Comissió es reunirà, prèvia convocatòria del seu President, a iniciativa pròpia o a sol·licitud de la representació local. Els acords s'adopten per consens entre ambdues representacions. La voluntat de la representació dels ens locals s'obté per majoria absoluta dels seus membres.

Article 201

1. Corresponen a la Comissió les funcions següents :

a) Emetre informe sobre els Projectes de Llei i Reglaments que afectin el règim local.
b) Estudiar i proposar criteris per a la distribució del Fons de Cooperació Local de Catalunya, i per a l'elaboració i execució del Pla Director d'Inversions Locals de Catalunya.

c) Estudiar i proposar les mesures que cregui convenientes en relació amb la situació econòmico-financera dels ens locals.

d) Elaborar estudis i informes per a la reforma i modificació del règim jurídic, de personal i altres qüestions que afectin els funcionaris de les Corporacions locals.

e) Proposar mesures d'assistència i assessorament a les Corporacions locals.

f) Efectuar propostes i suggeriments sobre l'atribució, delegació i assignació de competències a favors dels ens locals.

g) Informar sobre les necessitats i insuficiències dels municipis en matèria de serveis mínims, i proposar criteris generals per a acordar la dispensa de la seva prestació i l'establiment de serveis comarcals.

h) Proposar criteris de coordinació per a l'exercici per les diferents Administracions públiques de les seves funcions de cooperació econòmica, tècnica i administrativa.

2. La Comissió podrà funcionar en Ple o en Subcomissions, que actuaran per delegació en els àmbits materials que se'ls atribueixin.

3. La Comissió, per al compliment de les seves funcions, podrà requerir de les institucions, organismes i serveis de la Generalitat i dels ens locals, la realització d'estudis i l'emissió d'informes.

Article 202

1. L'Administració de la Generalitat, per mitjà dels seus organismes i serveis, cooperarà en l'àmbit de la investigació, l'estudi, la informació i la difusió de les matèries que afectin l'Administració local de Catalunya.

2. Correspon a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, d'acord amb les normes que regulen la funció pública local i la mateixa Escola, la selecció, formació i perfeccionament dels funcionaris dels ens locals. També li correspon, en els termes establerts

a la Llei de Bases del Règim Local, la selecció i formació dels funcionaris a què es refereix l'article 92, apartat 3, de l'esmentada Llei.

Hisendes locals

Article 203

1. La Generalitat regularà la hisenda local dels ens locals de Catalunya en el marc del que estableix la Llei de Bases del Règim Local.

2. Correspon a la Generalitat, d'acord amb l'article 48.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, l'exercici de les funcions de tutela financera sobre els ens locals.

Article 204

El finançament dels ens locals s'ajustarà, en tot cas, als principis que resultin de l'especificitat de l'organització territorial de Catalunya, d'acord amb el que preveuen l'Estatut d'Autonomia i aquesta Llei.

Article 205

D'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 203, la legislació sobre hisendes locals de Catalunya regularà les matèries següents :

a) Els criteris de distribució dels ingressos dels ens locals consistents en participacions en ingressos estatals i de la Generalitat i en subvencions incondicionades.

b) La intervenció de la Generalitat en la concessió de subvencions estatals a les Corporacions locals de Catalunya.

c) El règim de subvencions concedides per la Generalitat.

d) El crèdit local, la coordinació d'aquest amb les operacions de la Generalitat i, a través d'aquesta, amb la política d'endeutament general de l'Estat.

e) Els tributs locals.

f) Els ingressos de dret privat, multes i qualssevol altres que puguin correspondre als ens locals de Catalunya.

g) El règim pressupostari dels ens locals de Catalunya.

h) Els criteris de finançament dels serveis transferits a altres ens locals per aplicació del que disposen aquesta Llei i la legislació sectorial.

Article 206

1. L'import de les participacions a què es refereix la lletra a) de l'article anterior es destinarà a integrar el Fons de Cooperació Local de Catalunya.

2. D'acord amb el que disposa l'article 48.2 de l'Estatut, correspon a la Generalitat, a través de la Llei de Pressupost de cada any, la distribució del fons, d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin.

3. En tot cas, els criteris de distribució han de contemplar les especificitats de l'organització territorial de Catalunya i les modificacions sobre el règim de les competències locals que resulten d'aquesta Llei i de les lleis sectorials.

4. A les subvencions incondicionades que l'Estat i la Generalitat atorguin als ens locals, els serà d'aplicació el que disposa l'apartat anterior.

Article 207

1. La hisenda de les comarques es nodrirà de participacions en el Fons de Cooperació Local de Catalunya i de participacions en els ingressos dels municipis que radiquin en llur territori.

2. La participació en els ingressos municipals adoptarà la forma de recàrrec comarcal en els impostos municipals que gravin la propietat immoble i l'exercici d'activitats comercials, industrials o professionals.

3. La comarca disposarà també dels recursos econòmics següents :

- a) Els productes del seu patrimoni.
- b) Donatius, llegats i cessions per serveis propis de la comarca.
- c) Taxes per la prestació de serveis i per l'aprofitament de béns.
- d) Subvencions i aportacions d'altres entitats públiques.
- e) Aportacions dels municipis que l'integrin.
- f) Contribucions especials.
- g) Operacions de crèdit.

4. D'acord amb la legislació d'hisendes locals, correspon a la comarca establir els criteris de coordinació per a la unificació dels recàrrecs a què es refereix l'anterior apartat 2 i per a l'homogeneïtzació dels corresponents cadastres, padrons o registres.

5. Reglamentàriament es determinaran els criteris de càlcul de les aportacions municipals, en els quals s'inclouran, en tot cas, com a paràmetres proporcionals, el nombre d'habitants i l'aprofitament dels serveis comarcals. Quan el municipi no realitzi l'aportació que li correspongui, la comarca podrà sol·licitar de l'Administració de la Generalitat el pagament de l'aportació a càrrec de les transferències que corresponguin al municipi deutor.

Article 208

1. Els municipis podran delegar en la comarca llurs facultats tributàries de gestió, recaptació, inspecció i revisió. La comarca exercirà directament aquestes funcions en el cas dels municipis a què es refereix l'article 63 d'aquesta Llei.

2. Les funcions a què es refereix aquest article s'entendran sens perjudici de les que corresponguin a la Generalitat en aquesta matèria, d'acord amb la legislació d'hisendes locals de Catalunya.

Article 209

1. En els supòsits de traspàs de serveis com a conseqüència de la modificació de competències provincials, les dotacions econòmiques corresponents consistiran en un percentatge de participació en els ingressos provincials, calculat d'acord amb els costos directes i indirectes del servei transferit, com també les despeses d'inversió real i de manteniment. En tot cas, hauran de preveure's els mecanismes o criteris d'actuació automàtica de les dotacions econòmiques.

2. El règim anterior regirà fins que la normativa sobre ingressos dels ens locals esta-

bleixi les fórmules de finançament corresponents, d'acord amb el nou règim de distribució de les competències locals que resulti de l'aplicació d'aquesta Llei i de les corresponents lleis sectorials.

3. El que disposen els apartats anteriors serà també d'aplicació en el supòsit de modificació de competències i subsegüent traspàs de serveis que afecti altres ens locals.

4. En el supòsit de gestió delegada a què es refereix l'article 108, els pressupostos dels Consells Territorials hauran de contenir les previsions de finançament que assenyalava l'anterior apartat primer d'aquest article. Per a la determinació de les dotacions econòmiques, s'aplicarà un sistema anàleg al previst a l'article 110 d'aquesta Llei.

Article 210

1. Els ens locals supramunicipals, abans d'aprovar els seus pressupostos, els posaran en coneixement del Consell Executiu, el qual, en el termini de quinze dies, podrà formular objeccions respecte a les previsions pressupostàries que contradiguin les directrius dels Plans de Coordinació o del Pla Director d'Inversions Locals de Catalunya.

2. En el cas de produir-se objeccions, aquestes es posaran de manifest als ens locals afectats, per tal que siguin tingudes en compte en l'aprovació dels seus pressupostos. Si es produís discrepància sobre les objeccions formulades, aquesta serà resolta pel Parlament de Catalunya a través del procediment que s'estableix en el seu Reglament.

3. Sens perjudici de l'aplicació, si s'escau, de les mesures d'execució subsidiària que preveu la Llei de Bases del Règim Local, en el supòsit d'incompliment de les obligacions establertes en aquesta Llei o en la legislació sectorial i, especialment, de les directrius dels Plans de coordinació o del Pla Director d'Inversions Locals de Catalunya, el Consell Executiu podrà també proposar al Parlament de Catalunya la suspensió de les subvencions o assignacions que, a càrrec dels pressupostos de la Generalitat, estiguin destinades a finançar activitats pròpies dels ens locals.

Article 211

1. D'acord amb el que estableix la Disposició addicional quarta de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, els pressupostos que elaborin i aprovin els Consells Territorials seran units als de la Generalitat.

2. Per a la seva unió als pressupostos de la Generalitat, els Consells Territorials hauran de tenir en compte en la tramitació dels seus pressupostos els terminis establerts en la Llei de Finances Públiques per a l'elaboració dels pressupostos de la Generalitat.

Patrimoni

Article 212

El patrimoni dels ens locals és constituït per tots els béns i drets que els pertanyen per qualsevol títol.

Article 213

Els béns dels ens locals es classifiquen en béns de domini públic i béns patrimonials.

Article 214

1. Són béns de domini públic els afectats a l'ús públic o als serveis públics dels ens locals i aquells que la Llei així ho declari.

2. S'entendran afectes a l'ús públic aquells béns destinats a ésser directament utilitzats pels particulars de forma general o, si s'escau, privativa.

3. S'entendran afectes al servei públic aquells béns que, per la seva naturalesa o per les disposicions particulars d'organització, s'adeqüin essencialment o exclusivament al fi particular del servei.

4. En tot cas, són béns de domini públic els edificis on tenen llur seu les Corporacions locals i en els quals s'allotgen els seus òrgans i serveis.

Article 215

Tenen la consideració de béns comunals aquells l'aprofitament dels quals correspon a la comunitat de veïns. Aquests béns formen part del domini públic dels ens locals i es serà d'aplicació el seu règim jurídic, sens perjudici de les normes específiques que regulen llur aprofitament.

Article 216

Tenen la consideració de béns patrimonials els que són propietat de l'ens local i no estan destinats directament a l'ús públic o a l'exercici de cap servei públic de competència local, o a l'aprofitament pel comú dels veïns. Es regeixen pel que disposa la seva legislació específica i, en el seu defecte, per les normes de Dret privat.

Article 217

1. Per a l'alteració expressa de la qualificació jurídica dels béns dels ens locals s'ha d'incoar expedient en el qual s'acrediti la seva oportunitat i legalitat. L'alteració expressa de la qualificació jurídica dels béns comunals es regirà pel que disposa l'article 230.3.

2. No obstant això, s'entendrà efectuada automàticament l'afectació dels béns al domini públic, en els supòsits següents :

a) Per l'aprovació definitiva dels plans d'ordenació urbana i els projectes d'obres i serveis.

b) Per l'adscripció de béns patrimonials durant més de vint-i-cinc anys a un ús o servei públic.

c) Quan l'ens local adquireixi per usucapió el domini d'un bé que hagués estat destinat a un ús o servei públic o comunal.

3. Quan els béns s'adquireixin per expropiació forçosa, en el qual cas s'entendran afectats l'ús o servei que foren determinants de la seva declaració d'utilitat pública o interès social.

4. Quan el que disposen les lletres a) i b) afecti béns comunals, s'entendrà modificada la seva naturalesa de béns de domini públic en el sentit de l'afectació que correspongui.

5. S'entendrà, tanmateix, produïda la desafectació de béns de domini públic i dels comunals quan, durant el període de vint-i-cinc anys, no s'hagin utilitzat en el sentit de llur

afectació pública. En aquest cas, els béns passaran a tenir la consideració de patrimonials, llevat que la utilització s'hagi realitzat en un sentit inherent a una altra modalitat del domini públic.

6. La resolució dels expedients d'alteració de la qualificació jurífica dels béns dels ens locals correspon al Ple. Quan l'acord comporti la desafectació de béns de domini públic o comunals, serà necessari el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

Article 218

1. Els ens locals tenen capacitat jurídica plena per a adquirir tota classe de béns i drets i per a posseir-los, i també per a exercitar les accions i els recursos procedents en defensa del seu patrimoni.

2. L'adquisició de béns a títol lucratiu no estarà subjecta a cap restricció. No obstant això, si l'adquisició comportés l'assumpció d'una condició, càrrega o gravamen oneros, només podran acceptar-se els béns quan el seu valor sigui superior al d'aquells. L'acceptació d'herències s'entendrà sempre a benefici d'inventari.

3. L'adquisició de béns a títol oneros necessitarà :

a) El compliment de les normes sobre contractació dels ens locals. No obstant això, previ informe de la Conselleria de Governació, es podrà procedir a l'adquisició directa quan així ho requereixin les peculiaritats dels béns, les necessitats del servei a satisfer o les limitacions del mercat immobiliari. També es podrà procedir a l'adquisició directa en els supòsits d'extrema urgència.

b) Informe dels serveis tècnics, en el cas de béns immobles.

c) En el cas de valors mobiliaris, l'informe previ de la Conselleria d'Economia i Finances.

4. D'acord amb el que estableixen les lleis, els ens locals podran adquirir també béns i drets :

a) Per successió administrativa.

b) Per cessió obligatòria o interadministrativa.

c) Per expropiació forçosa.

Article 219

1. Les condicions o modalitats d'afectació permanent sota les quals s'hagin adquirit els béns s'entendran, en tot cas, completes i consumades quan, durant trenta anys, s'hagin destinat al fi previst i deixin d'estar-ho per circumstàncies sobrevingudes d'interès públic.

2. Les condicions o modalitats s'entendran també completes quan els béns es destinin a finalitats anàlogues a les previstes en l'acta d'adquisició.

Article 220

1. Els béns de domini públic i els comunals són inalienables, inembargables i imprescriptibles.

2. Són també inalienables i inembargables les forests catalogades que pertanyin als ens locals, en els termes que estableix la legislació específica sobre la matèria.

Article 221

1. Per a l'alienació o gravamen de béns patrimonials, es tindran en compte les regles següents :

a) En el cas de béns immobles, serà necessària l'autorització de la Conselleria de Governació, previ informe de la d'Economia i Finances, quan el seu valor excedeixi el vint-i-cinc per cent dels recursos ordinaris del pressupost de la Corporació.

b) En el cas de valors mobiliaris, serà necessària l'autorització de la Conselleria d'Economia i Finances.

c) En el cas d'alienació, serà necessària la prèvia valoració tècnica que acrediti el seu apreuament.

2. L'alienació de béns patrimonials es realitzarà per subhasta pública, llevat de la permuta. Aquest tràmit no serà necessari en el cas de béns mobles o en els casos excepcionals previstos a l'article 218.3.a).

3. La permuta requerirà expedient en el qual s'acrediti la necessitat o conveniència d'efectuar-la i l'equivalència de valors entre els béns. No obstant això, la permuta es podrà realitzar també sempre que la diferència de valor entre els béns no excedeixi el cent per cent del valor més baix i s'estableixi la corresponent compensació econòmica. Si la diferència de valors fos més elevada, es podrà excepcionalment procedir a la permuta si ho autoritza la Conselleria de Governació, previ informe de la d'Economia i Finances.

Article 222

1. Els béns patrimonials immobles podran cedir-se gratuïtament :

a) A altres administracions, organismes o entitats públiques.

b) A entitats privades sense ànim de lucre, que hagin d'utilitzar-los per a fins d'utilitat pública o d'interès social, sempre que complementin o contribueixin al compliment d'interessos de caràcter local.

2. L'acord de cessió haurà de determinar la finalitat concreta a què les entitats o institucions beneficiàries han de destinar els béns.

3. Si els béns cedits no es destinen a l'ús previst en el termini fixat o deixen d'ésser-hi destinats, revertiran automàticament de ple dret al patrimoni de l'ens local cedent, el qual tindrà dret a rebre, si s'escau, el valor dels danys i perjudicis causats i el del detriment experimentat pels béns.

Article 223

1. En el supòsit de delegació de competències a altres Administracions públiques, l'acord determinarà els béns adscrits que seran objecte de cessió.

2. La reassumpció del servei o de la funció comportarà la recensió dels béns. La recensió també es produirà en el supòsit que els béns cedits no es trobin efectivament adscrits a la prestació del servei.

Article 224

1. L'alienació, gravamen o cessió de béns haurà d'ésser acordada pel Ple de la Corporació.

2. Els acords de cessió i els d'alienació, quan en aquest últim cas la seva quantia excedeixi el deu per cent dels recursos ordinaris del pressupost, hauran d'ésser adoptats per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

3. Els actes de gravamen i els d'alienació que no siguin els previstos a l'apartat anterior, podran delegar-se a la Comissió de Govern.

Article 225

Les disposicions anteriors sobre alienació, gravamen o cessió, s'entendran sens perjudici de l'aplicació de les normes específiques que pugui establir la legislació sectorial corresponent.

Article 226

1. Es produirà successió en la titularitat dels béns dels ens locals quan, segons el que preveu aquesta Llei :

a) Es modifiqui o alteri l'ens titular.

b) S'atribueixin les seves competències a un altre ens local o a l'Administració de la Generalitat.

2. En el cas de la lletra a), la successió comprendrà la integritat dels béns de l'ens local, i en el cas de la lletra b), els béns afectes a les funcions o serveis transferits com a conseqüència de l'alteració competencial.

Article 227

L'ús dels béns de servei públic es regirà pel que disposin les normes sobre serveis dels ens locals i supletòriament per les que regulin el seu patrimoni.

Article 228

1. La utilització dels béns de domini públic podrà adoptar les modalitats següents :

a) Ús comú, general o especial si concorren circumstàncies singulars de perillositat, d'intensitat d'ús o altres de semblants.

b) Ús privatiu.

2. L'ús comú general s'exercirà lliurement d'acord amb la naturalesa dels béns, els actes d'afectació i les disposicions generals.

3. L'ús comú especial podrà subjectar-se a llicència, d'acord amb la naturalesa dels béns, als actes d'afectació i obertura a l'ús públic i a les disposicions generals.

4. L'ús privatiu inherent a l'afectació dels béns i el que comporti la transformació o modificació del domini públic queda subjecte a concessió administrativa. L'ús privatiu que no comporti transformació ni modificació del domini públic queda subjecte a llicència.

Article 229

1. Els béns patrimonials hauran d'ésser administrats d'acord amb els criteris de màxima rendibilitat, en els condicions usuals de la pràctica civil o mercantil.
2. L'arrendament i qualsevol altra forma de cessió d'ús dels béns patrimonials haurà de realitzar-se per mitjà de subhasta pública.

Article 230

1. L'aprofitament dels béns comuns s'efectuarà ordinàriament en règim d'explotació comuna o col·lectiva. Quan aquest sistema no fos possible, l'aprofitament es regirà pel costum o les ordenances locals i, en defecte d'aquestes, s'adjudicarà per lots entre els veïns.
2. Excepcionalment, quan no sigui possible l'aprofitament en la forma prevista a l'apartat anterior, els béns comuns es podran arrendar o cedir en ús. En aquest cas, l'adjudicació es farà per subhasta pública i necessitarà l'informe favorable de la Conselleria de Governació.
3. Quan els béns comuns no hagin estat objecte d'aprofitament durant més de deu anys, encara que en algun d'ells existeixin actes aïllats d'aprofitament, podrà alterar-se la seva qualificació jurídica i podran considerar-se com a béns patrimonials, si així ho autoritza la Conselleria de Governació, previ informe de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.

Article 231

1. Els acords relatius a les concessions sobre béns de domini públic de més de cinc anys i de quantia superior al deu per cent dels recursos ordinaris del pressupost, com també a les concessions d'aprofitaments de béns comuns, hauran d'ésser adoptats per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.
2. Les altres concessions sobre béns de domini públic, i la cessió per qualsevol títol de l'ús de béns patrimonials, seran també competència del Ple. No obstant això, aquest podrà delegar-les a la Comissió de Govern.

Article 232

1. Els ens locals hauran de portar un inventari dels seus béns, que comprendrà els béns immobles de domini públic i patrimonials, els béns mobles, els drets i valors mobiliaris.
2. L'inventari serà objecte d'actualització continuada, sens perjudici de la seva rectificació i comprovació, que es farà cada any, en el primer cas, i cada cop que es renovi la Corporació, en el segon.
3. Correspon al Ple de la Corporació l'aprovació, rectificació i comprovació de l'inventari.
4. Els organismes autònoms locals formaran inventaris separats de llurs béns i drets, la còpia dels quals s'adjuntarà com a annex a l'inventari general de l'ens local.

Article 233

1. Els ens locals hauran d'inscriure en el Registre de la Propietat llurs béns immobles i drets reals.
2. Estan exceptuats d'inscripció els béns de domini públic d'ús general.
3. Per a la inscripció dels béns i drets en el Registre de la Propietat, s'aplicarà el que disposa la legislació hipotecària.

Article 234

1. Els béns adquirits pels organismes autònoms locals, a càrrec de llurs pressupostos, hauran d'inscriure's a nom d'aquests organismes.
2. Els béns dels ens locals adcrits als seus organismes autònoms no podran inscriure's a nom d'aquests, però es farà constar l'adscripció.

Article 235

1. La titularitat dels béns comporta l'obligació de llur conservació i millora.
2. Quan, per la seva naturalesa, els béns siguin objecte de regulació sectorial, els ens locals hauran de realitzar els actes d'administració, conservació i foment que determini la legislació especial.
3. Els béns immobles i els béns mobles de caràcter històric, artístic o de considerable valor econòmic es podran assegurar, prèvia valoració i estudi econòmic.

Article 236

1. Els ens locals tenen la facultat de promoure i executar l'atermenament entre els béns que els pertanyin i els dels particulars, quan els límits siguin imprecisos o s'apreciesin indicis d'usurpació.
2. El procediment per a l'atermenament s'ajustarà al que disposi la legislació del Patrimoni de l'Estat. Correspondran al Secretari General i a l'Interventor de la Corporació les funcions relatives a la qualificació de la validesa i eficàcia dels títols presentats pels interessats i a la determinació del pressupost de despeses de l'atermenament.
3. Quan el procediment s'iniciï d'ofici per la mateixa Corporació, correspondrà al Ple l'adopció del corresponent acord. La resolució de l'expedient correspondrà també al Ple.
4. L'atermenament de les forests públiques que pertanyin als ens locals es regirà pel que estableixi la legislació específica sobre la matèria.

Article 237

1. Els ens locals tenen plena capacitat per a exercir tota mena d'accions i recursos en defensa dels seus drets i patrimoni.
2. Els ens locals podran recuperar per ells mateixos i en qualsevol moment la possessió dels seus béns de domini públic.
3. Igualment, podran recuperar els béns patrimonials en el termini d'un any, comptat des de l'endernà de la data en la qual s'ha produït l'ocupació. Passat aquest temps, només podran fer-ho acudint davant la jurisdicció ordinària.

4. En els supòsits a què es refereixen els dos apartats anteriors, no s'admetran interdictes contra les actuacions dels ens locals.

5. La recuperació de la possessió de les forests públiques patrimonials es regirà per la legislació específica sobre la matèria.

Article 238

L'extinció dels drets constituïts sobre els béns de domini públic en virtut d'autorització, concessió o qualsevol altre títol i de les situacions possessòries a què haguessin pogut donar lloc, l'efectuaran els mateixos ens locals, per via administrativa, prèvia instrucció d'expedient i escoltats, en tot cas, els interessats, i amb indemnització quan s'escaigui en dret.

Article 239

L'exercici de les accions administratives a què es refereixen els dos articles anteriors haurà d'adoptar-se pel Ple de la Corporació, llevat d'aquelles que siguin urgents, en el qual cas les exercirà el seu President.

Article 240

Els ens locals no podran avenir-se a les demandes judicials, ni realitzar transaccions sobre els seus béns o drets, ni sotmetre a arbitratge les conteses que se suscitin sobre aquests, si no és mitjançant acord del Ple adoptat per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació.

Article 241

1. Cap Tribunal, jutge o autoritat administrativa no podrà dictar providència d'embargament ni tramitar manament d'execució contra els béns i drets del patrimoni dels ens locals, ni contra les seves rendes, fruits o productes.

2. El compliment de les resolucions que determinin obligacions a càrrec dels ens locals es regirà pel que disposi la legislació reguladora de les Hisendes Locals, de la qual serà supletòria la Llei General Pressupostària.

Article 242

Els béns comunals i els altres béns de domini públic no estan subjectes a cap tribut.

Article 243

1. Les persones que tenen al seu càrrec la gestió dels béns o dels drets dels ens locals són obligades a tenir cura de la seva custòdia, conservació i aprofitament, i responen

davant la respectiva Corporació dels danys i perjudicis esdevinguts per la seva pèrdua o detriment o en cas de frau o negligència.

2. Els particulars que per frau o negligència causin danys en el domini públic dels ens locals o hi realitzin actes d'ocupació seran sancionats amb multa, l'import de la qual podrà establir-se entre el tant i el doble del valor del perjudici causat o d'allò usurpat, sens perjudici d'ésser obligats a reparar els danys i perjudicis i a restituir el que haguessin sostret.

3. Les responsabilitats a què es refereixen els apartats anteriors se substanciaran i executaran per via administrativa.

Activitats i serveis

Article 244

La intervenció de l'activitat dels ciutadans a través d'ordenances i bans, submissió a llicència i actes de control preventiu, i ordres individuals de mandat, s'ajustarà, en tot cas, als principis de legalitat, igualtat, congruència amb els motius i fins que justifiquin la potestat i respecte a la llibertat individual.

Article 245

1. Les ordenances i bans no podran contenir preceptes contraris a les lleis i a altres disposicions generals.

2. Les ordenances i bans podran establir règims sancionadors en els límits que es contemplin en les lleis sectorials corresponents. Correspondrà al President de la Corporació l'exercici de les facultats sancionadores, llevat que la llei l'atorgui a un altre òrgan de la Corporació.

3. En el supòsit que la llei no estableixi un règim sancionador específic, els Presidents de les Corporacions podran imposar multes per infracció de les ordenances i bans fins a vint-i-cinc mil pessetes en municipis de més de cinquanta mil habitants i fins a deu mil pessetes en els altres municipis. En l'àmbit comarcal el límit aplicable serà, en tot cas, el de vint-i-cinc mil pessetes.

Article 246

Els ens locals poden atorgar subvencions i altres ajuts a favor d'altres entitats públiques o privades i de particulars que realitzin activitats que complementin, supleixin o coordinin les competències locals.

Article 247

1. L'activitat de foment s'exercirà d'acord amb els principis de publicitat, objectivitat, lliure concurrència i igualtat, i amb adequació a la legalitat pressupostària.

2. Els ens locals comprovaran l'efectiva aplicació de les quantitats atorgades a la finalitat prevista.

Article 248

Els ens locals podran atorgar subvencions a altres Administracions públiques, d'acord amb les normes que regulen la cooperació interadministrativa.

Article 249

L'atorgament de les subvencions quedarà subjecte als criteris, directrius i prioritats que estableixin els Plans Sectorials de Coordinació.

Article 250

L'acció concertada podrà tenir la consideració de mesura de foment de les activitats socials o econòmiques d'interès públic.

Article 251

1. Els ens locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de la seva competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions d'aplicació.

2. En el supòsit de competències delegades o assignades, seran d'aplicació les normes específiques que regulen aquesta matèria.

Article 252

1. Els ens locals han d'acordar de forma expressa la creació del servei públic local i procedir, si s'escau, a la seva regulació reglamentària, amb caràcter previ al seu exercici. Així mateix, hauran de determinar les modalitats de prestació, el règim estatutari dels usuaris i la relació contractual de la seva prestació, si s'escau.

2. Els ens locals poden declarar obligatòria la recepció dels serveis per part dels usuaris, quan concorrin circumstàncies d'ordre públic que així ho requereixin.

Article 253

1. En l'accés i utilització dels serveis públics, s'haurà de respectar el principi d'igualtat en relació amb totes aquelles persones que compleixin els requisits establerts en la reglamentació del servei.

2. Els ens locals hauran d'establir les tècniques de participació dels usuaris en el desenvolupament dels serveis públics, per tal de garantir llur adequat funcionament i millora. La participació podrà instrumentar-se mitjançant la creació d'òrgans específics.

3. Els actes dels concessionaris realitzats en l'exercici de funcions delegades podran ésser objecte de recurs de reposició davant l'ens local concedent. Quan la prestació del servei s'articuli per mitjà de contracte privat, l'acció civil s'entendrà sens perjudici de la reclamació administrativa davant l'administració titular del servei. En tot cas, les resolucions administratives podran ésser objecte de recurs contenciós administratiu.

Article 254

La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat organitzatòria dels ens locals, els quals poden utilitzar les diverses formes de prestació d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

Article 255

Per garantir la continuïtat de la prestació dels serveis públics, s'han de determinar necessàriament les seves característiques, les obres, instal·lacions i mitjans auxiliars que s'aportin per l'Administració o el contractista, si s'escau, i les tarifes, cànon i subvenció, si n'hi hagués.

Article 256

Correspon als ens locals la potestat de direcció i control del servei públic, que comportarà l'exercici de la potestat de modificació i la inclusió implícita de la clàusula d'actualització del servei d'acord amb els estàndards econòmics i socials.

Article 257

1. En la gestió directa pel mateix ens local, aquest assumeix i centralitza el servei, exercint de manera exclusiva les potestats de direcció i la gestió.
2. Els mitjans personals i materials del servei s'adscriuen i s'integren en el pressupost de l'ens local, d'acord amb el principi d'unitat pressupostària. Resta exclosa la constitució d'òrgans especials o de serveis sense personalitat.
3. Serà necessària la gestió directa dels serveis que comportin exercici d'autoritat.

Article 258

La gestió directa per mitjà d'organisme autònom atorga a aquest personalitat jurídica pública per a la prestació del servei, amb imputació a l'organisme de drets i obligacions propis i dotació de patrimoni independent. Correspon a l'organisme autònom, en règim de descentralització, l'organització i administració dels serveis públics, el compliment d'activitats econòmiques i l'administració de determinats béns patrimonials o de domini públic.

Article 259

1. La gestió directa dels serveis locals de caràcter econòmic a través d'una societat mercantil és aquella que es realitza en règim d'empresa privada i en la qual el capital social pertany íntegrament a l'ens local.
2. El capital de les societats mercantils serà exclusivament propietat de l'ens local i haurà d'ésser desembossat íntegrament des del moment de la seva construcció.
3. Haurà de revestir la forma de responsabilitat limitada i actuarà amb subjecció a les

normes de Dret mercantil, sens perjudici de l'aplicació, pel que fa a les normes de funcionament, règim patrimonial i financer, del Dret administratiu.

Article 260

La forma de gestió a què es refereix l'article anterior es podrà també realitzar mitjançant la transformació d'una societat per accions inicialment privada, en societat de capital públic íntegre. En aquest cas no es podrà modificar o canviar l'activitat de l'empresa.

Article 261

1. La direcció i administració de la societat es regirà pels òrgans següents :
 - a) Junta General, assumida pel Ple de l'ens local.
 - b) Consell d'Administració.
 - c) Gerència.
2. El personal de la societat no adquirirà en cap cas la condició de funcionari.
3. En matèria de contractació d'obres i subministraments, les societats se subjectaran a les seves normes especials i a les que puguin dictar-se sobre règim jurídic de l'empresa pública.

Article 262

1. Les entitats locals poden prestar els serveis públics mitjançant concessió, com a modalitat de gestió indirecta de caràcter contractual, en la qual l'aportació dels mitjans materials, personals i tècnics correspon al contractista. La durada màxima de la concessió serà de cinquanta anys.
2. La concessió podrà comprendre la realització d'una obra i la subseqüent gestió del servei o tan sols la gestió i explotació d'aquest.

Article 263

1. La concessió de servei públic s'efectuarà mitjançant licitació en la qual es determinaran els criteris d'adjudicació, entre els quals figuraran necessàriament la reducció de les tarifes i els majors avantatges que se'n desprenguin per als usuaris del servei.
2. L'ens local no podrà renunciar a la fiscalització del servei, a les seves modificacions, al rescat, al segrest o a la declaració de caducitat.
3. En tot cas, l'ens local haurà de garantir l'equilibri econòmic de la concessió.
4. El clausulat de la concessió haurà de contenir les prescripcions que es determinin reglamentàriament.
5. La concessió urbanística es regirà per les seves normes específiques.

Article 264

La gestió interessada d'un servei públic comporta el compromís del gestor de prestar el servei a canvi d'una remuneració, mentre que l'ens local assumeix el risc de l'explotació.

La remuneració podrà consistir en un règim d'incentius, que suposa la participació de l'ens local i del gestor en els resultats de l'explotació del servei, en la proporció que s'estableixi, o en assignacions fixes o proporcionals a la despesa o altres primes de diferent naturalesa.

Article 265

1. La durada de la gestió interessada no podrà excedir els cinquanta anys.
2. En cap cas el gestor interessat no assumirà la condició de funcionari, ni podrà considerar-se la relació com a societària o de capital compartit.

Article 266

1. Els ens locals podran prestar els serveis públics mitjançant concert amb altres entitats públiques o privades o amb els particulars, utilitzant els seus serveis o les seves instal·lacions.
2. La duració del concert no podrà excedir els deu anys. Podrà establir-se amb persones o entitats radicades fora del territori de l'ens i el pagament del concert podrà consistir en un preu global predeterminat i inalterable per la totalitat del servei o per unitats o netes.

Article 267

1. Els ens locals podran prestar els serveis públics mitjançant l'arrendament de les instal·lacions de la seva pertinença.
2. L'arrendament de servei públic és de naturalesa administrativa i resta subjecte a les normes del Dret administratiu i al coneixement de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Article 268

1. La durada de l'arrendament no podrà excedir els deu anys.
2. Les tarifes del servei tindran la condició de taxes de dret públic, revisables unilateralment per l'ens local.
3. Resten exclosos d'aquesta forma de gestió els serveis de caràcter social, els que comportin l'exercici de potestats de coacció administrativa, els arrendaments de caràcter patrimonial i els que es refereixen a les activitats recaptatòries, que es regiran per les seves normes específiques.
4. Les clàusules del contracte determinaran l'objecte; obres i instal·lacions arrendades; el preu o cànon; els efectes del contracte; els drets i obligacions de les parts; les tarifes i les causes d'extinció.
5. S'entendran aplicables a aquesta modalitat de gestió les disposicions corresponents a la concessió, sempre que no siguin incompatibles amb la naturalesa d'aquesta forma de gestió.

Article 269

1. Els ens locals podran arrendar, conjuntament, el personal i els mitjans necessaris per a la prestació dels serveis públics locals. En aquest cas, l'arrendatari resta obligat a realitzar les aportacions consignades i a la prestació del servei.

2. La duració màxima d'aquest contracte no podrà excedir els deu anys i la retribució de l'arrendament serà abonada directament per l'ens local.

3. La contractació de serveis estrictament personals es regirà pel que disposa el títol relatiu al personal al servei de les Corporacions locals.

Article 270

1. Els ens locals poden gestionar els serveis de naturalesa econòmica mitjançant la constitució de societats mercantils d'economia mixta, anònimes o de responsabilitat limitada, o participant en les ja constituïdes. La participació en la societat podrà realitzar-se directament per l'ens local o per mitjà d'un organisme autònom o societat de capital públic.

2. En el procés de fundació d'aquestes societats s'haurà d'assegurar la lliure concurrència i la igualtat d'oportunitats del capital privat, ja sigui per mitjà de subscripció pública o per concurs d'iniciatives. En el cas d'una societat ja constituïda, el plec de condicions preveurà, si s'escau, la necessitat de modificar els estatuts per adaptar-los a les seves exigències.

Article 271

1. L'ens local podrà ésser majoritari o minoritari en la societat. La representació de l'ens local respondrà a la seva quota participativa. En tot cas, serà necessària l'autorització de l'ens local per a qualsevol modificació estatutària que afecti la seva participació.

2. En l'escriptura de constitució o d'ampliació de capital, haurà de fixar-se el valor de l'aportació de l'ens local, inclòs el de la concessió, si s'escau. El capital social haurà de desembossar-se completament en el moment de la constitució o ampliació de capital.

3. La duració de la societat no podrà excedir els cinquanta anys. El capital privat haurà d'amortitzar-se dintre del termini de la gestió del servei. Acabat el termini, l'actiu i passiu de la societat revertiran a l'ens local.

Article 272

1. Els ens locals, per a la realització de serveis públics de la seva competència que puguin prestar-se amb la participació directa dels ciutadans, podran promoure la creació de cooperatives amb aquest objecte i compartir així la gestió dels serveis amb els socis d'aquestes cooperatives.

2. Els ens locals podran també participar en cooperatives ja constituïdes que realitzin activitats d'interès públic, amb la finalitat assenyalada a l'apartat anterior.

3. En tot cas, l'aportació de l'ens local en relació amb el capital social només podrà ser parcial.

4. Aquesta forma de gestió haurà de tenir necessàriament una duració determinada, que en cap cas no podrà excedir els cinquanta anys. Seran aplicables a aquesta forma de

gestió les disposicions corresponents a la societat mercantil, llevat de les excepcions que reglamentàriament es puguin establir d'acord amb l'especial naturalesa jurídica de l'entitat.

Article 273

Les cooperatives legalment constituïdes o en tràmit de constitució tindran consideració preferent en el procediment de constitució de societats mercantils d'economia mixta, com a forma de participació dels sectors afectats.

Article 274

1. L'exercici pels ens locals d'activitats econòmiques requerirà expedient previ de municipalització, comarcalització o provincialització, en el qual s'acreditarà la conveniència i oportunitat de la iniciativa pública.

2. Una Comissió mixta integrada per representants de l'ens local, tècnics de la mateixa entitat i representants dels usuaris haurà d'elaborar una memòria que servirà de base per a la resolució de l'expedient, i que preveurà necessàriament els extrems següents :

- a) Situació actual del servei o activitat i solucions organitzatives possibles.
- b) Concreció dels majors avantatges respecte a la iniciativa privada.
- c) Aspectes financers, tècnics i jurídics de la gestió del servei i sistema d'administració.

3. Les activitats econòmiques susceptibles de municipalització, comarcalització o provincialització, hauran de revestir naturalesa mercantil, industrial, extractiva, forestal o agrària, ésser de primera necessitat o utilitat pública per a la població de l'àmbit territorial corresponent, i prestar-se dintre d'aquest àmbit, sens perjudici que alguns dels elements del cicle o procés es trobin fora d'aquest.

4. Quan l'exercici de l'activitat es realitzi en règim de lliure concurrència, l'aprovació definitiva correspondrà al Ple de la Corporació, que determinarà la forma concreta de gestió del servei.

5. L'exercici de l'activitat en règim de monopoli requerirà, en tot cas, l'aprovació del Consell Executiu de la Generalitat. En aquest cas només podran utilitzar-se les formes de gestió directa.

Article 275

1. Els serveis o activitats essencials dels ens locals que, en l'àmbit de les seves competències, els hagin estat reservats per llei o tinguin caràcter obligatori podran exercir-se sense necessitat de l'expedient a què es refereix l'article anterior.

2. Quan l'exercici de l'activitat es realitzi en règim de lliure concurrència, l'aprovació definitiva correspondrà al Ple de la Corporació. L'exercici de l'activitat en règim de monopoli requerirà, a més, l'aprovació del Consell Executiu de la Generalitat.

3. Per a l'exercici dels serveis o activitats reservats, es podrà utilitzar qualsevol de les formes de gestió.

4. La reserva legal de l'activitat del servei essencial no exclou necessàriament la seva prestació per titulars diferents de l'Administració local.

Article 276

L'exercici d'activitats o serveis reservats o que hagin estat objecte d'expedient de municipalització, comarcalització o provincialització, comportarà inherent la facultat d'expropiar.

Article 277

1. L'exercici pels particulars d'activitats d'interès públic o serveis públics impropis quedarà subjecte a l'ordenació del sector, d'acord amb la legislació sectorial corresponent i, per tant, sotmès a les mesures de control, de policia i d'autorització que corresponguin.

2. En l'àmbit local, els ens locals podran intervenir aquestes activitats per mitjà d'un règim reglamentat d'autorització administrativa, que s'estendrà a l'aprovació de les tarifes del servei, fixació de les condicions tècniques, modalitats de prestació i règim sancionador.

3. Per a l'atorgament de les autoritzacions s'hauran de respectar, en tot cas, els principis de lliure concurrència i d'igualtat.

Article 278

El Consorci és una entitat pública de caràcter associatiu, que els ens locals poden constituir amb altres administracions públiques per a finalitats d'interès comú o amb entitats privades sense ànim de lucre, amb finalitats d'interès públic concurrents amb els dels ens locals.

Article 279

1. El Consorci és de naturalesa voluntària i té personalitat jurídica pròpia per a la creació i gestió de serveis o activitats d'interès local o comú. Es constitueix per acord de les diferents entitats que l'integren o per adhesió posterior, segons les seves normes internes.

2. La forma consorcial podrà imposar-se obligatòriament en els supòsits específics previstos en aquesta Llei.

3. Als Consorcis que tinguin per objecte la cooperació entre les administracions públiques els seran d'aplicació, en tot cas, les normes que regulen les relacions interadministratives.

Article 280

1. El Consorci podrà utilitzar qualsevol de les formes de gestió del servei previstes en la legislació de règim local.

2. Els estatuts del Consorci determinaran les especificitats del règim orgànic, funcional i financer en relació amb el general dels ens locals o, si s'escau, amb el de les altres Administracions que intervinguin en el Consorci.

Article 281

1. Els municipis d'una comarca no podran consorciar-se amb altres d'una comarca diferent sense el previ informe favorable del Ple del Consell Comarcal al qual pertanyen.
2. Excepcionalment, i sempre que es justifiqui la necessitat d'aquesta forma associativa, el Consell Executiu de la Generalitat podrà autoritzar la constitució del Consorci.

Contractació**Article 282**

1. Els ens locals poden concertar els contractes, pactes o condicions que considerin adients, sempre que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic o als principis de bona administració, i hauran de complir-los d'acord amb el seu contingut, sens perjudici de les prerrogatives establertes, si s'escau, a favor dels esmentats ens.
2. Els contractes que celebrin els ens locals es regiran per les normes següents :
 - a) Per la legislació bàsica de l'Estat.
 - b) Per aquesta llei i els Reglaments que la desenvolupin, dels quals serà supletòria la legislació sobre contractes de la Generalitat.
 - c) Per les ordenances de cada ens local.
3. Mentre no es dictin les disposicions a què es refereix l'anterior lletra b), serà d'aplicació supletòria la legislació sobre contractes de l'Estat que no tingui la consideració de bàsica i el Reglament de Contractació de les Corporacions Locals, en tot allò que no s'oposi o sigui incompatible amb aquesta Llei.

Article 283

1. L'objecte dels contractes ha d'ésser determinat i s'haurà de justificar en l'expedient de contractació la seva necessitat per a les finalitats del servei públic corresponent. L'expedient ha d'incloure també el pressupost de despesa.
2. Els contractes han de tenir un preu cert, que s'abonarà a l'emprenari en funció de la prestació efectuada i d'acord amb el que s'hagi convingut.
3. Els contractes es realitzaran d'acord amb els principis de publicitat i concurrència, llevat de les excepcions establertes legalment. Només s'entendran perfeccionats quan els aprovi l'òrgan de contractació corresponent.

Article 284

Els contractes d'execució d'obres, gestió de serveis i subministrament tenen caràcter administratiu i es regeixen per les normes de l'article 282.

Article 285

1. Els altres contractes de contingut patrimonial que celebrin els ens locals tenen caràcter administratiu quan :

- a) Així ho determini una llei.
- b) Estiguin directament vinculats al desenvolupament regular d'un servei públic.
- c) Requereixin una especial tutela de l'interès públic per al desenvolupament del seu contingut.

2. Aquests contractes es regiran per les seves normes administratives especials i, en el seu defecte, per analogia, per les normes generals sobre contractació dels ens locals a què es refereix l'article 282.

Article 286

Els contractes administratius dels ens locals es regiran supletòriament per les altres normes del Dret administratiu i, finalment, en el seu defecte, per les normes del Dret privat.

Article 287

Els contractes que no tinguin naturalesa administrativa es regiran :

- a) Pel que fa a la preparació i adjudicació, per les seves normes administratives especials i, en el seu defecte, per les disposicions sobre preparació i adjudicació dels contractes d'obres, gestió de serveis i subministrament, que s'aplicaran per analogia a la figura contractual de la qual es tracti.
- b) Pel que fa als seus efectes i extinció, per les normes del Dret privat que els siguin aplicables en cada cas, en defecte de les seves normes especials, si n'hi hagués.

Article 288

Són causes d'incapacitat o d'incompatibilitat per a contractar amb els ens locals les que determini la legislació bàsica de l'Estat i, si s'escau, les que estableixi la legislació de contractes de la Generalitat i els reglaments sobre contractació local.

Article 289

1. Les competències dels òrgans de les Corporacions locals en matèria de contractació es regeixen per les normes següents :

a) És competència del President o del Director-Gerent la contractació d'obres i serveis quan la seva quantia no excedeixi el cinc per cent dels recursos ordinaris del pressupost, ni el cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa. Igualment, podran contactar directament els subministraments i la gestió de serveis amb reducció dels tipus econòmics a la meitat dels establerts amb caràcter general, amb el benentès que el límit temporal dels contractes de gestió de serveis quedarà també reduït a la meitat, per a la contractació directa.

b) És competència del Ple l'aprovació dels plecs de condicions de tots els contractes d'obra pública, amb excepció dels que esmenta l'anterior lletra a). La posterior tramitació de l'expedient serà atribució del President o Director-Gerent, llevat que s'estableixi altra cosa en aquesta Llei o en el Reglament que la desenvolupi.

c) El Ple podrà delegar en la Comissió de Govern l'aprovació dels plecs de condicions dels contractes d'obres que s'adjudiquin mitjançant els sistemes de subhasta i concurs-subhasta.

d) El Ple fixarà mitjançant acord o reglamentàriament la xifra màxima que podrà delegar a la Comissió de Govern per a la contractació directa d'obres públiques. La resta d'adjudicacions directes serà, en tot cas, atribució del Ple.

e) Els contractes de subministrament i de gestió de servei són delegables en la Comissió de Govern, llevat d'aquells supòsits en els quals l'ordenament exigeixi una majoria qualificada.

2. L'òrgan competent per a contractar ostenta també la prerrogativa d'interpretar els contractes administratius i resoldre els dubtes que ofereixi el seu compliment. Igualment, per raó d'interès públic, podrà modificar els contractes celebrats i acordar la seva resolució dins els límits i amb subjecció als requisits i efectes establerts legalment.

3. Les facultats establertes en el número anterior s'entenen sens perjudici de la preceptiva audiència del contractista i de les responsabilitats i indemnitzacions a què hi hagi lloc.

4. Els acords que, previ informe de la Secretaria i de la Intervenció de la Corporació, dicti l'òrgan competent per a la interpretació, modificació i resolució dels contractes seran immediatament executius.

5. En tot cas, l'acord aprovatori de l'expedient de contractació i d'obertura del procediment d'adjudicació, comprendrà l'aprovació del plec de clàusules econòmico-administratives i anirà precedit dels informes del Secretari i de l'Interventor.

Article 290

Els expedients de contractació poden ésser :

- a) De tramitació ordinària.
- b) De tramitació urgent, per a les obres, subministraments o adquisicions que tinguin aquest caràcter.
- c) De règim excepcional, per a les obres, serveis, subministraments o adquisicions d'emergència.

Article 291

1. Podran ésser objecte de tramitació urgent els expedients que es refereixin a obres, serveis, subministraments o adquisicions de reconeguda i inajornable necessitat, o l'adquisició de la qual convingui accelerar per raons d'interès públic. La declaració d'urgència correspon al Ple de la Corporació, i els expedients així qualificats seguiran el tràmit abreujat que preveu la Llei de contractes de l'Estat i, si s'escau, el que estableixi la legislació de contractes de la Generalitat.

2. Els Presidents i els Directors-Gerents de les Corporacions locals exerciran les facultats excepcionals en matèria de contractació que siguin necessàries quan les entitats locals hagin de realitzar obres, serveis, adquisicions o subministraments d'emergència, a causa d'esdeveniments catastròfics, situacions que suposin greu perill, o necessitats que afectin directament la seguretat pública. En tot cas, n'hauran de donar compte al Ple de la Corporació en la primera sessió que celebri.

Article 292

1. Els plecs de condicions dels contractes poden contenir clàusules administratives particulars o clàusules administratives generals.

2. Els plecs de clàusules administratives particulars han d'ésser aprovats abans de la perfecció i, si s'escau, de la licitació del contracte i inclouran els pactes i condicions específics definidors dels drets i les obligacions que assumeixen les parts contractants. L'aprovació dels plecs correspon a l'òrgan competent per a contractar. Després d'aprovats, s'exposaran al públic durant un termini de quinze dies, i s'anunciaran així en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, perquè puguin presentar-s'hi reclamacions.

3. Els ens locals han d'establir clàusules administratives generals en les quals es continguin les típiques a què s'ha d'acomodar el contingut dels contractes. Determinaran les declaracions i condicions jurídiques, econòmiques i administratives, que seran d'aplicació als contractes d'objecte anàleg. Els plecs de clàusules administratives generals seran aprovats pel Ple, d'acord amb el procediment establert per a les ordenances locals.

4. Els plecs de condicions preveuran necessàriament els aspectes següents :

- a) L'execució del contracte i les seves incidències.
- b) Drets i obligacions de les parts i el règim econòmic.
- c) Modificacions del contracte, supòsits i límits.
- d) Causes de resolució del contracte.
- e) Conclusió del contracte, recepcions, termini de garantia i liquidació.

Article 293

Amb anterioritat a la perfecció o, si s'escau, licitació del contracte, s'elaboraran els plecs de prescripcions tècniques particulars que hagin de regir l'execució de la prestació, d'acord amb els requisits establerts per a cada contracte. L'aprovació dels plecs correspon a l'òrgan de contractació competent.

Article 294

1. Les formes d'adjudicació dels contractes són les següents :

- a) Subhasta.
- b) Concurs-subhasta.
- c) Concurs.
- d) Contractació directa.

2. Quan es tracti d'obres, es podrà optar entre la subhasta i el concurs-subhasta, si es tracta de projectes molt definits i d'execució senzilla, quan la seva quantia sigui inferior a vint-i-cinc milions de pessetes. Si els projectes no reuneixen els indicats requisits o el seu pressupost és de quantia superior, serà procedent, amb caràcter general, el concurs-subhasta.

3. Els contractes de gestió de serveis públics i els d'adquisicions o subministraments s'adjudicaran ordinàriament mitjançant el procediment de concurs.

Article 295

1. Se celebraran també mitjançant concurs els contractes d'obres següents :

- a) Aquells en els quals no sigui possible la fixació prèvia d'un pressupost definitiu.

b) Els que es refereixin a l'execució d'obres, els projectes o prescripcions tècniques de les quals no hagin pogut ésser establerts prèviament per l'entitat local, i els pressupostos de les quals hagin d'ésser presentats pels licitadors.

c) Quan l'ens local consideri que el projecte aprovat és susceptible d'ésser millorat per d'altres solucions tècniques, a proposar pels licitadors.

d) Aquells per a la realització dels quals faciliti l'ens local materials o mitjans auxiliars, la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.

e) Els relatius a obres de tecnologia especialment avançada o l'execució de les quals sigui particularment complexa o exigeixi, per la seva naturalesa, garanties o condicions especials per part dels contractistes.

2. Si l'ens local considera convenient en els supòsits anteriors l'admissió prèvia dels licitadors al concurs, es denominarà aquest procediment concurs restringit i serà a aquella a què es disposa sobre admissió prèvia de licitadors en el concurs-subhasta.

Article 296

1. Les subhastes, els concursos i els concursos-subhasta s'anunciaran en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i, si s'escau, en el *Butlletí Oficial de l'Estat*.

2. L'anunci es publicarà amb vint dies d'antelació i expressarà :

a) El termini i hores en què poden presentar-se proposicions.

b) Lloc, dia i hora en què hagin de celebrar-se.

c) El model de proposició, extracte dels plecs de condicions, fiança provisional i definitiva.

Article 297

1. La contractació directa només pot acordar-se en els supòsits següents :

a) Aquells en què no sigui possible promoure concurrència en l'oferta per tractar-se de productes emparats per patents o que constitueixin model d'utilitat o de coses de les quals només hi hagi un sol productor o posseïdor.

b) Els d'aquisició de productes compresos en alguns dels monopolis de l'Estat o d'articles sotmesos a taxa o distribució de consum respecte dels quals no sigui possible, per la dita circumstància, promoure licitació.

c) Els de reconeguda urgència, com a conseqüència de necessitats paleses que exigeixin una immediata execució, sempre i quan no es pugui obtenir mitjançant la tramitació urgent regulada en l'article 291. En aquest cas, serà necessària justificació raonada, que haurà de constar a l'expedient, amb informe del Secretari i de l'Interventor i acord del Ple de la Corporació.

d) Aquells la quantia dels quals no excedeixi del cinc per cent dels recursos ordinaris del pressupost i sempre que en cap cas no se superi el límit establert per a la contractació directa en les normes bàsiques aplicables a totes les Administracions públiques.

e) Les obres que es declarin de notori caràcter artístic, d'acord amb l'informe de l'Administració competent.

f) Els que no arribin a adjudicar-se per falta de licitadors, perquè les proposicions presentades no hagin estat declarades admissibles o perquè, un cop adjudicades, l'empresari no compleixi les condicions necessàries per a dur a terme la formalització del contracte. En tots aquests casos el contracte haurà de realitzar-se amb subjecció a les mateixes con-

dicions i preus als enunciats, llevat que la Corporació acordi treure'ls novament a licitació en les condicions que en cada cas s'estableixi.

g) Els que tinguin per finalitat continuar l'execució d'obres els contractes de les quals hagin estat resolts i sempre que es compleixin els requisits de la lletra anterior. El que disposa aquest apartat s'entén sens perjudici, si s'escau, del que estableix l'anterior lletra c).

2. Llevat del supòsit establert a les anteriors lletres a) i b), l'òrgan de contractació haurà de consultar, abans de realitzar l'adjudicació, tres empreses almenys, si això és possible, que estiguin capacitades per a l'execució de les obres i fixar amb la seleccionada el preu just del contracte, deixant-ne constància a l'expedient.

Article 298

Els ens locals poden executar directament per administració les obres en què concorri alguna de les circumstàncies establertes en la legislació de contractes de l'Estat i de la Generalitat, sens perjudici de les limitacions que reglamentàriament s'estableixin, ateses les característiques de l'ens i de les obres a realitzar.

Article 299

En les subhastes, l'anunci de licitació haurà d'expressar succintament :

- a) Objecte i tipus d'aquesta.
- b) Termini de l'execució de les obres i data prevista per a llur iniciació.
- c) Lloc on estiguin exposats el projecte, el plec de clàusules administratives particulars i la resta de documents que convingui conèixer per a la millor comprensió del contracte.
- d) Finança provisional que s'exigeixi als licitadors.
- e) Referència al model de proposició.
- f) Termini i llocs per a la presentació de les proposicions i dia, hora i lloc en què s'hagi de celebrar la licitació.
- g) Documents que hagin de presentar els licitadors.

Article 300

1. L'acte d'obertura de les pliques el realitzarà la Mesa de contractació, que estarà integrada de la manera següent :

- a) El President o altre membre de la Corporació en què delegui o el Director-Gerent.
- b) Un màxim de dos regidors, nomenats pel President.
- c) El Secretari de la Corporació.

2. La Mesa de contractació acordarà l'adjudicació provisional del contracte al millor postor. Els licitadors assistents a l'acte podran formular-hi reclamacions i reserves.

Article 301

1. L'aprovació o adjudicació definitiva per l'òrgan competent perfeccionarà el contracte d'obres tramitat mitjançant subhasta.

2. L'adjudicació definitiva confirmarà la provisional, llevat dels supòsits següents :
 - a) Quan la Mesa de contractació hagi realitzat l'adjudicació provisional amb infracció de l'ordenament jurídic. En aquest cas serà preceptiu l'informe previ del Secretari i, si s'escau, de l'Interventor.
 - b) Quan es presumeixi fonamentadament, previ informe del Secretari i, si s'escau, de l'Interventor, que la proposició no pot ser normalment complerta com a conseqüència de baixes desproporcionades o temeràries.

Article 302

1. Per a l'adjudicació de contractes pel procediment de concurs-subhasta, els interessats hauran d'ésser prèviament admesos a la subhasta. En el plec de clàusules administratives particulars s'establiran els criteris objectius que hagin de regular l'admissió prèvia. Els documents justificatius que s'exigeixin per a l'admissió s'acompanyaran en sobre independent a la proposició.
2. Els licitadors hauran de presentar tres pliques independents, que correspondran a la proposta econòmica, a la documentació administrativa i a les referències tècniques exigides.

Article 303

- L'adjudicació del contracte per concurs-subhasta es tramitarà de la manera següent :
- a) L'òrgan competent per a contractar resoldrà sobre l'admissió prèvia dels licitadors a la subhasta, a la vista dels informes tècnics emesos sobre les condicions objectives i subjectives dels concurrents, d'acord amb el que resulti de les pliques de referències tècniques.
 - b) Es constituirà la Mesa de contractació que procedirà a l'examen de les pliques corresponents a la documentació administrativa i a les propostes econòmiques i adjudicarà provisionalment el contracte d'obres, passant l'expedient a resolució de l'òrgan competent per a procedir a l'adjudicació definitiva.

Article 304

Els preceptes relatius a la celebració de la subhasta regiran també per al concurs, llevat d'allò que sigui exclusivament aplicable a aquella forma d'adjudicació.

Article 305

1. En els plecs de clàusules dels concursos es precisaran els criteris bàsics que s'han de tenir en compte per realitzar l'adjudicació del contracte.
2. Els licitadors podran introduir en les seves proposicions aquelles modificacions que considerin més adients per a la realització de l'objecte del contracte, dins dels límits que assenyali expressament el plec de clàusules administratives.

Article 306

1. La Mesa de contractació procedirà a l'obertura de les proposicions presentades i les elevarà, juntament amb l'acta i les observacions que consideri adients, a l'òrgan que ha de realitzar l'adjudicació del contracte.

2. L'òrgan competent podrà optar entre adjudicar el contracte a la proposició més avantatjosa, sense atendre necessàriament al seu valor econòmic, o declarar desert el concurs.

Article 307

1. L'adjudicació del contracte, qualsevol que sigui el procediment seguit, haurà de publicar-se en el *Diari Oficial a Generalitat de Catalunya* i, si s'escau, en el *Butlletí Oficial de l'Estat*.

2. En queden exceptuats els contractes l'import dels quals sigui inferior a la xifra que reglamentàriament s'estableixi.

3. L'adjudicació es notificarà directament a l'adjudicatari. Els restants licitadors seran notificats sempre que no es publiqui l'adjudicació.

Article 308

El document de formalització notarial o administratiu haurà de contenir els requisits generals que s'estableixin reglamentàriament. Al document s'unirà com a annex un exemplar del plec de clàusules administratives particulars signat per l'adjudicatari i que s'arxivarà o, si s'escau, es protocolitzarà.

Article 309

1. Per poder participar en les subhastes, concursos-subhasta o concursos, s'haurà de consignar prèviament una fiança que es tornarà després de l'adjudicació provisional del contracte, llevat de la de l'adjudicatari, que quedarà retinguda fins a la formalització del contracte.

2. Els adjudicataris estaran obligats a constituir una fiança definitiva que respondrà de tots els conceptes i conseqüències que es derivin de l'incompliment de les condicions contractuals.

3. No s'exigirà fiança en els contractes de subministrament la naturalesa o les condicions dels quals no requereixi la prestació de garanties, ni quan es garanteixi el contracte d'acord amb les pràctiques comercials internacionals, en el supòsit que l'empresa subministradora fos estrangera.

4. Les fiances s'han de dipositar a la caixa de la Corporació contractant.

5. S'admetrà l'aval bancari com a mitjà de garantia per constituir la fiança definitiva dels contractistes.

Article 310

En aquelles Corporacions en les quals la importància dels subministraments ho justifiqui, serà potestativa la constitució d'una Junta de Compres. L'acord de constitució l'adoptarà el Ple i en determinarà la seva composició.

Personal al servei dels ens locals

Article 311

1. El personal al servei de les Corporacions locals és format per :
 - a) Els funcionaris de carrera.
 - b) El personal interí.
 - c) El personal laboral.
 - d) El personal eventual.
2. Els funcionaris de carrera poden ésser funcionaris amb habilitació nacional o funcionaris sense habilitació nacional. A ells només es reserven les funcions determinades per la normativa bàsica de l'Estat.
3. El personal laboral pot ésser de caràcter permanent o no permanent.

Article 312

1. Les Corporacions locals hauran de tenir la plantilla, la classificació dels llocs de treball i el registre del seu personal d'acord amb la normativa bàsica estatal i el desenvolupament reglamentari que en faci la Generalitat.
2. La relació de llocs de treball dels municipis turístics podrà atribuir a algun o alguns d'ells la condició de polivalent, d'acord amb les necessitats específiques municipals. En aquest cas, s'hauran de determinar els corresponents períodes temporals, i les condicions generals de selecció hauran de comprendre els requisits exigibles per l'exercici de les diferents funcions assignades al lloc de treball.

Article 313

1. Les Corporacions locals formularan públicament llur oferta d'ocupació, d'acord amb els criteris fixats per la normativa bàsica estatal, que podrà ésser desenvolupada per reglament de la Generalitat.
2. En l'oferta pública es farà constar, si s'escau, l'aplicació del que preveuen els apartats quart i cinquè de l'article següent.

Article 314

1. L'accés a la condició de funcionari de carrera o de personal laboral de les Corporacions locals es farà d'acord amb l'oferta pública d'ocupació, mitjançant convocatòria pública i a través dels sistemes de concurs, concurs-oposició o oposició lliure, en els quals es garantirà, en tot cas, el compliment dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat.
2. Els anuncis de convocatòries de proves d'accés a la funció pública local i de concursos per proveir llocs de treball s'han de publicar, a més del que dispoa la normativa bàsica de l'Estat, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.
3. La selecció es farà d'acord amb les regles sobre programes mínims i titulació contingudes a la normativa bàsica de l'Estat i amb el desenvolupament reglamentari de la Generalitat, que determinarà, si s'escau, els diplomes lliurats per l'Escola d'Administració Pública, complementaris als títols acadèmics, que s'hagin d'exigir per participar a les proves selectives. El Ple de la Corporació local n'aprovarà les bases.

4. Quan així ho acordi el Ple de la Corporació Local, la selecció dels seus funcionaris podrà encomanar-se a la Generalitat, a través de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. En aquest cas, l'aprovació de les bases, la convocatòria i el procés de selecció es realitzaran per la Generalitat, en el marc de les previsions establertes a l'apartat anterior.

5. La Generalitat podrà establir un sistema d'habilitació de personal per a l'ingrés en la funció pública local. Quan així ho sol·licitin els Plens de les Corporacions locals, el personal habilitat podrà concursar a les provisions de llocs de treball que convoquin els ens locals o, per encàrrec d'aquests, la Generalitat.

Article 315

La selecció per oposició consistirà en la superació de les proves teòriques i pràctiques exigides a la convocatòria pública, adequades a l'exercici de la funció i també, si s'escau, en la superació d'un curs selectiu de formació a l'Escola d'Administració Pública, quan es tracta de proveir places dels grups A) i B). Per als funcionaris dels grups C), D) i E), els cursos de formació de l'Escola d'Administració Pública, en els casos en què s'estableixin, no tenen caràcter selectiu.

Article 316

1. La selecció per concurs-oposició consisteix en la superació de les proves corresponents i, si s'escau, dels cursos selectius de formació, i també en la possessió prèvia, degudament valorada, de determinades condicions de formació, de mèrits o de nivells d'experiència.

2. La valoració d'aquests mèrits o nivells d'experiència no pot significar, en relació amb les proves selectives, més de la tercera part de la puntuació màxima assumible en el conjunt del concurs-oposició. Amb la finalitat d'assegurar la deguda idoneïtat dels candidats, aquests han de superar, en la fase d'oposició, la puntuació mínima que s'ha establert per a les proves selectives respectives.

Article 317

1. La selecció per concurs consisteix en la valoració dels mèrits, d'acord amb el barem inclòs en la convocatòria corresponent, la qual ha d'ésser en tots els casos pública i lliure.

2. El sistema de concurs només es pot utilitzar, excepcionalment, per adquirir la condició de funcionari si es tracta de proveir llocs de treball corresponents a places singulars pertanyents als grups A) i B) que, per raó de les característiques i tecnificació, han d'ésser proveïdes amb personal de mèrits rellevants i condicions excepcionals. Les provisions per proveir places per aquest sistema han de figurar degudament especificades en un annex al pressupost.

Article 318

El personal interí i el personal laboral no permanent és seleccionat mitjançant convocatòria pública i pel sistema de concurs, llevat dels casos de màxima urgència.

Article 319

1. Els Tribunals o òrgans similars estaran formats per tècnics sense perjudici que siguin presidits pel President de la Corporació o membre d'aquesta en qui delegui. S'hi garantirà la presència de funcionaris, però en cap cas no seran constituïts majoritàriament per membres en actiu del mateix cos o la mateixa escala per als quals s'ha de fer la selecció. En tots els Tribunals o òrgans tècnics hi ha d'haver un representant de l'Escola d'Administració Pública.

2. El nomenament del Tribunal correspon a l'òrgan de la Corporació local competent per al nomenament dels funcionaris de què es tracti. Els concursos per proveir llocs de treball seran resolts motivadament pel Ple de la Corporació, a proposta del Tribunal o òrgan similar designat a aquests efectes.

3. La regulació de la composició i funcionament dels Tribunals o òrgans similars serà objecte de desplegament reglamentari per la Generalitat.

Article 320

A més dels cursos selectius previstos en els articles anteriors, l'Escola d'Administració Pública organitza cursos de perfeccionament, especialització i promoció per als funcionaris al servei de les entitats locals. En la realització d'aquestes tasques podrà col·laborar amb l'Institut de Estudios de Administració Local i amb els organismes similars de caràcter públic.

Article 321

1. Els llocs de treball reservats a funcionaris s'han de proveir per concurs, mitjançant convocatòria pública, en el qual es valoraran els mèrits allegats d'acord amb les bases de la convocatòria, entre els quals es consideraran preferents, segons es determini per reglament, la valoració del treball desenvolupat en altres llocs de les Administracions públiques, els cursos seguits a l'Escola d'Administració Pública o en altres institucions, les titulacions acadèmiques i l'antiguitat; tot això, en relació amb el lloc de treball a proveir. El cessament dels càrrecs proveïts per concurs exigirà l'expedient administratiu amb audiència de l'interessat i comunicació a la representació del personal.

2. Excepcionalment es poden proveir per lliure designació els llocs que figurin amb aquesta qualificació en la relació de llocs de treball. En aquests casos, serà també preceptiva la publicació de la convocatòria en els mateixos termes que en els supòsits de concurs.

Article 322

1. Els funcionaris d'altres Corporacions locals poden presentar-se a les convocatòries per proveir llocs de treball de tota entitat local, d'acord amb el que disposi la corresponent relació de llocs de treball.

2. Els funcionaris procedents d'altres Administracions que accedeixin al servei de l'Administració local a Catalunya, hauran de posseir un grau de coneixement suficient del català per desenvolupar les funcions del propi lloc de treball.

3. La designació per al lloc de treball determina simultàniament l'accés a la Funció Pública de la Corporació local corresponent i l'adscripció a un lloc concret. En l'Administració d'origen quedaran en la situació d'excedència voluntària. S'integraran en el cos o escala del mateix grup de la nova Administració pública que sigui equivalent.

Article 323

Les Corporacions locals facilitaràn la promoció interna consistent en l'ascens des de cossos o escales de grups inferiors a altres corresponents del grup superior. Es podrà reservar per a aquesta promoció fins a un cinquanta per cent de les vacants de cada convocatòria, d'acord amb el que disposi la normativa bàsica de l'Estat i el desplegament reglamentari que en faci la Generalitat.

Article 324

1. En la carrera dels funcionaris es respectaran les regles contingudes i la normativa bàsica de l'Estat sobre el grup personal i els seus efectes en la provisió de llocs de treball.

El Ple de les Corporacions locals podrà decidir que els graus superiors s'adquireixin també mitjançant la superació de cursos de formació a l'Escola d'Administració Pública.

Article 325

1. Les retribucions bàsiques dels funcionaris locals tindran la mateixa estructura i idèntica quantia que les establertes amb caràcter general per a tota la funció pública.

2. Les retribucions complementàries respectaran l'estructura i criteri de valoració objectiva de les de la resta de funcionaris públics. La quantia global serà fixada pel Ple de la Corporació dins dels límits màxims i mínims que assenyali l'Estat.

3. Les Corporacions locals reflectiran anualment en llurs pressupostos la quantia de retribucions de llurs funcionaris en els termes previstos en la legislació bàsica sobre funció pública.

Article 326

1. Les jornades de treball dels funcionaris de l'Administració local serà, en el seu còmput anual, la fixada per als funcionaris de l'Administració civil de l'Estat.

2. Se'ls aplicaran les mateixes normes sobre equivalència i reducció de jornada.

Article 327

El règim estatutari dels funcionaris locals pel que fa a l'adquisició i pèrdua de la condició de funcionari, situacions administratives, drets sindicals i de participació, vacances, llicències i permisos, deures i responsabilitats, i règim disciplinari seran idèntics als dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat. Tot això serà sens perjudici de l'aplicació per l'autoritat local corresponent de l'esmentat règim o per l'Administració de l'Estat en el cas de separació del servei d'un funcionari amb habilitació nacional.

Article 328

1. Com a conseqüència de la reordenació de competències dels ens locals, prevista en aquesta Llei, per Decret del Consell Executiu, podran transferir-se funcionaris dels ens anteriors titulars de la competència al nou titular d'aquesta.

2. Quan el traspàs comporti canvi de localitat, el Decret del Consell Executiu només determinarà el nombre i qualificació dels funcionaris a traspassar. La Corporació local cedent serà la que elaborarà la llista de funcionaris a traspassar, respectant al màxim la voluntat dels funcionaris. A aquests efectes, convocarà concurs entre els seus funcionaris. En el cas que les peticions siguin inferiors al nombre de funcionaris a transferir, la Corporació local decidirà els funcionaris que es traspassen amb caràcter forçós.

3. Els funcionaris transferits a petició pròpia s'integraran plenament en la funció pública de la nova Administració a què passin a prestar serveis. Se'ls respectarà grup del cos o escala de procedència, així com els drets econòmics inherents al grau personal que tinguessin reconegut. En el cos o escala d'origen quedaran en situació d'excedència voluntària.

4. Els funcionaris transferits amb caràcter forçós estaran en situació de comissió de serveis fins que es produeixi una vacant de lloc de treball en l'Administració d'origen corresponent al seu cos o escala i grau personal que, per una vegada, tindran dret preferent a ocupar. Si hi renunciessin, passaran a integrar-se plenament en la funció pública de la Corporació a què prestin serveis i quedaran en excedència voluntària a la d'origen.

5. Els funcionaris que passin a prestar serveis en altres localitats tindran dret a les indemnitzacions reglamentàries.

6. Quan el que estableix aquest article afecti el personal laboral, el traspàs no comportarà modificació de la relació contractual preexistent, llevat de la que es deriva directament del propi traspàs.

7. El que disposen els apartats anteriors s'aplicarà també en el cas de delegació permanent de competències.

Article 329

L'Escola d'Administració Pública s'ocuparà de la formació dels aspirants seleccionats per obtenir habilitació nacional en els termes del conveni que acordi amb l'Institut de Estudios de Administración Local.

Article 330

1. Els concursos per proveir places reservades a funcionaris amb habilitació nacional es regulen per la normativa bàsica de l'Estat i el seu desplegament reglamentari de la Generalitat.

2. Els concursos seran convocats anualment per la Generalitat simultàniament amb les Administracions de les altres Comunitats Autònomes.

3. Les entitats locals remetran anualment a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat relació exhaustiva de les places o llocs de treball reservats en llurs plantilles a funcionaris amb habilitació nacional que estiguin vacants, així com les bases aprovades que han de regir els concursos.

4. L'Administració de l'Estat rebrà les sol·licituds de concurs i les remetrà a les entitats locals interessades.

5. Cada Corporació local, prèvia avaluació dels candidats per un Tribunal nomenat en el si de la Corporació, d'acord amb l'establert a les bases del concurs, formularà a l'Administració de l'Estat la corresponent proposta de nomenament per incloure els noms per ordre de qualificació obtinguda.

6. L'Administració de l'Estat procedirà al nomenament del candidat amb millor qualificació, segons l'ordre de preferència que hagués manifestat prèviament, quan hagi sol·licitat més d'una plaça.

Article 331

1. El número, característiques i retribucions del personal eventual seran determinats pel Ple de cada Corporació, en començar llur mandat. Aquestes determinacions sols podran modificar-se amb motiu de l'aprovació dels pressupostos anuals.

2. El nomenament i cessament d'aquests funcionaris és lliure i correspon a l'Alcalde o President de l'entitat local corresponent. Cessen automàticament sempre que es produeixi el cessament o l'expiració del mandat de l'autoritat a qui presta la seva funció de confiança o d'assessorament.

3. Els nomenaments de funcionaris eventuais, el règim de llurs retribucions i llur dedicació es publicaran en el *Butlletí Oficial de la Província* i, si s'escau, en el propi de la Corporació.

4. La prestació de serveis en qualitat de personal eventual mai no pot ésser considerada com a mèrit per a l'accés a la condició de funcionari ni per a la promoció interna.

Article 332

Al personal eventual i al personal interí, els serà aplicat per analogia el règim estatutari dels funcionaris, d'acord amb la condició respectiva.

Disposicions addicionals

Primera

1. El procés per a la divisió comarcal de Catalunya haurà d'iniciar-se abans de sis mesos de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. Els acords municipals hauran d'adoptar-se per majoria absoluta en el termini que s'estableixi, d'acord amb el que preveu l'article 17.2 d'aquesta Llei. Si els Ajuntaments no adopten l'acord, s'entendrà que es pronuncien favorablement a la divisió establerta en l'apartat següent. Quan la creació d'una comarca pugui afectar més d'una província, es demanarà informe als Consells Territorials corresponents.

2. Als efectes del que preveu la Disposició Addicional quarta de la Llei reguladora de les bases del règim local, la divisió i denominació comarcal és la que determinen els Decrets del Govern de la Generalitat de 27 d'agost i 23 de desembre de 1936, actualitzada, si s'escau, per les modificacions de termes municipals que s'hagin produït, d'acord amb el que estableix l'annex adjunt a aquesta Llei. Seran capitals de comarca els municipis que l'últim Decret esmentat designa com a centres comarcals.

3. Se suprimeix l'Entitat Municipal Metropolitana de Barcelona creada pel Decret- llei 5/1974, de 24 d'agost. Les comarques del Barcelonès, Baix Llobregat, Garraf, Mares-

me i Vallès Occidental i els municipis que integren l'Entitat assumiran les competències d'aquesta en el marc del que estableix aquesta Llei. Les altres competències correspondran a la Generalitat de Catalunya.

4. En relació amb els serveis públics que ve prestant l'Entitat, es constituirà una Comissió Mixta integrada per representants de la Generalitat, els municipis i, si s'escau, les comarques afectades, que tindrà com a funció la de determinar l'assignació definitiva del servei, d'acord amb els principis següents :

a) El règim competencial dels ens locals a Catalunya en virtut del que estableix la legislació de règim local.

b) La unitat efectiva d'explotació o de destinació del servei.

5. Quan la unitat d'explotació o de destinació del servei faci necessària la seva gestió conjunta, es procedirà a la creació del corresponent ens associatiu o a l'establiment de convenis.

6. Les propostes de la Comissió inclouran la relació de mitjans materials i personals que hagin de ser objecte de transferència i s'elevaran al Consell Executiu perquè les aprovi per Decret.

7. Les propostes hauran d'elaborar-se en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. Passat aquest termini, el Consell Executiu determinarà directament l'assignació dels serveis pendents, d'acord amb el que preveu aquesta Disposició Addicional.

8. Les propostes de la Comissió també es referiran als serveis consorciats, gestionats per conveni o establerts per mitjà de la constitució d'ens de gestió. En aquest cas, la subrogació s'entendrà sens perjudici del manteniment de la relació jurídica amb les altres entitats afectades.

9. Els ens locals i, si s'escau, la Generalitat quedaran subrogats en les relacions jurídiques de dret públic i privat establertes per l'Entitat.

10. Als funcionaris i personal que resulti afectat pels traspassos, els seran respectats tots els drets de qualsevol ordre i naturalesa que els correspongui.

11. Mentre no es produeixi la transferència a què es refereixen els apartats anteriors, l'Entitat administrarà transitòriament els serveis.

12. Les participacions en ingressos de l'Estat que corresponen a l'Entitat Municipal Metropolitana passaran a incorporar-se al Fons de Cooperació Local de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 206 d'aquesta Llei.

Segona

1. L'Administració de la Generalitat elaborarà un Pla Territorial parcial que tindrà com a àmbit el de les comarques del Barcelonès, Baix Llobregat, Maresme, Vallès Occidental i Vallès Oriental. El Pla haurà d'ajustar-se, si s'escau, al que estableix el Pla Territorial General a què es refereix la Llei 23/1983, de 21 de novembre.

2. El Pla Territorial continuarà les previsions establertes en la legislació específica per a aquest tipus de plans, i establirà els elements de l'ordenació del territori d'estructura i interès general per a la integritat o part d'aquest, que comprendran, en tot cas, els sistemes generals de comunicacions, d'espais lliures, d'equipaments comunitaris i les instal·lacions i obres d'infraestructura que incideixin de forma substancial en el desenvolupament del territori.

3. El Pla Territorial determinarà els instruments de planificació general necessaris per al seu desplegament, assenyalant els àmbits territorials corresponents. També determinarà les actuacions que hagi d'executar-se directament a través de plans especials.

4. Correspon al Departament de Política Territorial i Obres Públiques l'elaboració, l'aprovació inicial i la provisional del Pla Territorial. En l'elaboració del Pla s'haurà de garantir la participació dels ens locals afectats. L'aprovació definitiva del Pla és competència del Consell Executiu.

D'acord amb el seu àmbit territorial, correspon als ens locals l'elaboració dels plans generals, així com l'aprovació inicial i provisional, sens perjudici de les mesures d'intervenció subsidiària establertes en la legislació urbanística.

El Pla Territorial determinarà els òrgans o entitats que hagin de redactar els plans especials que desenvolupin directament les seves determinacions.

5. Les actuacions previstes en el Pla es portaran a terme, d'acord amb les respectives competències, per l'Administració de la Generalitat i els ens locals, segons determini el propi Pla.

Per a l'execució de les determinacions i elements generals, el Pla podrà preveure les modalitats de gestió que siguin adients, amb intervenció conjunta, si s'escau, de les Administracions afectades.

Quan les actuacions previstes siguin pròpies de la competència local, però el Pla les declari d'interès supracomarcal, els ens interessats hauran d'establir les fórmules associatives o els convenis necessaris per a la prestació dels serveis resultants.

Tercera

1. Les competències en matèria de transports per carretera que, segons el Decret-llei 5/1974, de 24 d'agost, i el Decret 1085/1976, de 9 de juny, corresponen a l'Entitat Municipal Metropolitana de Barcelona, són assumides per la Generalitat de Catalunya.

2. Per Llei del Parlament es crearà una Comissió Coordinadora del Transport, per a l'àmbit intercomarcal a què es refereix la Disposició Addicional segona, que tindrà com a atribucions la de redactar el Pla Intermodal de Transports i establir les normes d'ordenació i coordinació per a l'adequada gestió dels diferents mitjans de transport. Aquesta Comissió estarà composta per representants de la Generalitat i dels ens locals amb competència sobre la matèria.

3. Les facultats d'intervenció administrativa sobre els serveis d'autotaxis i autoturismes que corresponen a l'Entitat Municipal Metropolitana seran exercides pels ens locals, d'acord amb les normes i criteris d'ordenació i coordinació establerts per l'esmentada Comissió, la qual podrà també establir, si s'escau, una àrea territorial de prestació conjunta.

Quarta

1. La planificació hidrològica de la Generalitat haurà de preveure les determinacions específiques per a l'àmbit intercomarcal a què es refereix la Disposició Addicional segona.

2. Les determinacions inclouran en tot cas :

- a) Els usos i demandes existents i previsibles.
- b) Els criteris de prioritat i compatibilitat d'usos i l'ordre de preferència dels aprofitaments.
- c) L'assignació i reserva de recursos per a usos i demandes actuals i futurs.
- d) Les infraestructures bàsiques necessàries.

3. Les concessions d'aprofitament d'aigües s'ajustaran a l'ordre de preferència esta-

blert i podran condicionar-se al fet que els ens locals estableixin les fórmules associatives necessàries o al principi d'unitat de l'empresa concessionària.

4. En l'exercici de les funcions que els atribueix la Llei 5/1981, de 4 de juny, sobre desplegament legislatiu en matèria d'evacuació i tractament d'aigües residuals, l'Administració de la Generalitat i la Junta de Sanejament establiran els criteris de planificació i actuació específics per a l'esmentat marc intercomarcal.

Cinquena

1. D'acord amb el que disposen els articles 108 i 109 d'aquesta Llei, queda modificat el règim competencial de la província en relació amb els àmbits materials següents :

a) Ordenació del territori i urbanisme. Espais naturals, parcs provincials i protecció de l'entorn.

b) Carreteres, camins i vies comarcals, locals i pecuàries.

c) Transports públics.

d) Subministrament energètic, proveïment d'aigües i obres públiques.

e) Agricultura, ramaderia i foment de la riquesa forestal.

f) Indústria.

g) Creació d'institucions de crèdit, Caixes d'Estalvis i cooperatives.

h) Sanitat, assistència i serveis socials.

i) Turisme, esport i lleure.

j) Concursos, exposicions i fires.

k) Difusió de la cultura i l'ensenyament. Protecció del patrimoni històric-artístic.

2. Les competències que l'administració sectorial vigent atribueix a la província en els esmentats àmbits materials queden subjectes al que preveu l'article 108 d'aquesta Llei.

3. En el supòsit d'abocació, seran objecte de transferència els serveis prestats per les actuals Diputacions en les esmentades matèries, inclosos, en tot cas, els serveis que van ésser creats o establerts per la Mancomunitat i la Generalitat de Catalunya. La Comissió Mixta adoptarà com a base de treball els acords presos per la Comissió creada a l'empara de l'article 4 del Decret 2543/1977, de 30 de setembre, que seran objecte d'actualització.

4. La Generalitat se subrogarà en els consorcis, en les obligacions i drets derivats dels convenis i en les relacions de dret públic o privat establertes per les Diputacions com a conseqüència del funcionament i prestació dels esmentats serveis, així com en la participació que els correspongués en altres organismes o entitats públiques o privades relacionades amb les competències a què es refereix aquesta Disposició.

5. El que disposa l'apartat anterior s'entendrà sens perjudici de la participació que pugui correspondre als Consells Territorials en els òrgans d'entitats creades abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, quan així ho determini expressament la legislació sectorial corresponent.

Sisena

1. Per determinar les competències dels ens locals, d'acord amb l'organització territorial establerta en aquesta Llei, es constituirà una Comissió interdepartamental, que tindrà com a funcions específiques :

a) Proposar les modificacions de l'actual legislació reguladora dels diferents sectors de

l'acció pública, pel que fa a l'assignació de competències als ens locals, en el marc del que disposa la legislació de règim local.

b) Establir els criteris de descentralització de l'exercici de competències autonòmiques, d'acord amb les tècniques previstes en aquesta Llei.

2. La Comissió formularà les propostes a què es refereix l'anterior lletra a) en el termini màxim d'un any, a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, i les elevarà al Consell Executiu per tal que aprovi els corresponents Projectes de Llei i els remeti al Parlament.

3. Correspondrà també a la Comissió l'estudi previ i la proposta de desconcentració de l'Administració de la Generalitat, a què es refereix l'article 1 d'aquesta Llei.

Disposicions transitòries

Primera

1. Sens perjudici del que disposa l'article 68, el règim especial del municipi de Barcelona contemplat en el Decret 1066/1960, de 23 de març, continuarà vigent mentre el Parlament de Catalunya no legisli sobre la matèria, llevat d'allò que s'oposi, contradigui o resulti incompatible amb la Llei de Bases de Règim Local i amb aquesta Llei.

2. A efectes de la revisió del règim especial, es constituirà una Comissió integrada per representants de la Generalitat i l'Ajuntament de Barcelona, per tal de realitzar els corresponents estudis i propostes.

Segona

El Consell Executiu, en el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, determinarà les entitats locals menors que continuen subsistents i les que han de constituir-se d'acord amb el que estableix l'article 70.5 d'aquesta Llei.

Tercera

1. Mentre no s'aprovi la Llei Electoral de Catalunya, la Junta Electoral competent, segons el que disposa l'article 81.3, serà la provincial.

2. Quan una comarca afecti més d'una província, la Junta Electoral competent serà la que correspongui a la província on pertany la capital de comarca.

Quarta

Les organitzacions associatives d'ens locals actualment existents hauran d'adaptar, si s'escau, els seus estatuts al que estableix l'article 146 i inscriure'ls en el registre especial en el termini màxim de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Cinquena

Mentre no es realitzi el desplegament reglamentari a què es refereix l'apartat primer de la Disposició final segona, s'aplicaran els reglaments i altres disposicions de l'Estat sobre

la matèria, en tot allò que no s'oposi, contradigui o sigui incompatible amb el que estableix aquesta Llei. Un cop aprovats els reglaments, el dret de l'Estat serà en tot cas d'aplicació supletòria, d'acord amb el que estableix l'article 149.3 de la Constitució.

Sisena

En el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Consell Executiu aprovarà els reglaments d'organització i funcionament de la Comissió de Delimitació Territorial i de la Comissió de Govern Local de Catalunya.

Setena

1. Mentre no s'elaborin els plans d'ordenació a què es refereix la Disposició Addicional segona, continuarà en vigor el Pla General Metropolità, amb les modificacions acordades fins a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

2. Les competències de planejament, execució i gestió urbanístiques que corresponen a l'Entitat Municipal Metropolitana, seran assumides per les entitats corresponents, d'acord amb la legislació general sobre la matèria.

3. El que disposa l'apartat primer s'entendrà sens perjudici de la possibilitat de modificació del Pla i de la revisió del programa d'actuació, quan concorrin les circumstàncies legalment establertes. Quan la modificació del Pla afecti elements d'incidència territorial limitada a un terme municipal o a una comarca, la iniciativa correspondrà també a l'ens local interessat.

Disposicions finals

Primera

1. La Conselleria de Governació, en el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, aprovarà un Reglament Orgànic tipus adaptat a les circumstàncies específiques de les poblacions de menys de cinc mil habitants, que s'aplicarà en defecte de Reglament propi. En el procediment d'elaboració d'aquest Reglament tipus, es donarà audiència i participació a les associacions d'ens locals.

2. Per tal de facilitar l'actuació administrativa dels municipis a què es refereix l'apartat anterior, la Conselleria de Governació elaborarà models-tipus d'actes, acords, ordenances, inventaris, plec i expedients i establirà els procediments que permetin sistemes simplificats de comptabilitat i estructures pressupostàries.

Segona

1. Sens perjudici de les remissions expressament establertes, s'autoritza el Consell Executiu per dictar les disposicions necessàries per desplegar reglamentàriament aquesta Llei.

2. El desplegament reglamentari a què es refereix l'apartat anterior haurà de realitzar-se en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

3. Correspon, no obstant això, als Reglaments Orgànics de les Corporacions locals el desplegament dels aspectes relatius a l'organització, funcionament, estatut dels seus membres i participació ciutadana, d'acord amb el marc normatiu que estableixen les lleis de règim local.

Les Corporacions locals hauran de tenir aprovat el seu Reglament Orgànic en el termini màxim de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

La Conselleria de Governació elaborarà un Reglament sobre les matèries esmentades en aquest apartat, que serà d'aplicació supletòria en defecte del de la Corporació local.

Tercera

1. La constitució dels primers Consells Comarcals tindrà lloc després de les properes eleccions municipals.

2. S'autoritza el Consell Executiu per adoptar les mesures necessàries per a l'efectiva constitució dels Consells Comarcals.

Quarta

Queden derogats el Decret-Llei 5/1974, de 24 d'agost, de creació de l'Entitat Municipal Metropolitana de Barcelona, el Decret 3276/1974, de 28 de novembre, que estableix la seva organització i funcionament, i el Decret 1085/1976, de 9 d'abril, de transferència de competències a l'Entitat en matèria de transport per carretera.

