

# PROPOSICIÓ DE LLEI D'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL I GOVERN LOCAL DE CATALUNYA

PRESENTADA PEL GRUP SOCIALISTA (Reg. 8808)

## ESQUEMA GENERAL DE LA LLEI

Exposició de Motius	
Títol Preliminar: Principis generals	1 a 9
Títol I: L'organització territorial	
Capítol I: Disposicions generals	10 i 11
Capítol II: Organització Generalitat	12 a 16
Capítol III: Organització local	
Secció Primera: El Municipi	17 a 22
Secció Segona: La Comarca	23 a 29
Secció Tercera: La Regió	30 a 33
Secció Quarta: L'Àrea Metropolitana	34 a 38
Secció Cinquena: L'Entitat Local Menor	39 a 45
Títol II: El ciutadà	
Capítol I: Disposicions generals	46
Capítol II: Situacions jurídiques	47 a 52
Capítol III: Drets i deures	53 a 55
Capítol IV: Participació ciutadana	56 a 59
Títol III: El Municipi	
Capítol I: Concepte i elements	60 a 63
Capítol II: Organització	64 a 76
Capítol III: Competències	77 a 83
Capítol IV: Recursos	84 a 87
Capítol V: Règims Municipals Especials	88 a 90
Títol IV: La Comarca	
Capítol I: Definició	91 i 92
Capítol II: Organització	93 a 102
Capítol III: Competències	103 a 110
Capítol IV: Recursos	111 a 118
Capítol V: L'Estatut Comarcal	119 i 120
Títol V: La Regió	
Capítol I: Definició	121 a 123
Capítol II: Organització	124 a 130
Capítol III: Competències	131 i 132
Capítol IV: Recursos	133 a 135
Títol VI: L'Àrea Metropolitana	
Capítol I: Definició	136 i 137

Capítol II: Organització	138 a 145
Capítol III: Competències	146 a 149
Capítol IV: Recursos	150 a 152
Capítol V: L'Estatut Metropolità	153 a 155
<b>Títol VII: Entitats Locals Menors</b>	
Capítol I: Definició	156 i 157
Capítol II: Organització	158 a 160
Capítol III: Competències i recursos	161
<b>Títol VIII: Iniciativa legislativa</b>	162 a 166
<b>Títol IX: Relacions interadministratives</b>	
Capítol I: Criteris generals	167
Capítol II: Relacions entre ens locals	
Secció Primera: Mancomunitats de Municipis	168 a 171
Secció Segona: Mancomunitats de Comarques	172 i 173
Secció Tercera: Cooperació de les Regions	174 a 176
Secció Quarta: Resolució conflictes locals	177
Capítol III: Rel. Generalitat/Ens Locals	
Secció Primera: Règim general ordinari	178 a 187
Secció Segona: Coordinació gral. als Ens Locals	188
Secció Tercera: Cooperació gral. amb Ens Locals	189 a 193
Capítol IV: Institucions rel. interad.	
Secció Primera: Representació Ens Locals	194 i 195
Secció Segona: Inst. CoHaboració adva.	196 a 199
<b>Títol X: Les autoritats locals</b>	
Capítol I: Els membres de les Corps. Locals	200 a 203
Capítol II: Drets i deures	204 a 207
Capítol III: Responsabilitats	208
<b>Títol XI: Règim Juridic de l'Adm. Local</b>	
Capítol I: Principis generals	209 a 211
Capítol II: Funcionament dels òrgans	212 a 219
Capítol III: Adopció d'acords	220 a 222
Capítol IV: Eficàcia i impugnació actes	223 a 225
Capítol V: Defensa jurídica Ens Locals	226
<b>Títol XII: Els recursos locals</b>	
Capítol I: Els recursos patrimonials	227 a 244
Capítol II: Els recursos econòmics	245 a 259
Capítol III: Els recursos personals	260 a 268
<b>Títol XIII: L'activitat local</b>	
Capítol I: Intervenció	269 i 270
Capítol II: Foment	271 a 275
Capítol III: Obres i serveis	
Secció Primera: Obres	276 a 279
Secció Segona: Serveis	
Sub-secció Primera: Principis	280 a 284
Sub-secció Segona: Formes prestació	285 a 306
Capítol IV: Tècniques i potestats	307 a 316
Capítol V: Contractes	317 a 342
<b>Títol XIV: Responsabilitat</b>	343 a 346
Disposicions Addicionals	(14)
Disposicions Transitòries	(5)

## PROPOSICIÓ DE LLEI D'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL I GOVERN LOCAL DE CATALUNYA

### Exposició de Motius

#### I

Aquesta Llei té per objecte desenvolupar les previsions estatutàries pel que fa a l'establiment d'una nova organització territorial per a Catalunya, al temps que exerceix també les competències de la Generalitat en matèria de regulació del règim local de Catalunya, en el marc de les Bases del seu Règim Jurídic, promulgades, segon les previsions constitucionals, per les institucions centrals de l'Estat.

L'oportunitat i la conveniència de regular ambdues qüestions en un mateix text legal sembla innegable. Per una banda, les unitats en què s'estructura qualsevol organització territorial acostumen a tenir una gran transcendència en tant que entitats de govern local. Per una altra banda, una de les principals finalitats a assolir per la futura organització territorial de Catalunya és la d'articular solucions de reforma estructural a les seves actuals administracions de la Generalitat i local. Finalment, hem de tenir en compte que per a la més òptima coordinació entre el Govern de la Generalitat i l'Administració Local de Catalunya, cal que l'un i l'altra utilitzin per a les organitzacions respectives espais territorials coincidents, en el nivell que resulti més apropiat.

El text que es presenta té també una vocació sistemàtica, a l'objecte d'aplegar de forma ordenada la legislació vigent pel règim local de Catalunya. Consideracions en ordre a una major claredat jurídica en la vida local aconsellen procedir d'aquesta manera.

#### II

En primer lloc, i malgrat que pugui semblar innecessari, cal recordar que el primer destinatari de qualsevol Llei és el ciutadà. Aquesta Llei ho és especialment per diverses raons. En primer lloc, perquè és en les institucions de govern local on més fàcil és que tingui efectivitat el principi constitucional que ordena als poders públics facilitar i fomentar la participació dels ciutadans en els afers públics. Probablement degut a la seva proximitat física, els ciutadans tenen amb les institucions de govern local una relació d'immediatesa que difícilment es dona amb altres institucions públiques.

Possiblement com a conseqüència de la immediatesa que hi ha entre el ciutadà i les seves institucions de govern local, aquestes han de tenir capacitat per a resoldre la major part dels problemes o necessitats ordinàries de la vida en societat, atès que el que acostuma a fer tot ciutadà amb problemes o necessitats de caire social és adreçar-se al respectiu Ajuntament. Els ens locals han de tenir capacitat per a donar resposta a aquests requeriments, i capacitat per a dur a terme totes les gestions que siguin constitucionalment possibles per a defensar els drets i interessos de la respectiva col·lectivitat.

Cal dissenyar, per tant, una estructura administrativa de Catalunya oberta al ciutadà, especialment en els seus nivells de govern local. I no solament oberta per a rebre opinions, sinó també oberta en el sentit de ser capaç de garantir al ciutadà que podrà tenir accés als serveis públics constitucionalment previstos. Efectivament, segons la Constitució, el nostre és un Estat social i democràtic de dret, la qual cosa fa als ciutadans dipositaris de tot un seguit de drets i llibertats, molts d'ells de contingut econòmic o social; l'efec-

tivitat d'aquests drets, el donar garantia de la seva accessibilitat als ciutadans, són obligacions fonamentals, en la mesura de les seves competències, de totes les administracions públiques; crear les estructures que facilitin la millor gestió pública d'aquestes funcions és un objectiu fonamental d'aquesta Llei.

L'Administració Local ha estat tradicionalment la prestadora dels serveis mínims de caràcter assistencial; avui és probablement on poden tenir un major acolliment les institucions pròpies de l'Estat del benestar.

### III

L'organització territorial de Catalunya ha de començar per les necessitats de la pròpia administració dependent del Govern de la Generalitat. L'administració de l'actual Generalitat ha tendit a consolidar les seves estructures centrals, mantenint una organització perifèrica decreixent, heretada en base provincial. Alguns Departaments o serveis han procurat establir noves divisions, a fi d'adaptar la seva estructura a les realitats físiques del territori o a les seves xarxes de comunicacions, o a fi d'atendre reivindicacions històriques de determinades zones. El cert és que l'administració perifèrica dependent del Govern de la Generalitat continua essent marginal i territorialment estructurada seguint models diversos, sense que hi hagi un fil conductor, un projecte de conjunt.

Des de la promulgació de l'Estatut d'Autonomia, i a mesura que s'han efectuat els traspassos de competències de l'Administració de l'Estat a la Generalitat, s'ha consolidat una estructura central de l'administració dependent del Govern de la Generalitat, estructura per altra banda fonamental per a consolidar les nostres institucions autonòmiques. Però si hom no té cura d'apropar al ciutadà, per tots els mitjans que sigui possible, els serveis i organismes públics, hom corre el risc de consolidar una Generalitat centralitzadora, que comparteix els mateixos principis que durant segles li han negat l'autonomia i la personalitat. És inajornable, per tant, establir les bases per a organitzar una administració de la Generalitat que cobreixi tot el territori de Catalunya, amb criteris d'economia i de proximitat dels serveis als seus usuaris.

En aquesta línia, cal reafirmar els principis constitucionals de descentralització i de desconcentració. L'un i l'altre tenen quelcom en comú : apropar als ciutadans els serveis i els centres de decisió pública. Aquests principis, afirmats expressament a l'article 37.3 de l'Estatut d'Autonomia, obliguen en primer lloc a evitar la concentració de les funcions i capacitats de l'administració de la Generalitat en els seus nivells centrals. Aquests han de ser els mínims imprescindibles per a gestionar les funcions que només es poden plantejar en aquest àmbit; la resta de funcions públiques han de ser gestionades en el territori, cercant la màxima proximitat als ciutadans i a les seves col·lectivitats.

Aquesta Llei, a més d'obligar a l'aplicació dels principis esmentats de descentralització i desconcentració, ofereix dues vies diferents per a instrumentar aquesta administració territorialitzada de la Generalitat : la de delegar l'exercici de competències a les Entitats de govern local, i la d'establir serveis propis en el territori.

La delegació de serveis de l'Administració de la Generalitat en els ens de govern local —especialment, en les comarques— té una indubtable utilitat : permet compaginar l'efectiva direcció de les funcions públiques de què es tracti per part de l'entitat delegant, i al mateix temps permet també utilitzar efectius humans i organitzatius ja presents en el territori, estalviant l'establiment de diverses xarxes administratives, desenvolupant funcions moltes vegades similars. És per això que aquesta Llei opta per preferir la via de delegar les competències de l'administració territorial de la Generalitat en els ens de govern local.

No obstant això, no sempre és possible, o preferible, aquesta via. En ocasions, en determinats serveis, pot resultar més adequat que l'administració que els gestioni estigui jeràrquicament estructurada, en una línia clara de comandament i de responsabilitats públiques. Cal preveure també, per tant, una administració territorial de la Generalitat dependent directament del seu Govern. Per elementals criteris de coordinació i racionalitat administratives, aquesta administració territorial s'ha d'estructurar en base a unes unitats comunes a tots els Departaments, el nombre de les quals no pot ser, per criteris d'economia administrativa, excessivament elevat. Ara fa uns cinquanta anys, hom definia aquesta unitat territorial en la vegueria; l'evolució social i econòmica i de les comunicacions, que ha tingut lloc des d'aleshores, fa aconsellable ampliar aquelles dimensions territorials; avui l'administració territorial dependent del Govern de la Generalitat s'ha d'organitzar en un nombre no inferior a cinc, ni superior a set, unitats territorials, que anomenem regions.

Dues últimes precisions. Per una banda, el fet que hom opti per una estructura única per a l'Administració territorial de la Generalitat no implica necessàriament que tots els serveis de la seva competència s'hagin de prestar en funció d'aquesta mateixa estructura territorial; de fet, en moltes ocasions les unitats òptimes per a la prestació de determinats serveis requereixen unes dimensions molt específiques, i que rarament coincideixen amb les dimensions òptimes per a gestionar-ne d'altres; per una altra banda, el nostre país té un grau tal de diversitat que en ocasions pot resultar convenient diferenciar en el si d'una mateixa Regió una unitat territorial amb característiques pròpies, al capdavant de la qual hom pot adscriure una unitat administrativa especial; tant en un cas com en l'altre, el manteniment o establiment d'aquestes unitats de gestió no és contradictòria amb la necessitat que restin territorialment i funcionalment subordinades a la Regió.

Una darrera precisió : a cada Regió, han d'estar-hi representats els Departaments en què s'estructura el Govern de la Generalitat; aquesta representació ha d'estar perfectament articulada, en atenció a criteris d'eficàcia, economia, jerarquia i responsabilitat, i amb les atribucions necessàries per a decidir i gestionar efectivament competències del Govern en el territori.

#### IV

L'actual mapa municipal de Catalunya té uns 940 Municipis, dels quals 550 no arriben als mil habitants, i només 140 en tenen més de 5.000. Tenint en compte aquesta grandària mitjana, no és estrany que la major part dels Ajuntaments de Catalunya pateixin una insuficiència crònica de mitjans per a gestionar moltes de les obres i serveis de la seva competència. De fet, si tenim en compte que molts Ajuntaments tenen pressupostos d'amb prou feines dos milions de pessetes l'any (i alguns ni arriben al milió), no poden ni afrontar les despeses d'un treballador mínimament qualificat per atendre les seves dependències administratives. Aquesta situació ha preocupat tradicionalment els legisladors i els governants; en els darrers cent cinquanta anys el nombre de Municipis de Catalunya ha disminuït en més d'un cinquanta per cent, i hom ha procurat incrementar les capacitats de gestió dels petits municipis amb fórmules diverses, bé sigui a través de les mancomunitats, bé del paper de cooperació municipal que han assumit les Diputacions.

Fins ara, cap de les fórmules de solució assajades no han donat resultats apreciables. I hom és cada vegada més conscient de com pot arribar a ser d'insostenible aquesta situació. Degut a les seves reduïdes dimensions, la major part dels Municipis de Catalunya difícilment poden gestionar amb eficàcia els interessos de les respectives col·lectivitats; per una banda, els seus càrrecs polítics només poden tenir una dedicació molt limitada a les

seves funcions públiques; per una altra, no poden gaudir de personal mínimament professionalitzat i amb dedicació suficient per a gestionar els serveis de la seva competència; molts serveis públics ni s'els poden plantejar, perquè només es justifiquen si s'estableixen per un nombre mínim d'usuaris;... Tot plegat fa que els ciutadans que viuen en municipis petits sovint no tinguin accés directe a molts dels serveis públics que sí que són gestionats en d'altres indrets : si aquests serveis corresponen a l'àmbit local, moltes vegades el Municipi no té capacitat econòmica o organitzativa per a gestionar-los; si corresponen a altres administracions públiques, pot resultar que no sigui rendible el seu establiment en un Municipi petit, o bé, simplement, que el respectiu Ajuntament no té la dimensió institucional suficient per a convèncer els responsables de les altres administracions públiques.

Aquesta problemàtica no és exclusiva del nostre país. La major part d'estats europeus han afrontat en un passat més o menys recent, o estan afrontant actualment, la reforma estructural dels seus mapes municipals. La solució que ha tingut més adeptes, especialment en el centre i nord d'Europa, ha estat la de la supressió massiva de nombrosos Municipis, moltes vegades en una proporció del noranta per cent.

Difícilment a Catalunya hom es pot plantejar una reforma d'aquestes característiques, atesos els nostres precedents al respecte. En conseqüència, la reforma del nostre mapa municipal hauria de passar per la potenciació de la capacitat de gestió del Municipi, des d'un segon grau de govern local : la comarca.

La comarca ha estat un element tradicionalment lligat als plantejaments catalanistes, com a mínim des de les Bases de Manresa. Durant l'etapa de la Generalitat a la II República, el tema de l'organització comarcal va ser un dels reptes fonamentals de les nostres institucions d'autogovern. La comarca es plantejava aleshores com a unitat territorial en què s'organitza la Generalitat, per oposició a una divisió provincial que sempre ha estat considerada fragmentadora i aliena. Una vegada feta la divisió comarcal, amb grans garanties científiques i de respecte a la voluntat dels ciutadans, resultà que hom no tenia començades públiques per a les noves comarques, i calia institucionalitzar les regions o vegueries per a iniciar una nova organització perifèrica de l'administració de la Generalitat, fins aleshores organitzada en la base provincial. En qualsevol cas, la Guerra Civil frustrà aquesta experiència.

L'actual utilitat administrativa de la comarca és en la seva dimensió d'entitat local, potenciadora de les capacitats de gestió dels municipis.

Aquesta Llei pretén, per tant, compaginar la necessitat d'introduir reformes estructurals en el nostre mapa municipal, amb el repte polític d'institucionalitzar les comarques a Catalunya, complint les previsions estatutàries en aquest sentit. La comarca, per tant, ha de néixer en estreta unió amb els Municipis que la componen, a fi i efecte de tendir a constituir ambdós un sol nivell de fet de l'administració pública. Per tant, resulta imprescindible que Municipis i Comarques participin de la mateixa legitimació política, de tal manera articulada que esdevinguin difícils els conflictes entre ambdós nivells de govern i administració. I és especialment important evitar la conflictivitat institucional entre Municipis i Comarques, en primer lloc, perquè són molts els factors (proximitat, coincidències competencials,...) que poden abonar-la, i, en segon lloc, perquè Municipis i comarques han d'esdevenir en el futur un sol nivell de representació política i de govern, encara que tingui nivells diferents d'articulació de la participació. I de l'única manera que és possible evitar aquesta conflictivitat és lligant la mateixa existència de les comarques i la seva configuració a la voluntat dels Municipis, que són les entitats locals bàsiques.

A l'últim, cal tenir en compte que, malgrat que qüestionades políticament, les Diputacions provincials han consolidat una administració que sens dubte és útil i convenient per als municipis mitjans i petits, especialment per a aquells de les zones de Catalunya

més allunyades de la capital. Les seves funcions de cooperació municipal difícilment poden ser assumides per les comarques (excessivament reduïdes), ni convé que siguin centralitzades en la Generalitat.

Per una altra banda, si la Regió és unitat per a l'administració territorial del Govern de la Generalitat, és convenient que en el seu mateix nivell s'institucionalitzi una entitat local, que articula la representació política dels Municipis que la integren. D'aquesta manera, en el territori regional, hi conflueixen les funcions de desconcentració de l'administració territorial de la Generalitat, i l'expressió de la cooperació local, gestionada per una entitat local representativa dels municipis, i amb unes dimensions territorials prou idònies.

## V

El fenomen metropolità té una especial transcendència a Catalunya. Per una banda, el nostre és un país amb una capital que, econòmicament, socialment i culturalment presenta una significació de primer ordre des de la perspectiva nacional de Catalunya. Entre aquesta ciutat i el seu entorn immediat hi viu més de la meitat de la població de Catalunya. Per una altra banda, hem de tenir en compte que el mapa municipal de Catalunya no s'ha adaptat al desenvolupament demogràfic de Barcelona i el seu entorn immediat; actualment hi ha nombrosos municipis físicament inserits en un mateix *continuum* urbà, llur pervivència com a tals Municipis en part depèn de l'existència d'una entitat que permeti superar la seva fragmentació, i pugui gestionar i representar, des d'un plantejament territorialment idoni, el que en realitat és una unitat física i demogràfica.

De fet, Barcelona té una dinàmica urbana que ultrapassa sobradament els seus límits municipals; això es manifesta a nivell de necessitats urbanístiques, de transport urbà i de prestació i gestió de molts serveis essencials (aigües, residus sòlids, medi ambient,...).

Al llarg de la darrer dècada, aquesta realitat urbana metropolitana de Barcelona ha tingut la seva expressió institucional en la Corporació Municipal Metropolitana de Barcelona. Hom pot repensar si els seus límits són els més adequats o no a la realitat metropolitana; hom pot qüestionar la representativitat dels seus òrgans de govern, o replantejar els seus continguts competencials; ara bé, el que resulta indubtable és que Catalunya, i d'una manera especial els més de tres milions de ciutadans que viuen a Barcelona i el seu entorn, necessita una institució d'aquestes característiques, capaç d'articular les polítiques municipals en aquest territori, garantint la seva coordinació plena en la gestió d'aquells serveis que requereixen un àmbit territorial de gestió que va molt més enllà dels límits municipals.

És indubtable que cal revisar les actuals institucions metropolitanes, adaptant-les als preceptes constitucionals, estatutaris i de la legislació bàsica del règim local; aquesta revisió donarà lloc a una institució nova, però una institució que ha de tenir naturalesa d'ens de govern local. Efectivament, una Àrea Metropolitana es justifica per a institucionalitzar els interessos d'una conurbació, i per a millor gestionar serveis de l'àmbit local, propis en general dels Municipis. Ambdues funcions són típiques i justificadores de tota entitat de govern local, i aquesta és la característica que ha de tenir l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Pel que fa als seus límits futurs, a la seva nova organització o al seu àmbit de competències, aquesta Llei es limita a afirmar uns elements criteris mínims, deixant per a més endavant el seu desenvolupament, en el qual s'ha de garantir una mínima participació dels Municipis que la integren. Mentrestant, l'actual Corporació dona continuïtat a la cobertura institucional d'aquesta realitat.

reconeix l'Estatut d'Autonomia, el Parlament de Catalunya aprova la següent Llei d'Organització Territorial i Govern Local de Catalunya.

Si bé Barcelona constitueix l'única Àrea Metropolitana unànimement reconeguda a Catalunya, el legislador ha de deixar la porta oberta a la possibilitat que en el futur n'existeixin d'altres; d'aquí que els preceptes d'aquesta Llei referits a les Àrees Metropolitanes s'hi refereixin genèricament, i es contempli un mecanisme de considerable simplicitat per a impulsar la institucionalització de noves àrees metropolitanes.

Finalment, hom no pot obviar el més que probable problema de futur, consistent a resoldre la relació entre l'Àrea Metropolitana i les possibles comarques en el seu si. Aquesta Llei opta per permetre la coexistència en un mateix territori d'ambdós nivells d'entitats de govern local. Això no obstant, també queda oberta la possibilitat que l'Àrea Metropolitana assumeixi també les funcions comarcals. Els problemes que pot generar la coexistència d'Àrea Metropolitana i comarques en un mateix territori, es poden resoldre per les següents vies : en primer lloc, pel fet que tant a nivell comarcal com metropolità es governa en funció de la mateixa legitimació política, és a dir, pels representants dels ajuntaments membres; en segon lloc, pels criteris de repartiment de competències entre ambdós nivells d'entitats.

## VI

La combinació dels preceptes constitucionals, estatutaris i de la legislació bàsica en matèria de règim local porta a un esquema considerablement complex d'organització territorial per a Catalunya. Però no ens ha d'espantar aquesta complexitat, si l'estructura de govern que en resulti és útil i positiva per als ciutadans, i si el seu establiment es pot realitzar sense conflictitats evitables. I aquesta és precisament la tasca fonamental de la present Llei.

Pel que fa a la utilitat d'aquesta futura organització territorial, les pàgines anteriors semblen justificar-la a bastament. Hom estableix unitats amb majors capacitats de gestió, mantenint i respectant aquelles que més fomenten la participació ciutadana i la representació de les col·lectivitats locals. Probablement resulti, en el seu desenvolupament final, una administració econòmicament més costosa que l'actual; però és un cost que es justifica en la mesura que ve acompanyat d'un increment molt més substancial dels serveis públics i de la seva qualitat i proximitat al ciutadà.

Pel que fa al procés d'establiment efectiu d'aquesta divisió, el primer que cal fer és interrogar-nos sobre on volem arribar, quin és el model de futur a què tendim. Podem sintetitzar aquest objectiu en les següents notes :

— Una organització institucional de Catalunya al màxim de descentralitzada i desconcentrada.

— Una organització territorial de l'administració territorial dependent del Govern de la Generalitat, estructurada en un mínim de cinc i un màxim de set Regions. Un mínim de cinc, perquè resulta inajornable la consideració diferenciada de la regió metropolitana de Barcelona; i un màxim de set, perquè aquest nombre és suficient per atendre les aspiracions territorials existents, i no és bo, per criteris d'economia administrativa, multiplicar innecessàriament les unitats territorials de l'Administració del Govern de la Generalitat.

— Un Govern Local estructurat bàsicament en Municipis i Comarques, assumint els primers principalment funcions de representació local i d'articulació de la participació ciutadana, i les segones funcions de gestió dels serveis públics més complexos o costosos. Perquè funcioni aquest esquema, Municipi i Comarca participen de la mateixa legitimació política, que s'expressa en l'elecció del Consell Comarcal pels Municipis, en propor-



ció a llur població respectiva. Aquest esquema es completa amb la figura de la Regió, en la seva dimensió d'ens local, amb funcions de suport dels Municipis i Comarques, i amb la figura de l'Àrea Metropolitana, amb funcions de representació i gestió d'interessos específics de grans aglomeracions urbanes, ambdues políticament derivades dels Municipis.

— Uns serveis perifèrics de l'Administració de l'Estat centralitzats en una única unitat territorial per a tot Catalunya. Això comporta la superació de l'actual divisió provincial, que s'ha d'adaptar, d'altra banda, a les necessitats que es deriven de l'establiment de l'organització regional prevista en aquesta Llei.

Per assolir aquests objectius amb eficàcia i evitant al màxim estèrils conflictes institucionals, cal gestionar un nivell d'acord que impliqui el Parlament i les entitats de govern local de Catalunya, i les Corts Generals. Malgrat que difícil, no és impossible gestionar aquest ampli consens, i màxim si ens plantejem l'organització territorial com un projecte de futur, eminentment dinàmic, i no com una realització estàtica i fictícia que hom creu realitzable amb la seva sola publicació al Diari Oficial.

Aquesta Llei ha de transformar efectivament, i en un termini raonable, l'organització territorial de Catalunya. I a tal fi opta per l'única via que ofereix garanties sòlides amb aquesta finalitat : definir el model de futur i donar instruments i mandats a les institucions de Catalunya perquè vagin gestionant de manera efectiva aquesta transformació. Si volem que aquest procés sigui útil per als ciutadans, en primer lloc ha de ser plenament assumit per les institucions; i la millor manera perquè sigui així, és que les pròpies institucions protagonitzin el procés de reforma, en el marc dels preceptes d'aquesta Llei, i corresponent en qualsevol cas al Parlament la decisió última sobre la institucionalització efectiva dels canvis. En aquest procés, la figura de l'Estatut Comarcal, el futur Llibre Blanc del Mapa Municipal de Catalunya, la divisió en Regions o la iniciativa parlamentària per adaptar la divisió provincial a Catalunya, són elements fonamentals de transformació, que requereixen el seu temps de gestació per a ser realment efectius i útils per als ciutadans. Una organització territorial tan ambiciosa com la que es proposa aquesta Llei no és quelcom que es pugui improvisar d'un dia per l'altre; per tant, aquí optem per definir camins i mètodes per a fer-la efectiva.

## VII

Els punts de referència que cal prendre en consideració per a definir el règim del govern local de Catalunya són, com a mínim, els següents : els principis constitucionals i estatutaris i el marc normatiu de la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, els precedents històrics de la Llei Municipal i de la divisió comarcal de Catalunya i la realitat actual i perspectives immediates de les nostres institucions de govern local.

Per començar, hem de partir del fet que tant la Constitució, com l'Estatut d'Autonomia i la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, proclamen clarament el principi d'autonomia per a Municipis i Comarques, i altres entitats locals de caràcter territorial. La concreció d'aquest principi exigeix, entre d'altres elements, preveure a favor d'aquestes entitats uns àmbits competencials propis, la capacitat per a gestionar i representar els interessos de la respectiva collectivitat i dels seus ciutadans i grups socials, la suficiència de recursos econòmics que siguin necessaris a aquesta finalitat, i no estar sotmesos a cap altre control que no sigui el jurisdiccional, exercit pels Tribunals.

La concreció del principi constitucional de l'autonomia local suposa reconèixer a aquestes entitats una notable dimensió institucional. I implica també desenvolupar els corresponents mecanismes de responsabilitat. L'autonomia implica en definitiva llibertat

per a optar pel millor per a la respectiva col·lectivitat o pel que més s'adigui a les seves característiques peculiars; implica, per tant, poder-se equivocar; en un règim d'autonomia, qui la gaudeix és responsable dels seus actes; cal potenciar l'autonomia dels nostres ens de govern local, com ho mereix la seva més que provada majoria d'edat democràtica, i paral·lelament cal potenciar i desenvolupar també els mecanismes a través dels quals hom els pot exigir la responsabilitat que procedeixi pels seus actes o acords.

L'autonomia local exigeix també desenvolupar especialment els mecanismes de coordinació i de relació interadministratives. Resulta evident que institucions centrals de l'Estat, institucions de la Generalitat i institucions del Govern Local coincideixen sovint en la gestió pública dels mateixos sectors materials; criteris elementals d'eficàcia obliguen a establir mecanismes de coordinació. Aquesta coordinació resulta innecessària quan unes administracions estan subordinades a les altres; quan totes elles tenen els seus àmbits d'autonomia, la coordinació només és possible sobre la base de la definició d'acurats mecanismes jurídics.

Aquests mecanismes de coordinació resulten imprescindibles en la mesura que cada vegada és més difícil, sinó impossible, referir-se a les diferents administracions públiques com a entitats que representen i gestionen compartiments estancs de competències públiques. En un marc institucional que ultrapassa les tradicionals fronteres de l'Estat, no deixa de ser un arcaisme pensar que la distribució de les funcions públiques entre els diferents nivells de govern i d'administració es pugui fer per la via de definir àmbits materials de competències exclusives a favor de cada nivell; més aviat tot el contrari: les diferents institucions públiques institucionalitzen i representen i gestionen els interessos generals de les respectives col·lectivitats; això els dona títol suficient per a intervenir en la gestió d'aquelles matèries que de manera més directa afecten la respectiva col·lectivitat, en els nivells de gestió que correspongui; les lleis generals donen criteris per a aquesta distribució; el que ara importa és desenvolupar els mecanismes de coordinació que permetin a cada nivell de govern i administració gestionar els nivells de competències públiques que corresponguin a la respectiva col·lectivitat, sense interferències amb les altres institucions públiques, i amb la màxima col·laboració, als efectes de garantir la major eficiència als ciutadans.

De fet, no podem oblidar que tant la Constitució com l'Estatut d'Autonomia de Catalunya proclamen, a més del principi d'autonomia local, els de descentralització, desconcentració, eficàcia, coordinació, participació, com a principis inspiradors de l'estructura i el funcionament de les administracions públiques. Aquesta Llei vol donar adequada garantia a l'efectivitat d'aquests principis en la regulació de les estructures de govern local de Catalunya.

Disposem també d'un precedent històric d'importància cabdal: la Llei Municipal de Catalunya de 1933-34. D'aquell text en podem recuperar avui dos elements fonamentals, de plena actualitat: la garantia que efectua de l'autonomia local, donant plena dimensió institucional als Municipis, i el més que notable esforç innovador en el camp de les tècniques de gestió dels serveis i de les demés funcions públiques. Una i altra inquietud, tenen avui plena actualitat.

L'activitat dels Ajuntaments de Catalunya en els darrers anys configura un marc d'experiències, necessitats i projectes que han de condicionar poderosament els continguts de tota Llei que pretengui regular-los. Els Ajuntaments han estat elements fonamentals de participació ciutadana, d'escola de la vida en democràcia; han afrontat la gestió d'aquelles obres i serveis que els veïns han demanat, amb independència que fossin o no de la seva competència; han iniciat experiències singularment capdavanteres en la prestació dels serveis personals, com són moltes iniciatives en el camp dels serveis socials, de la

planificació familiar, de la informació al consumidor, de la lluita contra les drogadependències; han afrontat decididament la lluita contra l'especulació urbanística, dignificant l'entorn físic de les nostres ciutats i pobles, promovent la rehabilitació dels edificis vells, fent complir amb fermesa les normes urbanístiques; han afrontat també decididament la reforma dels seus propis aparells burocràtics, amb la racionalització en les seves polítiques de personal, la introducció de la informàtica, l'agilitació dels tràmits administratius; han lluitat per una fiscalitat més progressiva, eliminant les situacions de frau, actualitzant els valors impositius, impulsant una gestió econòmica moderna i eficient; s'han compromès amb els problemes més vius de les respectives localitats, suplint la mancança de serveis que corresponen a altres administracions públiques, en els camps de la sanitat, de l'ensenyament, de la seguretat pública; s'han compromès també en el foment del desenvolupament econòmic i social; ...

Es tracta d'un llistat parcial i indicatiu de preocupacions, experiències i necessitats. Aquestes experiències ens han de servir per a articular en aquesta Llei les tècniques de gestió i els mecanismes de coordinació que permetin una continuïtat en aquesta tasca innovadora dels ens de govern local, i facilitin la seva gestió més eficient i coordinada amb la resta d'institucions públiques. Les forces socials i les nostres institucions de govern local posen diàriament de manifest una capacitat creativa que el legislador ha de saber recollir; aquesta Llei no pretén inventar massa coses : tant sols facilitar que les nostres institucions de govern local, amb un contacte molt immediat amb els ciutadans, puguin seguir innovant, gestionant nous serveis, als quals aquesta Llei ha de donar adequada cobertura jurídica, i garantir la seva efectiva coordinació amb els interessos generals de Catalunya.

En atenció als condicionants i objectius exposats, i en el marc de les atribucions que li reconeix l'Estatut d'Autonomia, el Parlament de Catalunya aprova la següent Llei d'Organització Territorial i Govern Local de Catalunya.

## Títol Preliminar Disposicions generals

### Article 1

És objecte d'aquesta Llei regular l'organització territorial i les institucions de govern local de Catalunya, en el marc de les previsions de l'Estatut d'Autonomia i de les bases del règim jurídic de l'Administració Local.

### Article 2

1. La Generalitat de Catalunya estructura la seva organització territorial en Municipis i Comarques, i en les altres demarcacions previstes en aquesta i altres Lleis de Catalunya.

2. L'organització territorial de la Generalitat de Catalunya ha d'adoptar la forma que permeti el millor compliment dels principis de descentralització, desconcentració, eficàcia i coordinació en la gestió dels interessos generals, i de participació dels ciutadans en els afers públics, i tenint especial cura en garantir la prestació dels serveis públics constitucionalment qualificats de drets dels ciutadans.

3. Són igualment finalitats de l'organització territorial de la Generalitat de Catalunya l'establiment de les estructures institucionals que permetin i facilitin la major solidaritat i equilibri entre les diferents zones del territori.

4. L'organització territorial de la Generalitat de Catalunya s'estructura en funció de les necessitats i de les funcions i serveis del seu Govern i de les institucions de la seva Administració Local.

### Article 3

1. L'Administració dependent del Govern de la Generalitat s'organitza en serveis centrals i territorials, sens perjudici de la delegació de funcions de la seva titularitat en els Ens de govern local.

2. Els serveis territorials dependents del Govern de la Generalitat s'estructuren en les Regions previstes en aquesta Llei.

### Article 4

1. Els Ens bàsics de govern local de Catalunya són el Municipi i la Comarca.

2. Són també Ens Locals de caràcter territorial la Regió, l'Àrea Metropolitana i les entitats Locals Menors.

3. També gaudeixen de la condició d'Ens Locals les Mancomunitats de Municipis.

### Article 5

1. Les Entitats Locals serveixen amb objectivitat els interessos públics que els estan encomanats i actuen d'acord amb els principis d'eficàcia, descentralització, desconcentració, coordinació i participació, amb ple sotmetiment a la Llei i al Dret.

2. En la seva qualitat de poders públics, i en l'àmbit de les seves competències, correspon als Ens de govern local de Catalunya promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en els quals s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que n'impedeixin o en dificultin la plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social.

3. Són principis rectors que orienten l'activitat dels Ens de govern local, el progressiu compliment de les següents finalitats :

a) La promoció del progrés social i econòmic, la distribució equitativa de la renda i la plena ocupació dels treballadors.

b) L'accés a la cultura i a l'ensenyament.

c) La promoció de la salut; el foment de l'educació física i de l'esport i l'adequada utilització del lleure.

d) La preservació del medi ambient i la utilització racional dels recursos naturals.

e) La conservació i enriquiment del patrimoni històric, cultural i artístic, i el desenvolupament de la cultura i les arts de Catalunya.

f) El gaudiment per tots els ciutadans d'un habitatge digne.

g) La protecció de la infància, promovent els seus drets.

h) La participació de la joventut en el desenvolupament polític, social i econòmic.

i) La previsió, tractament, rehabilitació i integració dels disminuïts físics, sensorials i psíquics.

j) El benestar de la tercera edat.

k) La promoció de la dona.

l) La protecció i defensa dels consumidor i usuaris.

m) Promoure les condicions més idònies per a l'ús correcte de la llengua catalana.

## Article 6

1. En atenció a les seves finalitats, i tenint en compte la seva qualitat d'Administracions Públiques, el Municipi i la Comarca, i també la Regió i l'Àrea Metropolitana, gaudeixen de les següents potestats, prerrogatives i capacitats :

- a) Les potestats reglamentària i d'autoorganització.
- b) Les potestats tributària i financera.
- c) La potestat de planificació o/i programació.
- d) Les potestats d'expropiació i d'investigació, desllindament i recuperació d'ofici dels seus béns.
- e) Les potestats d'execució forçosa i sancionatòria.
- f) La potestat de revisió d'ofici dels seus actes i acords.
- g) La presumpció de legitimitat i l'executivitat dels seus actes i acords.
- h) La inembargabilitat dels seus béns i drets, en els termes previstos en les Lleis; les prelacions i preferències i altres prerrogatives reconegudes a la Hisenda Pública en relació amb els seus crèdits, sens perjudici de les que corresponguin a les Hisendes de l'Estat i de la Generalitat. Gaudiran d'exempció d'impostos de l'Estat i de la Generalitat, en els termes que estableixin les Lleis.
- i) La representació dels interessos generals del respectiu territori, podent assumir a tal fi les actuacions i iniciatives que siguin precises.
- j) Plena capacitat jurídica per a adquirir, posseir, reivindicar, permutar, gravar o alienar tota classe de béns, celebrar contractes, establir i explotar obres i serveis públics, i obligar-se.
- k) L'exercici de les accions jurisdiccionals o de qualsevol altre ordre, que siguin previstes a les Lleis, per a la defensa dels seus interessos i de les seves integritats econòmica i competencial, i per a la defensa dels interessos dels respectius ciutadans.

2. Les potestats i prerrogatives previstes en els apartats anteriors, a excepció de l'expropiatòria i del previst en l'apartat i), també són d'aplicació a la resta d'Ens Locals, en els termes que estableixin els respectius Estatuts o disposicions constituents i la legislació aplicable.

3. Els Tribunals de Justícia exerceixen el control de la legalitat de les disposicions, acords i actes dels Ens de govern local. En el desenvolupament de les seves activitats, els Ens de govern local han d'evitar especialment la desviació de poder i l'arbitrarietat.

4. Les Entitats de govern local i, en el seu cas, els seus representants legítims, són responsables de les conseqüències dels seus actes i acords. En la mesura que actuen en la seva qualitat d'Administració Pública, la seva responsabilitat els és exigible en els termes previstos en la legislació sobre responsabilitat administrativa.

## Article 7

Les Entitats Locals de caràcter territorial gaudeixen d'autonomia i de capacitat jurídica plenes. En aplicació del principi d'autonomia :

- a) Les seves disposicions, actes i acords exercint competències pròpies només poden ser sotmesos al control de legalitat pels Tribunals de Justícia.
- b) No procedeixen controls d'oportunitat o tuteles sobre els Ens Locals, quan aquests actuen en el marc de les seves competències pròpies i capacitats.
- c) La legislació de la Generalitat reguladora dels distints sectors de l'acció pública, i la seva acció de govern, han d'assegurar als Ens de govern local de caràcter territorial previstos en aquesta Llei el seu dret a intervenir en tots els afers que afectin directament el cercle dels seus interessos, atribuint-los les competències que procedeixi, atenent les ca-

racterístiques de l'activitat pública que es tracti i a la capacitat de gestió de l'Ens local, d'acord amb els principis de descentralització i de màxima proximitat de la gestió administrativa als ciutadans.

d) Les Lleis han de fer efectiva la suficiència financera dels Ens locals per a l'exercici de les competències que tinguin atribuïdes i per al ple desenvolupament de la seva capacitat de representació dels interessos de les respectives col·lectivitats i dels ciutadans que les integren.

e) Els Ens de govern local tenen reconegudes les seves capacitats de reglamentació, autoorganització, planificació i programació.

## Article 8

1. Les Entitats de govern local participen en la gestió de les competències públiques en els termes següents :

a) Mitjançant l'exercici de les competències pròpies de la seva titularitat. Només per Llei es poden atribuir o sostreure competències pròpies als Ens de govern local. Les competències pròpies s'exerceixen en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat, atenent en qualsevol cas a la deguda coordinació en la seva programació i execució amb les altres administracions públiques.

b) Mitjançant l'exercici de les competències que els siguin delegades. Els Ens Locals poden rebre competències delegades de les institucions centrals de l'Estat, de la Generalitat o d'altres Ens Locals. La delegació de competències a favor d'Ens de govern local només és possible si hi ha la corresponent acceptació, o bé si es fa per Llei, la qual ha de preveure en qualsevol cas l'increment o la transferència dels recursos necessaris per a exercir-la, tenint en compte els costos directes i indirectes. La delegació pot preveure tècniques de direcció o control de l'oportunitat en l'exercici de la competència delegada, respectant sempre però la potestat d'autoorganització dels serveis per l'Ens Local.

c) Assumint l'exercici d'actuacions, serveis o funcions públiques, en el marc de la representació i gestió dels interessos de la respectiva col·lectivitat, atenent el previst en aquesta Llei.

2. La imputació de competències als diversos nivells de les administracions públiques de Catalunya s'ha de fer a favor de l'Ens corresponent a l'àmbit territorial afectat totalment o preferent en cada matèria. Sens perjudici d'aquest principi general, el Municipi, en la seva qualitat d'Entitat Local bàsica i d'Administració més propera als ciutadans, és el destinatari ordinari de les competències locals.

3. En els casos en què l'afectació territorial sigui múltiple, i el principi d'eficàcia en l'acció pública no requereixi la unitat de direcció, les competències són concurrents entre els diferents nivells de govern de Catalunya, sens perjudici dels mecanismes de coordinació que procedeixin.

## Article 9

1. En tant que corresponsables de la gestió dels interessos i de les competències públiques, i per al millor exercici de les funcions respectives, l'Administració Local i les altres administracions públiques actuen d'acord amb el principi de lleialtat institucional, sotmetent les seves relacions recíproques als deures d'informació mútua, col·laboració, coordinació i respecte dels corresponents àmbits competencials.

2. En defecte de solucions acordades lliurement, procedeix la coordinació entre les diferents administracions públiques quan les seves activitats o serveis concorrin en un

mateix àmbit material, quan incideixin de manera rellevant en les activitats o serveis propis d'altres Administracions, i per a fer efectiva, en els diferents supòsits d'acció pública, la representació i gestió dels respectius nivells d'interessos que institucionalitzen les diverses Administracions. Les funcions, tècniques i potestats de coordinació no poden afectar en cap cas l'autonomia de les Entitats implicades.

Títol I  
**L'organització territorial de  
Catalunya**

Capítol I  
**Disposicions Generals**

**Article 10**

1. L'organització del territori de Catalunya s'estableix als efectes d'ordenar l'administració territorial dependent del Govern de la Generalitat i de definir l'estructura del seu Govern Local.

2. Els nivells generals d'organització territorial de Catalunya són : els Municipis, les Comarques i les Regions.

3. També són elements de l'organització territorial de Catalunya les Àrees Metropolitanas i les Entitats Locals Menors.

**Article 11**

La delimitació de les unitats que componen l'organització territorial de Catalunya s'ha de realitzar en el marc dels preceptes d'aquesta Llei, i atenent en qualsevol cas els criteris i principis generals següents :

a) La realitat de les característiques físiques del territori, i de les unitats naturals que conformen.

b) L'estructura demogràfica i la distribució dels assentaments humans.

c) L'estructura de comunicacions i les relacions econòmiques, socials i culturals.

d) Les tradicions històriques que siguin sòlidament arrelades.

e) La proximitat de les institucions als ciutadans, facilitant la seva participació en les mateixes.

f) Fer efectiu el dret de tots els ciutadans a la igualtat en l'accés als serveis públics.

g) Les dimensions òptimes per a la major rendibilitat econòmica i social de les obres i serveis públics, i per a l'efectivitat dels objectius de solidaritat i equilibri interterritorials.

Capítol II  
**L'organització territorial de  
l'Administració de la Generalitat**

**Article 12**

1. Els serveis i activitats dependents del Govern de la Generalitat s'organitzen territorialment atenent als principis de descentralització i de desconcentració, a l'objecte de fer efectiu el seu apropament als ciutadans.

2. En aplicació del principi de descentralització, el Govern de la Generalitat ha de tendir a delegar en els Ens de govern local, i de manera especial en les Comarques, els serveis i activitats de la seva titularitat que no requereixin una prestació o exercici directes, per motius d'estructura de comandament o d'unitat de direcció.

3. En els altres casos, i en aplicació del principi de desconcentració, el Govern de la Generalitat exerceix mitjançant la seva administració territorial les funcions i competències de la seva titularitat que no sigui precís gestionar en els seus nivells centrals.

4. El que estableixen els apartats anteriors és sense perjudici de les tècniques de desconcentració funcional de l'Administració de la Generalitat.

### Article 13

La delegació de competències del Govern de la Generalitat en favor dels Ens de Govern Local s'ha de realitzar en el marc del previst en el Títol novè d'aquesta Llei, i és especialment escaient en aquelles activitats i serveis que impliquin de manera preponderant una atenció directa al ciutadà, i incideixin directament en activitats o serveis propis dels Ens Locals afectats.

### Article 14

1. L'Administració territorial dependent del Govern de la Generalitat s'organitza en les Regions.

2. Als efectes del que disposa l'apartat anterior, cada un dels Departaments en què s'estructura el Govern de la Generalitat nomena un cap de Serveis per a cada Regió.

3. Els caps de Serveis Regionals assumeixen la direcció dels serveis i activitats dependents del Departament en el respectiu àmbit territorial. Per a l'exercici d'aquestes funcions, estan dotats de capacitats decisòries, en la mesura de les seves atribucions.

4. El cap dels Serveis Regionals del Departament de Governació assumeix les funcions de representant del Govern de la Generalitat en la Regió, amb categoria de director general. En aquesta qualitat, té competència per a coordinar i impulsar l'activitat dels altres caps de Serveis Regionals.

### Article 15

Si hi ha circumstàncies derivades d'especificitats pròpies de determinades zones territorials que així ho aconsellin, una o més comarques, pertanyents a una mateixa Regió, poden tenir la consideració d'Unitat Territorial específica per a l'Administració de la Generalitat. Aquesta consideració ha de ser establerta per Decret, i en atenció a les següents característiques :

a) Les Unitats Territorials són comunes per a tots els Departaments en què s'estructura el Govern de la Generalitat.

b) Al front de cada Unitat, cada Departament del Govern de la Generalitat pot nomenar un cap d'Unitat Territorial, subordinat al cap de Serveis Territorials respectiu.

c) El cap d'Unitat Territorial del Departament de Governació assumeix la coordinació dels diferents serveis dependents del Govern de la Generalitat en aquest àmbit, sota la dependència del cap de Serveis Territorials del mateix Departament.



## Article 16

El que estableixen els articles anteriors és sens perjudici de l'existència excepcional d'àmbits territorials diferents, específics per a determinats serveis, i establerts en funció de la màxima idoneïtat per a la gestió del servei de què es tracti. En qualsevol cas, aquests àmbits funcionals específics han de ser sempre compresos en el marc d'una Regió, i depenen administrativament del corresponent cap de Serveis Territorials.

### Capítol III L'organització territorial del Govern Local de Catalunya

#### Secció Primera El Municipi

## Article 17

1. El territori que constitueix la base del Municipi, i en el qual els seus òrgans exerceixen les seves competències, és el terme municipal.

2. La delimitació territorial del terme municipal ha d'atendre a les dimensions que li siguin més idònies per a l'exercici de les funcions públiques que té encomanades, amb especial consideració dels criteris següents : la representació d'una collectivitat amb consciència de tal, l'existència de valors històrics i tradicionals i capacitat per a la gestió dels serveis públics que té encomanats.

3. El conjunt dels termes municipals constitueixen el Mapa Municipal de Catalunya, l'expressió cartogràfica i documental del qual és a càrrec del Departament de Governació de la Generalitat.

4. Els termes municipals només poden ser modificats d'acord amb els procediments d'alteració regulats en els articles següents.

## Article 18

1. Les alteracions de termes municipals poden respondre a les següents finalitats :

a) Supressió d'un o més Municipis.

b) Creació d'un o més Municipis.

c) Alteració parcial de termes municipals.

2. Les alteracions es poden dur a terme mitjançant les següents tècniques :

a) La supressió d'un Municipi es pot dur a terme amb la seva agregació a un o més Municipis veïns, o a través de la seva fusió amb un altre.

b) La creació d'un Municipi nou és resultat de la fusió de dos o més Municipis anteriors, de la segregació de part d'un o més Municipis, o de la combinació d'ambdues tècniques.

c) L'alteració parcial de termes municipals es dona quan part o parts d'un o més Municipis són segregades a fi d'agregar-les a un altre o altres Municipis.

### Article 19

1. Els principis que han de condicionar tot procés d'alteració de termes municipals són els següents :

- a) Millorar la prestació dels serveis de la competència municipal.
- b) Incrementar la capacitat de gestió dels Municipis afectats.
- c) Adaptar els termes municipals a les realitats físiques, demogràfiques, urbanístiques i culturals.
- d) Facilitar la participació ciutadana en els afers locals i la proximitat dels serveis municipals al ciutadà.

2. L'alteració de termes municipals mai no pot donar com a resultat l'establiment de divisions municipals en indrets de continuïtat urbana.

3. En tot procés d'alteració de termes, els Municipis resultants han de comptar amb recursos suficients per al compliment de les seves competències, i en cap cas pot haver-hi disminució en la qualitat dels serveis que fins ara prestaven els Ajuntaments afectats.

### Article 20

1. En tot procés d'alteració de termes municipals poden exercir la iniciativa :

- a) Els veïns interessats, mitjançant iniciativa avalada en referèndum per la seva majoria absoluta.
- b) El Municipi o Municipis interessats, per majoria absoluta del respectiu Plenari.
- c) Els Consells Comarcal, Regional o Metropolità respectius.
- d) El Consell Executiu de la Generalitat.

2. Qui exerceixi la iniciativa ha d'elaborar una Memòria, amb la que inicia l'expedient. Aquesta Memòria ha d'expressar els motius i objectius de l'alteració, i, en qualsevol cas, ha de contenir els informes que acreditin la viabilitat dels Municipis resultants de l'alteració i la proposta de repartiment de béns, drets i obligacions entre aquests.

3. Així mateix, la Generalitat pot establir, per disposició parlamentària, mesures de foment tendents a racionalitzar el Mapa Municipal de Catalunya, cercant una major idoneïtat dels termes a les funcions públiques que exerceixen els Municipis i a l'estructura demogràfica, cultural, social i institucional de Catalunya.

### Article 21

1. L'expedient requereix per a la seva resolució :

- a) Expressió de la voluntat dels veïns afectats. Si no són ells els qui exerceixen la iniciativa, l'expedient els és sotmès a informació pública per un termini mínim d'un mes.
- b) Acords dels Municipis afectats sobre aquesta qüestió. Si no són ells els qui exerceixen la iniciativa, l'expedient els és sotmès a informe per un termini mínim de dos mesos.
- c) Acords sobre aquesta qüestió dels Consells Comarcal, Regional i, en el seu cas, Metropolità afectats, en els mateixos termes de l'apartat anterior.

2. Qui exerceixi la iniciativa gestiona els tràmits previstos en l'apartat anterior. Correspon en tot cas als Ajuntaments sotmetre l'expedient a informació pública, la qual cosa han de fer en el termini màxim d'un mes a partir de la data en què els sigui sol·licitat.

3. L'expedient, que comprèn la memòria i les alegacions i els informes emesos en el marc dels tràmits anteriors, és lliurat al conseller de Governació, el qual, en el termini

màxim d'un mes, el posa en coneixement de l'Administració de l'Estat i el gestiona per tal que sigui sotmès a Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

4. En el mes següent d'haver rebut el Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, el Consell Executiu de la Generalitat,

a) si està d'acord amb el parer expressat pels Municipis afectats, disposa l'alteració per Decret.

b) En cas contrari, ha de presentar al Parlament un Projecte de Llei relatiu a l'alteració pretesa.

5. Si la iniciativa no prospera, qui l'hagi promogut no pot exercir-la de nou en el termini de quatre anys.

6. El Departament de Governació anota les alteracions de termes municipals en el Mapa Municipal de Catalunya, en el decurs dels trenta dies següents a la seva promulgació.

## Article 22

1. Els acords d'alteració de termes municipals han de regular la situació en què resta la titularitat dels béns, els drets, els serveis i les obligacions dels Municipis afectats, i el seu personal, podent preveure els règims transitoris o d'adaptació que s'escaiguin.

2. Si l'acord d'alteració implica canvi en la representació política dels Ajuntaments afectats, no té efectes fins a les següents Eleccions Locals.

### Secció Segona La Comarca

## Article 23

1. La Comarca és una entitat territorial definida per l'agrupació de Municipis, amb un nivell d'interrelacions econòmiques, socials i culturals que determinen l'existència d'interessos comuns a tots ells. És també el marc territorial idoni per a la prestació de serveis d'àmbit supramunicipal.

2. La delimitació territorial de les Comarques atén a les dimensions que siguin més idònies per a l'exercici de les funcions públiques que té encomanades, tenint especialment en compte els criteris següents: unes dimensions territorials que permetin el fàcil accés dels ciutadans als seus serveis centrals; un volum demogràfic mínim, que permeti unes suficients capacitats econòmiques i de gestió de serveis, i l'existència d'un centre urbà amb funcions de capitalitat econòmica, social i cultural, i amb una incidència i capacitat de dinamització sobre la resta del territori comarcal.

3. Els límits comarcals en cap cas poden partir termes municipals; si com a conseqüència d'alteració de termes municipals resultessin afectats límits comarcals, cal garantir els requisits de procediment previstos en aquesta secció. Així mateix, les Comarques han de respectar els límits regionals.

4. El conjunt de les Comarques constitueixen el Mapa Comarcal de Catalunya, que té caràcter d'expressió cartogràfica i documental, definida per la relació de Municipis que agrupa cada Comarca, i que és custodiat pel Departament de Governació de la Generalitat.

5. Els límits comarcals només poden ser modificats d'acord amb els procediments d'alteració regulats en els articles següents.

**Article 24**

1. Les alteracions del Mapa Comarcal poden respondre a les següents finalitats :
  - a) Supressió d'una o més Comarques.
  - b) Creació d'una o més Comarques.
  - c) Alteració parcial de límits comarcals.
  - d) Adaptació dels límits comarcals a l'alteració de termes municipals que els afectin.
2. Les alteracions es poden dur a terme mitjançant les següents tècniques :
  - a) La supressió d'una Comarca es pot dur a terme amb la seva agregació a una o més Comarques veïnes, o amb la seva fusió amb una altra.
  - b) La creació d'una Comarca nova és resultat de la fusió de dos o més Comarques anteriors, de la segregació de part d'una o més Comarques, o de la combinació d'ambdues tècniques.
  - c) L'alteració parcial de límits comarcals, i també l'adaptació dels límits comarcals a l'alteració de termes municipals que els afectin, impliquen la segregació de part o parts d'una o més Comarques, a fi d'agregar-les a una o unes altres.

**Article 25**

1. Tot procés d'alteració de límits comarcals s'ha de justificar en alguna de les finalitats següents :
  - a) Adaptar els límits comarcals a les alteracions de termes municipals que els afectin, o als canvis estructurals del Mapa Municipal.
  - b) Adaptar els límits comarcals a les transformacions demogràfiques, econòmiques, socials, culturals o urbanístiques, o de les estructures de comunicacions.
  - c) Adaptar les dimensions comarcals a aquelles que siguin més idònies per a la major rendibilitat econòmica i social en la gestió dels serveis que tenen encomanats.
2. El Parlament de Catalunya, en atenció a criteris dels exposats en l'apartat anterior, pot adoptar mesures de foment, tendents a promoure les alteracions del Mapa Comarcal que siguin convenients.

**Article 26**

1. Els processos d'alteració de límits comarcals poden ser a iniciativa de :
  - a) En els casos d'alteració parcial, els veïns dels nuclis de població directament afectats, mitjançant iniciativa pública subscripta per la seva majoria absoluta, i també pels Plenaris dels Municipis afectats, amb acord pres per la majoria absoluta dels seus membres.
  - b) En qualsevol cas,
    - a') La meitat més un dels Municipis de la Comarca o Comarques afectades, mitjançant acords per majoria absoluta dels respectius Plenaris. Els Municipis que exerceixin la iniciativa han de sumar com a mínim més de la meitat de la població de la respectiva Comarca.
    - b') El Consell Comarcal o els Consells Comarcals interessats, amb l'acord de la meitat més un dels vots del respectiu Plenari.
    - c') Els Consells Regional o Metropolità respectius.
    - d') El Consell Executiu de la Generalitat.
2. Qui exerceixi la iniciativa ha d'elaborar una Memòria, amb la qual inicia l'expedient. Aquesta Memòria ha d'expressar els motius i els objectius de l'alteració, i, en qualse-

vol cas, ha de contenir els informes que acreditin la viabilitat de les comarques resultants de l'alteració i la proposta de repartiment de béns, drets i obligacions entre aquestes.

### Article 27

1. L'alteració de límits comarcals ha de ser acordada per Llei de Catalunya, i per a la seva tramitació l'expedient corresponent ha de contenir la següent documentació :

a) Expressió de la voluntat dels Municipis afectats, mitjançant acords dels respectius plenis.

b) Expressió de la voluntat dels Consells Comarcals afectats.

c) Expressió de la voluntat dels Consells Regional i Metropolità afectats.

d) Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

2. Si són contraris al projecte d'alteració, com a mínim, les dues cinquenes parts dels Municipis d'alguna de les Comarques que en resultarien, i representessin més de la meitat de la població de la mateixa, només podria ser aprovat pel vot favorable de la majoria absoluta del Parlament.

3. Si com a resultat de l'alteració projectada s'afectessin límits municipals o regionals, s'hauria de disposar simultàniament l'actuació dels Municipis o de les Regions afectades.

### Article 28

1. Si qui comença l'expedient no és titular de la iniciativa legislativa, ha de sol·licitar la seva tramitació al Departament de Governació de la Generalitat, el qual, en el termini de tres mesos, el sotmet a consulta dels Ajuntaments i els Consells Comarcals afectats; si la meitat d'uns i d'altres, representant en cada cas la majoria absoluta de la població afectada, informen favorablement l'alteració que es demana, el Departament de Governació ha de gestionar, en el termini de sis mesos, la resta d'informes i dictàmens previstos en l'article anterior, i el Consell Executiu ha de presentar el corresponent Projecte de Llei al Parlament abans de cloure el termini d'un any des de la presentació de la sol·licitud al Departament de Governació.

2. Si qui comença l'expedient és titular de la iniciativa legislativa, sol·licita directament a les entitats i organismes previstos en l'article anterior l'emissió dels corresponents acords, informes o dictàmens, que adjunta al Projecte o Proposició de Llei.

3. Les Entitats i els organismes que, segons l'article anterior, han de manifestar-se en relació amb un projecte d'alteració de límits comarcals, ho han de fer en el termini de tres mesos després d'haver estat aquest Projecte sotmès a consulta o dictamen.

4. El Departament de Governació anota les alteracions de límits comarcals en el Mapa Comarcal de Catalunya, en el decurs dels trenta dies següents a la seva promulgació.

5. De no prosperar una iniciativa d'alteració de límits comarcals, qui l'hagi exercida no la pot actuar de nou en el termini de quatre anys.

### Article 29

1. En els caos d'alteració de límits comarcals, els acords corresponents han de regular la situació en què resta la titularitat de béns, drets, serveis i obligacions de les Comarques afectades, podent preveure els règims transitoris o d'adaptació que s'escaiguin.

2. En el termini d'un mes de ser promulgat l'acord d'alteració, s'ha de procedir a la constitució dels òrgans de govern de les comarques resultants. Mentrestant, governen en funcions les Comarques afectades les Comissions Gestores que acordi la disposició d'alteració, i que en tot cas han de ser formades per Alcaldes o Consellers Municipals. Si en promulgar-se l'acord d'alteració manca menys d'un any per a finalitzar el mandat dels òrgans de govern local, o han estat convocades Eleccions Locals, l'alteració no es fa efectiva fins a la constitució de les noves Corporacions.

### Secció Tercera Les regions

#### Article 30

1. La Regió es defineix per ser una agrupació de Municipis i de Comarques, amb problemàtiques generals comunes i amb elements que configuren una identitat territorial, constituint una unitat de dimensions idònies per a estructurar els serveis territorials de l'Administració de la Generalitat, i també per a gestionar, des de l'àmbit de l'administració local, serveis de suport als Municipis i Comarques del seu territori.

2. Els límits regionals en cap cas poden partir termes municipals ni límits comarcals; si com a resultat de l'alteració de termes municipals o de límits comarcals resultessin afectats els límits regionals, cal garantir la concurrència dels tràmits de procediment previstos en aquesta Secció.

3. Les Regions són definides per la relació de comarques que agrupen en el Mapa Comarcal de Catalunya previst en l'article 20 d'aquesta Llei.

4. Els límits de les Regions només poden ser modificats d'acord amb els procediments d'alteració regulats en els articles següents.

#### Article 31

1. L'alteració de les Regions pot respondre a les mateixes finalitats previstes en l'anterior article 21.1 en relació amb el Mapa Comarcal, i també a la necessitat d'adaptar els seus límits a l'alteració de límits comarcals que els afectin.

2. Els procediments d'alteració dels límits de les Regions són els previstos a l'article 21.1 d'aquesta Llei, en relació amb el Mapa Comarcal. En aquest sentit, l'adaptació dels límits regionals a l'alteració de límits comarcals que els afectin, implica també la segregació de part o parts d'una o més Regions, a fi d'agregar-les a una o a unes altres.

#### Article 32

Tot procés d'alteració de límits regionals s'ha de justificar en alguna de les finalitats següents :

a) Adaptar els límits regionals a les alteracions de termes municipals o de límits comarcals que els afectin, o a les transformacions estructurals dels Mapes Municipal o Comarcal de Catalunya.

b) Adaptar els límits regionals als canvis econòmics, socials, culturals o urbanístics, o de les estructures de comunicacions.

c) Adaptar les dimensions de les Regions a aquelles que siguin més idònies per a la major eficiència en la gestió dels serveis dependents de l'Administració territorial de la Generalitat, i als instruments de política territorial que gestioni el seu Govern.

### Article 33

1. Els processos d'alteració de límits regionals poden ser impulsats per qualsevol titular de la iniciativa legislativa.

2. L'alteració ha de ser acordada per llei de Catalunya, i per a la seva tramitació l'expedient corresponent ha de contenir la següent documentació :

a) Expressió de la voluntat dels Municipis, Comarques o Àrees Metropolitanas directament afectades, mitjançant acords dels respectius Plenaris.

b) Expressió de la voluntat dels Consells Regionals afectats.

c) Informe dels diferents Departaments del Consell Executiu de la Generalitat, exposant la incidència de l'alteració proposada en relació amb l'organització territorial dels respectius serveis territorials.

d) Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

3. Si com a resultat de l'alteració projectada s'afectessin límits municipals o comarcals, cal disposar en el mateix acord l'alteració simultània dels termes municipals o dels límits comarcals afectats.

4. A més d'això, són de plena aplicació als procediments d'alteració de límits regionals les previsions dels apartats 2 a 5 de l'anterior article 26 i l'article 27, amb les corresponents adaptacions de caràcter terminològic.

## Secció Quarta L'Àrea Metropolitana

### Article 34

1. L'Àrea Metropolitana és una unitat territorial definida per l'agrupació de Municipis situats en grans aglomeracions urbanes, que tenen entre els seus nuclis de població vinculacions econòmiques i socials que fan necessària la planificació conjunta i la coordinació de determinats serveis i obres.

2. La delimitació territorial de l'Àrea Metropolitana ho és en funció de l'extensió real del fenomen urbà que representa, tenint especialment en compte els següents factors

a) La intensitat de la població i la coherència en la seva distribució entre els Municipis.

b) La coherència del desenvolupament urbanístic dels Municipis que la integren.

c) Els àmbits territorials més idonis per a la gestió dels serveis de l'àmbit local.

d) Les relacions econòmiques, socials i culturals entre els diferents Municipis afectats i entre els respectius ciutadans i llurs col·lectius.

e) L'òptima rendibilitat econòmica i social en la prestació conjunta d'obres o serveis.

3. Els límits metropolitans en cap cas poden partir termes municipals; si com a conseqüència de l'alteració de termes municipals resultessin afectats límits metropolitans, cal garantir la concurrència dels requisits de procediment previstos en aquesta secció.

4. L'Àrea Metropolitana és definida per la relació de Municipis que agrupa, i té la seva expressió cartogràfica i documental en els Mapes Municipal i Comarcal de Catalunya.

5. La creació, alteració o supressió d'àrees metropolitanes s'han de fer d'acord amb els procediments i requisits regulats en aquesta Secció.

### Article 35

1. La creació d'una Àrea Metropolitana procedeix en el marc dels criteris apuntats en l'apartat primer de l'article anterior.

2. L'Àrea Metropolitana resulta alterada quan, en el marc dels criteris establerts a l'article anterior :

- a) Li siguin incorporats un o més Municipis.
- b) Li siguin restats un o més Municipis.

3. La supressió d'una Àrea Metropolitana només procedeix quan resulti injustificada substancialment en el marc dels criteris apuntats en l'article anterior.

4. La creació, alteració o supressió d'àrees metropolitanes ha de ser acordada per Llei de Catalunya.

### Article 36

1. La creació, alteració o supressió d'una Àrea Metropolitana pot ser a iniciativa dels Municipis afectats, de l'òrgan de representació de l'Àrea o del Consell Executiu de la Generalitat.

2. En els casos d'iniciativa dels Municipis afectats, aquests han de prendre els acords per majoria absoluta dels respectius Plenaris, i atenent als següents criteris :

a) Per a la creació d'una Àrea Metropolitana, la iniciativa municipal ha de ser subscripta, com a mínim, per les dues terceres parts dels Municipis que han d'integrar-la, i que representin més de la meitat de la població total de l'Àrea projectada.

b) La iniciativa municipal per a l'alteració dels límits metropolitans pot ser subscripta pels ajuntaments de l'Àrea, en la mateixa proporció establerta en el paràgraf anterior, o bé pels que tinguin interès a incorporar-se o a abandonar l'Àrea.

c) La iniciativa municipal per a la supressió d'una Àrea Metropolitana ha de ser subscripta pels Ajuntaments que la integren, en la proporció mínima establerta en l'apartat a) anterior.

3. L'alteració i la supressió d'una Àrea Metropolitana també pot ser a iniciativa del màxim òrgan representatiu de l'Àrea, per acord subscript per la majoria absoluta dels seus membres.

4. Qui exerceixi la iniciativa ha d'elaborar una Memòria, amb la que inicia l'expedient. Aquesta Memòria ha d'expressar els motius i objectius de l'alteració, i, en qualsevol cas, ha de contenir els informes que acreditin la viabilitat de les entitats resultants de l'alteració i la proposta de repartiment de béns, drets i obligacions entre aquestes.

### Article 37

1. El Projecte de Llei de creació, alteració o supressió d'una Àrea Metropolitana s'acompanya del corresponent expedient, en el qual ha de constar, com a mínim :

a) Expressió de la voluntat dels Municipis integrats a l'Àrea o que està projectat s'hi integrin.

b) En el seu cas, informe aprovat per l'òrgan representatiu de l'Àrea.



- c) Expressió de la voluntat dels Consells Comarcals i Regionals afectats.
- d) Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.
- e) Informe de l'òrgan que representi l'Administració de l'Estat a Catalunya.

2. Si qui exerceix la iniciativa són entitats locals, en els termes previstos a l'article anterior, trameten els corresponents acords al Consell Executiu de la Generalitat, sol·licitant la tramitació del Projecte oportú. En el termini de tres mesos, el Consell Executiu demana la resta dels acords, informes i dictàmens previstos en l'apartat anterior, els quals han de ser emesos per cada entitat o organisme en el termini de tres mesos després d'haver-los demanat. Si la iniciativa és subscripta o favorablement informada per les dues terceres parts dels Municipis que integren o pretenen integrar l'Àrea, representant-ne més de la meitat de la població, i, en el seu cas, per la majoria absoluta de membres del màxim òrgan de govern metropolità, el Consell Executiu de la Generalitat ha de presentar el corresponent Projecte de Llei al Parlament abans de cloure el termini d'un any des de la data en que li va ser presentada la sol·licitud.

3. A més d'això, són d'aplicació els criteris establerts en els apartats 2 i 3 de l'article 25 d'aquesta Llei.

### Article 38

1. El Departament de Governació de la Generalitat anota la creació, alteració o supressió d'àrees metropolitanes en els Mapes Municipal i Comarcal de Catalunya, en el decurs dels trenta dies següents a la seva publicació.

2. En els casos de supressió d'una Àrea Metropolitana, la titularitat dels seus serveis, béns i drets és assignada preferentment als ens locals que la integren, en els termes establerts en la mateixa Llei que l'hagi acordada.

3. En els casos d'alteració d'una Àrea Metropolitana, per restar-ne un o més municipis, aquests assumiran la titularitat dels serveis de la competència metropolitana, en el respectiu àmbit territorial, i tenen dret, en el seu cas, a les compensacions que procedeixin, amb motiu de les seves aportacions al patrimoni metropolità. L'efectivitat d'aquests drets ha de ser concretada per la Llei d'alteració, que pot limitar-los en atenció als interessos metropolitanos.

4. Si no prospera una iniciativa de creació, alteració o supressió d'una Àrea Metropolitana, qui l'hagi exercida no la pot actuar de nou en el termini de quatre anys.

5. Pel que fa a la provisió dels òrgans de govern metropolitanos, una vegada acordada l'alteració, s'apliquen els mateixos criteris establerts a l'article 27 d'aquesta Llei.

## Secció Cinquena Les Entitats Locals Menors

### Article 39

1. Són Entitats Locals Menors aquelles unitats territorials reconegudes o creades per a la representació i gestió dels interessos col·lectius específics de nuclis de població separats de la capital municipal. Tenen la consideració d'Entitats Locals Menors :

- a) Les entitats locals d'àmbit inferior al municipal que existeixin, amb qualsevol denominació, a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.
- b) Aquelles que es creïn en el futur, d'acord amb els criteris establerts en aquesta Secció.

2. La delimitació territorial de les Entitats Locals Menors es concreta de tal manera que compregui el territori que serveix de base de l'activitat econòmica i social de la població que hi és compresa.

3. Les Entitats Locals Menors han de ser anotades en el Mapa Municipal de Catalunya.

4. La creació, modificació o supressió d'Entitats Locals Menors s'han de fer d'acord amb els procediments i requisits regulats en aquest i els següents articles.

#### **Article 40**

1. Per a la creació d'Entitats Locals Menors és necessari complir els següents requisits :

a) L'existència d'un nucli de població separada de la capital del respectiu terme municipal, amb tradició i entitat sociològica de poble o veïnat.

b) Que aquest nucli sigui titular de béns, drets o interessos del comú dels veïns, diferenciat dels béns, drets o interessos municipals o del comú dels veïns del Municipi.

2. Aquells Municipis que, en el marc d'un procés d'alteració de termes, siguin suprimits, gaudeixen de la condició d'Entitat Local Menor, si així ho demana en referèndum la meitat de la seva població.

#### **Article 41**

1. Resulta modificada la delimitació territorial de l'Entitat Local Menor quan :

a) Part del seu territori li sigui desagregat.

b) Li sigui agregada una part de territori limítrof.

c) Sigui afectada per una disposició d'alteració de límits de les altres Entitats territorials previstes en aquest capítol. En aquest cas, la disposició corresponent ha de regular la situació en què resta l'Entitat Local Menor.

2. Les modificacions previstes en els apartats a) i b) anteriors s'han de justificar en el canvi de les relacions econòmiques i socials que estan en la base de l'Entitat Local Menor.

#### **Article 42**

Procedeix la supressió d'una Entitat Local Menor quan :

a) Es constitueix com a Municipi nou.

b) Essent afectada per un procés d'alteració de límits d'alguna de les altres entitats territorials previstes en aquest capítol, es consideri convenient aquesta supressió, i així ho estableixi la disposició corresponent.

c) Deixin de complir-se els requisits establerts en els articles anteriors per al seu reconeixement o per a la seva creació.

#### **Article 43**

1. Poden exercir la iniciativa per a la creació, modificació o supressió d'Entitats Locals Menors :

- a) Els veïns interessats, mitjançant acció popular subscripta, com a mínim, per la meitat del col·lectiu afectat.
  - b) En el seu cas, pel mateix òrgan representatiu de l'Entitat.
  - c) Pel Municipi al qual pertany l'Entitat, mitjançant acord de la majoria absoluta del seu Plenari.
2. En els processos de creació, modificació o supressió d'Entitats Locals Menors cal complir els següents requisits :
- a) Informació pública en el col·lectiu afectat.
  - b) Acord al respecte del Plenari Municipal.
  - c) Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.
  - d) Disposició adoptada per Decret del Consell Executiu de la Generalitat, si coincideix amb l'opinió majoritària de la població i de l'Ajuntament afectat. En cas contrari, la disposició s'ha d'adoptar per Llei.
3. La tramitació de l'expedient és responsabilitat de l'Ajuntament afectat, que disposa el tràmit d'informació pública i emet el corresponent acord, en el termini de tres mesos d'haver-se formalitzat la iniciativa, i tramet seguidament, en el termini d'un mes, l'expedient al Departament de Governació, a fi que gestioni la resta de tràmits, en el termini màxim de sis mesos.

#### Article 44

1. El Departament de Governació de la Generalitat anota la creació, modificació o supressió d'Entitats Locals Menors en el Mapa Municipal de Catalunya, en el decurs dels trenta dies següents a la seva promulgació.
2. Els acords de creació d'Entitats Locals Menors expressen els seus límits territorials, com també els béns i drets de la seva titularitat, els serveis i altres funcions públiques de la seva competència, i les fonts de recursos per a exercir-les.
3. Els acords de modificació d'Entitats Locals Menors especifiquen els límits de l'ens resultant, i també les eventuais modificacions en la seva titularitat de béns, drets i competències.
4. En els casos de supressió d'Entitats Locals Menors, els seus béns, drets i competències i obligacions són de la titularitat del Municipi corresponent, i la disposició de supressió concreta els eventuais condicionaments o obligacions.
5. Si no prospera una iniciativa de creació, modificació o supressió d'una Entitat Local Menor, qui l'hagi exercida no la pot renovar en el termini de quatre anys.

#### Article 45

1. En els casos de creació d'Entitats Locals Menors, la disposició que l'estableixi ha de preveure que la seva efectivitat s'ajorna fins a les següents Eleccions Locals. També s'aplica aquest criteri en aquells casos de modificació de l'Entitat, sempre que resulti afectada la seva base de representació política.
2. En els casos de supressió d'Entitats Locals Menors, i si la disposició corresponent no estableix una altra cosa, les persones que exercien el govern de l'Entitat continuen assumint-lo en funcions, fins que no s'hagi fet efectiva la destinació prevista per als seus béns, drets i obligacions, la qual cosa cal realitzar en el termini màxim de tres mesos des de la promulgació de la disposició.

Títol II  
**El ciutadà i les institucions  
de govern local**

Capítol I  
**Disposicions generals**

**Article 46**

1. L'organització territorial de Catalunya i l'estructura i entitats del seu govern local es justifiquen en la millor garantia a favor dels ciutadans, de la prestació dels serveis i de les funcions públiques constitucionalment previstes, i en el foment de la seva participació en la gestió dels afers públics.

2. Els drets i deures dels ciutadans de Catalunya en relació amb els respectius ens de govern local són els que es regulen en aquest Títol, i la seva efectivitat és exigible pels procediments polítics, administratius i judicials previstos a les Lleis. La concreció dels drets i deures dels ciutadans en relació amb les respectives entitats de govern local està en funció de la situació jurídica en què es trobin, d'acord amb els criteris apuntats en el Capítol següent.

3. Els ens de govern local han d'establir els mecanismes adients per a l'efectivitat del principi constitucional de participació ciutadana, com a requisit per a la plenitud dels drets polítics i socials dels ciutadans, i per a la major eficàcia en la gestió dels afers públics.

Capítol II  
**Situacions jurídiques del  
ciutadà**

**Article 47**

1. El ciutadà està, en relació amb el Municipi del qual és resident, en una de les següents situacions jurídiques :

a) Veí, si té la nacionalitat espanyola, és major d'edat, resideix habitualment en el terme municipal i està inscrit com a tal en el Padró d'habitants.

b) Domiciliat, si és menor d'edat o no té la nacionalitat espanyola, sempre que resideixi habitualment en el terme municipal i estigui inscrit com a tal en el Padró d'habitants.

2. Els ciutadans que visquin temporalment en un Municipi diferent d'aquell on resideixen s'hi poden inscriure en qualitat de transeünts.

**Article 48**

1. Dóna fe de les esmentades situacions jurídiques la inscripció en el corresponent Padró Municipal, que té el caràcter de document públic i fefaent a tots els efectes administratius.

2. La inscripció padronal és un dret i un deure per a tots els ciutadans que visquin a Catalunya, i que s'exerceix d'acord amb les següents normes :

a) Tot ciutadà s'ha d'inscriure com a veí o domiciliat, segons correspongui, en el Mu-

nicipi on resideixi habitualment, o, com a mínim, la major part de l'any. Respecte als menors o incapacitats, l'obligació d'empadronar-los correspon als pares, tutors o residents majors d'edat amb els qui habitin.

b) Els ciutadans de nacionalitat espanyola que resideixin a l'estranger i segueixen inscrits, en la qualitat que correspongui, en el darrer Padró on ho haguessin estat, si bé de manera especial.

c) En els casos de canvi de residència, per a procedir a la nova inscripció en el Padró en qualitat de veí o domiciliat, cal presentar la baixa en el Padró anterior.

d) La inscripció com a transeünt és optativa pel ciutadà interessat, i no suposa la baixa en el Padró on està inscrit com a resident.

3. La condició jurídica de veí, domiciliat o transeünt s'adquireix en el mateix moment de fer efectiva la inscripció en el Padró corresponent.

#### **Article 49**

1. En el Padró d'habitants consten les dades personals necessàries per a les relacions jurídic-públiques, i també per a un millor coneixement de la realitat social, que disposen l'Administració de l'Estat, el Govern de la Generalitat o els Municipis afectats.

2. Hi han de constar en qualsevol cas les següents : nom i cognoms, edat i naturalesa, professió i ocupació i estat civil.

3. En cap cas la presa de les dades padronals, ni la seva utilització, poden vulnerar el dret a la intimitat i altres drets fonamentals reconeguts a la Constitució.

#### **Article 50**

1. La formació, manteniment, rectificació i custòdia del Padró correspon a l'Ajuntament, que ha de renovar-lo cada cinc anys i rectificar-lo anualment, d'acord amb allò que disposin les Lleis.

2. Correspon a l'Administració de l'Estat dictar les instruccions i directrius de caràcter tècnic per a la formació, manteniment i rectificació del Padró. Als sols efectes de comprovar l'observança d'aquestes directrius, l'òrgan de l'Estat competent en matèria estadística ha d'aprovar el Padró.

3. El Govern de la Generalitat i els propis Ajuntaments poden disposar la inclusió de dades complementàries en el Padró Municipal d'Habitants.

4. La gestió del Padró és a càrrec de l'Ajuntament. Cas que l'administració de l'Estat o la de la Generalitat disposin la inclusió de més dades de les previstes en l'apartat segon de l'article anterior, han de compensar econòmicament als Ajuntaments per l'escreix de cost que això impliqui.

5. La inscripció dels espanyols que resideixen a l'estranger es fa en un Padró especial, gestionat també per l'Ajuntament, en coordinació i col·laboració amb les Administracions de l'Estat i de la Generalitat.

#### **Article 51**

1. L'Alcalde ha de declarar d'ofici la condició de veí a favor dels qui en formar-se o rectificar-se el Padró portessin més de dos anys de residència efectiva en el terme municipal. Així mateix, també ha de declarar veïns als qui, residint en el terme municipal, ho

sol·licitin reunint els requisits de l'article 48.2 d'aquesta Llei. La declaració de domiciliat procedeix en condicions similars.

2. El Padró i les seves rectificacions han de ser exposats al públic, als efectes que els interessats puguin efectuar reclamacions.

3. Contra la inclusió, exclusió o qualificació dels habitants en el Padró Municipal, els interessats poden formular aHegacions davant l'alcalde, la resolució del qual es pot recórrer en reposició davant ell mateix. L'alcalde resol aquest recurs previ informe de l'òrgan de l'Administració de l'Estat competent en matèria d'estadística.

## Article 52

1. La inscripció padronal és requisit per a fer efectius els drets i deures ciutadans que regula el capítol següent.

2. Aquests drets i deures, segons la qualificació jurídica que es tracti, són exigibles tant en relació amb l'Administració municipal, com en relació amb els altres Ens Locals previstos en aquesta Llei competents en el territori on viu el ciutadà.

### Capítol III Drets i deures del ciutadà

## Article 53

1. En relació amb els ens de govern local de Catalunya, els ciutadans ostenten els següents drets i deures :

- a) Ser elector i poder ser elegit, d'acord amb el que disposa la legislació electoral.
- b) Participar en la gestió dels afers locals, d'acord amb el que es disposa en aquesta Llei i a les altres que siguin d'aplicació, i, en el seu cas, col·laborar voluntàriament quan els sigui demanat pels òrgans de govern i d'administració local.
- c) Utilitzar, d'acord amb la seva naturalesa, els serveis públics locals, i accedir als aprofitaments comunals, d'acord amb les normes aplicables.
- d) Contribuir, mitjançant les prestacions econòmiques i personals legalment previstes, a la realització de les competències locals.
- e) Rebre una informació puntual objectiva i àmplia dels afers municipals; ser puntualment informat, prèvia petició raonada, i adreçar sol·licituds a les administracions locals, en relació amb tots els expedients i documentació municipal, d'acord amb el que preveu l'article 105 de la Constitució.
- f) Exerçir el dret de petició a les autoritats locals, o a les altres autoritats de l'Estat, a través dels òrgans de govern local.
- g) Demanar la consulta popular, en els termes previstos en la Llei.
- h) Exigir la prestació i, en el seu cas, establiment dels corresponents serveis públics, en els casos de competències locals de caràcter obligatori.
- i) Ser protegit en l'ús dels drets i llibertats fonamentals reconeguts a la Constitució, d'acord amb les lleis, i en l'àmbit de les competències i possibilitats dels ens de govern local.
- j) Utilitzar en les seves relacions amb l'Administració local de Catalunya, i ser atès per la mateixa, en la llengua oficial que lliurement escullin.
- k) Assistir a les sessions dels consells plenaris locals, i dels altres òrgans de govern

local les sessions dels quals siguin públiques, i, en el seu cas, ser escoltats en les mateixes, en els termes previstos en aquesta Llei i en el respectiu Reglament Orgànic.

2. Els estrangers domiciliats que siguin majors edat gaudeixen dels drets i deures propis dels veïns, excepte dels de caràcter polític. Això no obstant, tenen dret al sufragi actiu en els termes previstos a la legislació electoral aplicable a les eleccions locals.

3. Els espanyols menors d'edat emancipats o judicialment habilitats tenen iguals drets i deures que els veïns, a excepció dels de caràcter polític.

#### **Article 54**

1. Els Ens de govern local només poden establir prestacions personals i de transport per part dels residents o, en el seu cas, les compensacions econòmiques de les mateixes, en els casos i amb l'abast que determinin les Lleis.

2. Excepte en els casos d'operacions relacionades amb la protecció civil, les prestacions a què es refereix aquest article són una mesura excepcional, quan no hi hagi d'altres normes de complir els serveis locals obligatoris. En el seu establiment, s'ha de vetllar escrupolosament pel compliment del principi d'igualtat i altres drets constitucionals.

#### **Article 55**

L'efectivitat dels drets que s'estableixen en aquest capítol pot ser exigida pels ciutadans mitjançant els procediments administratius o jurisdiccionals que corresponguin, podent cercar el suport de la Sindicatura de Greuges, sense perjudici dels canals de participació política.

### **Capítol IV Articulació de la participació ciutadana**

#### **Article 56**

Els ens de govern local en general, i de forma especial els Municipis, han de facilitar i estimular la participació dels ciutadans en els afers locals, mitjançant les fórmules que s'estableixen en aquest capítol, o per qualsevol altra que s'escaigui.

#### **Article 57**

Els Reglaments Orgànics, o, en el seu cas, les altres normes d'organització, dels ens de govern local han de preveure una suficient articulació dels següents drets de participació ciutadana :

a) L'emissió d'una informació àmplia, puntual i objectiva sobre els afers i activitats locals.

b) La participació en les sessions dels òrgans de govern local, quan aquestes tinguin el caràcter de públiques.

c) L'accés a la documentació local, quan aquesta tingui el caràcter de pública, o quan

els ciutadans o les seves associacions estiguin directament i legítimament interessats, i el dret a obtenir còpies i certificacions de l'esmentada documentació.

d) El dret de petició als òrgans locals, de formular-los propostes d'actuació i preguntes, en les matèries i afers de la seva competència, i el dret que els òrgans locals canalitzin les peticions que corresponguin a la competència d'altres administracions públiques.

e) El foment i l'ajut material i financer a les associacions ciutadanes els objectius de les quals siguin d'interès local.

### Article 58

Als ens locals que no regulin mitjançant les seves pròpies normes els drets esmentats en l'article anterior, els serà d'aplicació la normativa subsidiària que dicti per Decret el Govern de la Generalitat.

### Article 59

1. Els Alcaldes poden sotmetre a Consulta popular aquells afers de la competència pròpia municipal i de caràcter local que siguin d'especial rellevància pels interessos dels veïns, amb excepció dels relatius a la Hisenda Local.

2. Per a tramitar vàlidament la consulta, cal complir els següents requisits :

a) Els termes exactes de la Consulta són aprovats per la majoria absoluta de membres del Ple.

b) L'alcalde informa al Govern de la Generalitat, i simultàniament sol·licita al Govern de l'Estat l'autorització per a convocar la consulta. La sol·licitud al Govern pot fer-la directament a l'Administració de l'Estat, o a través de la Generalitat.

c) Si el Govern de la Generalitat té alguna observació a fer en relació amb la legalitat de la consulta, la posa en coneixement de l'Ajuntament afectat i del Govern de l'Estat. Si malgrat aquestes observacions, prosperés la consulta, el Govern de la Generalitat podria impugnar jurisdiccionalment la seva celebració.

d) El Govern de l'Estat ha de pronunciar-se en relació amb l'autorització sol·licitada en el termini d'un mes d'haver-la rebut; en cas contrari, l'autorització s'entén concedida per silenci administratiu positiu.

e) L'autorització només pot ser denegada si el seu objecte no reuneix els requisits de l'apartat primer d'aquest article, o si la consulta hagués de coincidir en processos electorals de caràcter general, o a nivell de Catalunya.

3. Una vegada obtinguda l'autorització, l'Alcalde ha de convocar la consulta en els tres mesos següents, sempre i quan l'acord d'autorització no indiqui una altra cosa.

4. El Govern pot condicionar la seva autorització a la modificació per part de l'Ajuntament dels termes de la consulta. Si l'Ajuntament s'avé a aquestes indicacions, l'autorització és efectiva des del moment que el Ple accepta els termes proposats pel Govern. En cas contrari, l'Ajuntament pot entendre denegada la sol·licitud.

5. La denegació de la sol·licitud ha de ser sempre motivada.

6. Contra les resolucions administratives en matèria de consultes populars, els òrgans o ciutadans interessats poden interposar el recurs Contenciós Electoral; opcionalment, poden plantejar abans els corresponents recursos administratius.

7. Les consultes populars es regiran per a tot allò que no es preveu en aquest article per la legislació sobre Referèndum.



### Títol III El Municipi

#### Capítol I Concepte i elements

##### Article 60

1. Els Municipis de Catalunya són les entitats bàsiques en què s'estructura l'organització territorial de la Generalitat, i també la de l'Estat.

2. Els Municipis són, també, les Entitats Locals bàsiques, i gaudeixen d'autonomia, personalitat jurídica i plena capacitat per a l'exercici de les funcions públiques que tenen encomanades, per representar els interessos de la respectiva collectivitat i per gestionar els serveis públics la titularitat dels quals assumeixin.

##### Article 61

1. Els elements del Municipi són el territori, la població i l'organització.

2. El terme municipal és l'àmbit territorial en el qual l'Ajuntament exerceix les seves competències.

3. La població municipal està constituïda per tots els residents.

4. L'organització municipal s'institucionalitza en l'Ajuntament, que és format per l'alcalde i els consellers municipals.

##### Article 62

1. Els Municipis s'identifiquen per la seva denominació i altres símbols representatius.

2. Si un Municipi està format per més d'un nucli de població, pot acordar que un d'ells assumeixi la capitalitat.

3. Correspon al Ple municipal la determinació del nom i capitalitat del Municipi, i també la institució o modificació d'escut, bandera o distintiu municipal. Els acords sobre aquestes matèries han de ser presos per majoria de les dues terceres parts del nombre de consellers de fet i, en tot cas, majoria absoluta del nombre legal de membres de l'Ajuntament. Per a la institució o modificació de l'escut, bandera o distintiu municipal, cal demanar prèviament informe a l'Institut d'Estudis Catalans.

4. En els casos de canvi de nom o capitalitat, els acords corresponents han de ser tramesos al Departament de Governació de la Generalitat, als efectes de la seva inscripció en el Mapa Municipal de Catalunya; al Ministeri d'Administració Territorial, als efectes de la seva inscripció en el Registre de les Entitats Locals de l'Estat, i al Butlletí Oficial de l'Estat.

##### Article 63

Els municipis poden anteposar al seu nom el tractament de ciutat, vila o qualsevol altra denominació genèrica que entenguin adient. Així mateix, poden utilitzar els títols i honors específics que els hagin estat reconeguts històricament.

## Capítol II Organització

### Article 64

1. L'Ajuntament, integrat per l'alcalde i els consellers municipals, és la institució en què rau el govern i l'organització municipal.
2. L'elecció i cessament de l'alcalde i els consellers es fa d'acord amb el que es disposa a les normes electorals.
3. Als Municipis que es regeixen pel règim de Consell Obert, els són d'aplicació les normes especials pròpies d'aquest règim.

### Article 65

1. La denominació de les autoritats i òrgans municipals és la que es preveu a aquesta Llei. Així mateix, es poden utilitzar les denominacions tradicionals o històriques, en els termes previstos als respectius Reglaments Orgànics.
2. Sense perjudici del que s'estableix a l'apartat anterior, les autoritats locals tenen el mateix tractament que qualsevol ciutadà, si no és que vulguin utilitzar tractaments especials que els hagin estat concedits en el passat.

### Article 66

1. Són òrgans comuns a tots els Ajuntaments, els següents :
  - a) L'alcalde, elegit pels consellers, les funcions del qual són les de representar el Municipi, presidir l'Ajuntament i dirigir el govern i l'Administració municipal.
  - b) Els tinents d'alcalde, a qui correspon de substituir l'alcalde i, si s'escau, exercir les competències que aquest els delegui.
  - c) El Ple municipal, integrat per tots els consellers, que exerceix les funcions superiors de planificació i control municipals.
  - d) La comissió especial de comptes, que és l'òrgan especialitzat en la informació dels comptes municipals.
2. A tots els Ajuntaments amb una població de dret superior als 5.000 habitants existeix una Comissió de Govern, que també pot instituir-se als Municipis de menor població, si així ho disposa el seu Reglament Orgànic. La funció principal de la Comissió de Govern és la d'assistir l'alcalde en el govern i Administració municipal. La Comissió de Govern també exerceix les competències que li deleguin altres òrgans municipals.

### Article 67

1. L'Ajuntament, en exercici de la seva autonomia organitzativa, pot crear altres òrgans municipals complementaris, respectant en tot cas l'organització bàsica determinada a les lleis. La creació dels òrgans complementaris ha de respondre als principis d'eficàcia, economia organitzativa i participació ciutadana.
2. En el marc del que es disposa a l'article anterior, es poden instituir òrgans de gestió desconcentrada, òrgans per a la participació ciutadana, grups municipals i portaveus d'aquests, comissions informatives per al tractament previ dels assumptes del Ple, o qualsse-

vol altres. En tot cas, tots els grups polítics municipals tenen dret a participar en les comissions informatives i, en general, en els òrgans d'assistència al Ple municipal.

3. La competència per a la creació dels òrgans complementaris correspon al Ple municipal, excepte quan es tracti d'òrgans de gestió, la qual rellevància no superi els límits de les atribucions de l'alcalde. En aquests casos, la competència per a la creació, reglamentació o supressió dels òrgans correspon a l'alcalde, que ha de donar-ne compte al Ple.

## Article 68

La reglamentació sobre l'organització complementària municipal, que aprovi el Consell Executiu de la Generalitat, serà aplicable mentre els Ajuntaments no n'aprovin una de pròpia, mitjançant el corresponent Reglament Orgànic. Els principis que han d'inspirar aquesta organització supletòria són els que s'esmenten a l'apartat primer de l'article anterior.

## Articl 69

1. El Ple municipal, integrat per tots els consellers, és presidit per l'alcalde.
2. Corresponen al Ple les atribucions següents :
  - a) El control i fiscalització dels òrgans de govern de l'Ajuntament.
  - b) Els acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals; alteració del terme municipal; creació o supressió de Municipis i d'Entitats de Descentralització Municipal; creació d'òrgans desconcentrats; alteració de la capitalitat del Municipi i el canvi de nom d'aquest o de les entitats esmentades i l'adopció o modificació de la seva bandera, ensenya o escut.
  - c) L'aprovació dels plans i altres instruments d'ordenació i gestió previstos a la legislació urbanística.
  - d) L'aprovació del Reglament Orgànic i de les Ordenances i altres normes municipals.
  - e) La determinació dels recursos propis de caràcter tributari, l'aprovació i modificació dels pressupostos; la disposició de les despeses en els assumptes de la seva competència i l'aprovació dels comptes.
  - f) L'aprovació de les formes de gestió dels serveis i dels expedients de municipalització.
  - g) L'acceptació de la delegació de competències feta per altres Administracions públiques.
  - h) Plantejar conflictes de competència a d'altres Entitats Locals i restants Administracions públiques.
  - i) L'aprovació de la plantilla de personal, la relació dels llocs de treball, les bases de les proves per a la selecció de personal i per als concursos de provisió de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries dels funcionaris i el nombre i règim del personal eventual, en els termes establerts en la legislació sobre funció pública local, i també la separació del servei de funcionaris de l'Entitat, llevat del que s'estableix a l'art. 99.4 de la Llei 7/85, i la ratificació de l'acomodament del personal laboral.
  - j) L'exercici de les accions administratives i judicials.
  - k) L'alteració de la qualificació jurídica dels béns de domini públic.
  - l) L'alienació del patrimoni.
  - m) L'adquisició de béns i drets del Municipi, i la transacció sobre aquests, sempre que les competències no estiguin atribuïdes a altres òrgans.

- n) La regulació de l'aprofitament dels béns comunals en els termes previstos a la legislació aplicable.
- o) La contractació d'obres, serveis o subministraments la duració dels quals excedeixi d'un any, o exigeixi crèdits superiors als consignats al pressupost anyal.
- p) El reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no existeixi dotació pressupostària, i concessió de «quita i espera».
- q) Les altres que corresponguin al Ple pel fet que la seva aprovació exigeixi una majoria qualificada.
- r) Les altres que expressament li atribueixin les lleis.

### Article 70

És atribució del Ple la votació de la Moció de Censura a l'alcalde, en els termes regulats a la legislació electoral. En qualsevol cas, la Moció de Censura ha de ser subscripta com a mínim per una tercera part dels consellers, i ha de proposar candidat a l'Alcaldia, que és automàticament elegit si prospera la Moció, per a la qual cosa cal que sigui votada favorablement per la majoria absoluta dels membres de l'Ajuntament. Cada conseller només pot subscriure una Moció durant el mandat municipal.

### Article 71

1. En la seva qualitat de representant del Municipi, l'alcalde representarà també l'Ajuntament i els establiments d'ell dependents, fent valer els seus interessos i drets davant de totes les instàncies. En aquesta representació, l'alcalde rep d'autoritats, institucions i ciutadans la deguda consideració.

2. En la seva qualitat de president de l'Ajuntament, l'alcalde ostenta també la facultat de convocar i presidir els òrgans municipals, i també les subhastes i concursos per vendes, arrendaments, subministraments i qualsevol tipus d'adjudicacions d'obres i serveis municipals, decidint els empats amb el seu vot de qualitat.

3. Com a responsable del govern municipal, l'alcalde ostenta les atribucions següents :

- a) Dirigir el govern i l'Administració municipal.
- b) L'organització dels serveis administratius de l'Entitat, en el marc del Reglament Orgànic.
- c) Dirigir, inspeccionar i impulsar els serveis i obres municipals.
- d) Dictar bans.
- e) Disposar despeses, en els límits de la seva competència, ordenar pagaments i retre comptes; el desenvolupament i la gestió econòmica, d'acord amb el pressupost aprovat.
- f) Exercir la direcció superior de tot el personal de l'Entitat, i també qualsevol atribució en matèria de personal no expressament imputada al Ple municipal.
- g) Exercir la direcció superior de la policia municipal, i també el nomenament i sanció dels funcionaris que portin armes.
- h) Exercir accions judicials i administratives en cas d'urgència.
- i) Adoptar personalment, i sota la seva responsabilitat, en cas de catàstrofe o infortunis públics o greu perill, les mesures necessàries i adequades, donant-ne compte immediata al Ple.
- j) Sancionar faltes de desobediència a la seva autoritat o per infracció d'ordenances municipals, llevat dels casos en què la facultat s'atribueixi a altres òrgans.

k) La contractació o concessió d'obres, serveis o subministraments sempre que la seva quantia no excedeixi del cinc per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost ni del cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa, o quan, excloent d'aquesta quantia, tinguin una durada no superior a un any, o no exigeixin crèdits superiors als consignats al pressupost; sempre d'acord amb el procediment legalment establert.

l) Concedir llicències excepte quan les Ordenances o les Lleis sectorials atorguin aquesta atribució al Ple o a la Comissió de Govern.

m) Publicar, executar i fer complir els acords municipals.

n) Les altres atribucions que expressament li atorguin les Lleis, i aquelles que la legislació assigni al Municipi i no atribuïxi als altres òrgans municipals.

4. L'alcalde pot delegar l'exercici de les seves atribucions, excepte les de convocar i presidir les sessions del Ple i de la Comissió de Govern, i les esmentades als apartats a), d), f), incís primer, h) i i).

## Article 72

L'alcalde és el representant ordinari de la Generalitat de Catalunya en el terme municipal.

## Article 73

1. La Comissió de Govern és integrada per l'alcalde i un nombre de consellers no superior al terç del nombre legal d'aquests, nomenats i separats per l'alcalde, donant-ne compte al Ple.

2. Correspon a la Comissió de Govern :

a) L'assistència a l'alcalde en l'exercici de les seves atribucions, assumint la responsabilitat política dels acords que prengui en aquesta funció.

b) Les atribucions que l'alcalde o un altre òrgan de govern li delegui, o les que li atribuïxin les lleis. No són delegables les atribucions plenàries determinades als apartats a), b), c), d), e), f), g), h), i), k), i m) de l'article 63.

## Article 74

1. És funció dels tinents d'alcalde la de substituir, per l'ordre del seu nomenament, i en els casos de vacant, absència o malaltia, l'alcalde.

2. En els Municipis que no disposin de Comissió de Govern, l'alcalde pot delegar les seves atribucions en els tinents d'alcalde, sens perjudici de les delegacions especials que, per a cometes específiques, atorgui a favor d'altres consellers.

3. Els tinents d'alcalde són lliurement designats i revocats per l'alcalde d'entre els membres de la Comissió de Govern, o d'entre els consellers quan aquesta no existeixi.

## Article 75

Els Ajuntaments poden instituir òrgans de desconcentració municipal en els casos següents :

- a) Quan raons derivades del volum i complexitat de gestió així ho aconsellin.
- b) Per motius fonamentats en l'expectativa d'augmentar o millorar el finançament dels serveis.
- c) Per possibilitar un major grau de participació ciutadana en la gestió del servei, o d'un barri o districte.
- d) Per augmentar la capacitat de resposta municipal, alleugerint els procediments de gestió i tramitació municipal.

### Article 76

Per a la creació d'òrgans de desconcentració municipal cal atendre els criteris següents :

- a) En cap cas poden utilitzar-se aquestes tècniques per a la gestió dels serveis que impliquin exercici d'autoritat.
- b) Els òrgans desconcentrats es creen d'acord amb les formes institucionals que es regulen a la legislació administrativa.
- c) La institució d'aquests òrgans s'ha d'atendre al principi d'economia organitzativa.
- d) Els actes de creació i els estatuts o normes fundacionals dels òrgans desconcentrats han d'establir suficients mecanismes de tutela municipal sobre aquests; en especial, sobre els instruments de planificació, els pressupostos i els comptes d'aquests òrgans. S'exceptua del que es disposa a aquest apartat les societats mercantils d'accionariat mixt.

## Capítol III Competències

### Article 77

El Municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tota classe d'activitats i prestar tots els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat de veïns.

### Article 78

El Municipi exerceix, en tot cas, competències en els termes de la legislació de l'Estat i de la Generalitat, en les matèries següents :

- a) Seguretat als llocs públics.
- b) Ordenació del trànsit de vehicles i persones en vies urbanes.
- c) Protecció civil, prevenció i extinció d'incendis.
- d) Ordenació, gestió, execució i disciplina urbanística; promoció i gestió d'habitatges; parcs i jardins; pavimentació de vies públiques urbanes, i conservació de camins i vies rurals.
- e) Patrimoni històrico-artístic.
- f) Protecció del medi ambient.
- g) Abastaments, escorxadors, fires, mercats i defensa d'usuaris i consumidors.
- h) Protecció de la salubritat pública.
- i) Participació en la gestió de l'atenció primària de la salut.
- j) Cementiris i serveis funeraris.
- k) Prestació dels serveis socials, i de promoció i reinserció social.

- l) Subministrament d'aigua i enllumenat públic; serveis de neteja viària, de recollida i tractament de residus, clavegueres i tractament d'aigües residuals.
- m) Transport públic de viatgers.
- n) Activitats o instal·lacions culturals o esportives, ocupació del lleure, i turisme.
- o) Participar en la programació de l'ensenyament i cooperar amb l'Administració educativa en la creació, construcció i sosteniment dels centres docents públics, intervenir en els seus òrgans de gestió i participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.

## Article 79

Així mateix, i en el marc de les seves competències, la Generalitat ha de reconèixer competències als Municipis, almenys, en les matèries següents :

- a) Arxius, biblioteques, museus, conservatoris de música i centres de belles arts.
- b) Ordenació i policia del litoral.
- c) Ordenació i foment de les estructures agràries i prestació de serveis d'interès públic agrari.
- d) Ocupació i lluita contra l'atur.
- e) Mitjans de comunicació d'abast municipal, i l'autorització i control de les xarxes urbanes de comunicació.
- f) Ordenació, autorització i control dels establiments industrials, comercials o professionals, i també els d'espectacles o esbarjo.
- g) Joventut, promoció i reinserció de menors.
- h) Promoció de la dona.
- i) Lluita contra les drogadependències.
- j) Institucions de crèdit popular.
- k) Policia urbana i rural.

## Article 80

Sols mitjançant Llei es poden determinar les competències municipals en les matèries esmentades en els articles anteriors.

## Article 81

1. Els Municipis, per si mateixos o associats, han de prestar necessàriament els serveis següents :

- a) Tots els Municipis : enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, clavegueres, accés als nuclis de població, pavimentació i conservació de les vies públiques i control d'aliments i begudes.
- b) Els Municipis de població superior als 5.000 habitants, a més : parc públic, biblioteca pública, mercat, tractament de residus i policia urbana i rural.
- c) Els Municipis de població superior als 20.000 habitants, a més : protecció civil, prestació de serveis socials, prevenció i extinció d'incendis, instal·lacions esportives d'ús públic, i escorxador.
- d) Els Municipis de població superior als 50.000 habitants, a més : transport col·lectiu urbà de viatgers i protecció del medi ambient.

2. Els Municipis poden sol·licitar a la Generalitat la dispensa de l'obligació de prestar els serveis mínims que els corresponguin, quan, a causa de les seves característiques pròpies, els esmentats serveis resultin d'impossible o molt difícil prestació per part de l'Ajuntament. La dispensa és de reconeixement obligat quan es fonamenti adientment en la manca de necessitat de prestació del servei a causa de les característiques pròpies del municipi, i la decisió hagi estat sotmesa a informació pública, sense merèixer reclamacions.

3. En tot cas, les comarques i les regions són subsidiàriament responsables del compliment dels serveis que s'esmenten en aquest article.

### **Article 82**

1. Els Municipis poden realitzar activitats complementàries de les pròpies de l'Administració de l'Estat i de la Generalitat, i en particular les relatives a l'ensenyament, la cultura, la promoció de la dona, l'habitatge, la sanitat i la protecció del medi ambient.

2. A més, i en l'àmbit de les atribucions genèriques de la Generalitat, els Municipis poden portar a terme activitats complementàries específicament en matèria de lleure, esports, política social i promoció de l'ocupació, foment dels sectors econòmics locals, i altres d'anàlogues. Les activitats municipals en aquestes matèries han de respectar, si s'escau, la planificació aprovada per la Generalitat.

3. Així mateix, els Municipis poden portar a terme activitats no imputades expressament a cap altra Administració, sempre que siguin d'interès per al benestar de la població, i que el seu abast no superi el terme municipal.

### **Article 83**

Els Municipis poden exercir les competències o serveis que els deleguin les altres Administracions o institucions públiques. El règim aplicable a les delegacions de competències o serveis a favor dels Municipis és el previst amb caràcter general en aquesta Llei per a les delegacions de competències o serveis.

## **Capítol IV Recursos**

### **Article 84**

1. Les hisendes municipals han de ser suficients i disposar dels mitjans financers adequats per al compliment dels fins i el desenvolupament de les competències que la legislació imputa als Municipis.

2. Correspon al Govern de la Generalitat vetllar pel compliment del principi de suficiència financera de les hisendes municipals.

### **Article 85**

Les hisendes municipals es nodreixen fonamentalment dels tributs propis, i de la participació en els ingressos de l'Estat i de la Generalitat. Constitueixen també recursos locals els següents :



- a) Els ingressos de dret privat, inclosos els llegats i les donacions de qualsevol gènere.
- b) Les subvencions i ingressos de Dret públic.
- c) Els ingressos procedents de les operacions de crèdit o endeutament.
- d) Les multes.

#### **Article 86**

1. Independentment de les subvencions afectades a un fi específic, la Generalitat de Catalunya ha de transferir als municipis els recursos corresponents del Fons de Cooperació Local de Catalunya, que no restaran afectats a cap fi específic.

2. La Generalitat ha de vetllar per tal que la correlació entre el volum de subvencions i d'ingressos finalistes en relació amb els ingressos municipals totals no comprometi la independència i l'autonomia dels ens locals.

3. La distribució del Fons municipal del Fons de Cooperació Local de Catalunya es fa d'acord amb els criteris que s'estableixen a aquesta Llei i als Pressupostos de la Generalitat.

#### **Article 87**

Els Municipis tenen potestat per a l'establiment de contribucions especials, taxes o preus públics, en el marc del que s'estableix a les Lleis.

### **Capítol V Règims municipals especials**

#### **Article 88**

1. La legislació sectorial de la Generalitat ha d'atendre l'especificitat dels Municipis que, per la seva grandària, situació geogràfica, activitat primordial, patrimoni cultural o històric, dèficits infraestructurals, o qualsevol altra peculiaritat, mereixen un tractament diferenciat des del punt de vista de la seva organització o finançament, per protegir el seu patrimoni cultural o artístic, o per assegurar el compliment del principi d'igualtat dels seus habitants.

2. Són nul·les les disposicions referides als Municipis quan suposin un tractament discriminatori, o un privilegi injustificat en relació amb la resta de municipis de Catalunya.

#### **Article 89**

1. Funcionen en règim de Consell Obert els Municipis de menys de cent habitants i aquells que tradicionalment comptin amb aquest règim de govern i Administració.

2. Poden també funcionar amb aquest règim especial els Municipis de menys de dos-cents cinquanta habitants que gaudeixin d'aprofitaments comunals de rendiment igual o superior a la quarta part dels ingressos ordinaris del seu pressupost, o tinguin característiques especials que ho facin aconsellable. La constitució del Consell Obert requereix, en aquests casos, la petició de la majoria de veïns, la decisió favorable per majoria de dos

terços dels membres de l'Ajuntament, i l'aprovació del Consell Executiu de la Generalitat.

3. En aquests Municipis, el govern i l'Administració corresponen a un alcalde elegit d'acord amb la legislació electoral, i a un Consell General del qual formen part tots els electors. El funcionament d'aquests Municipis s'ajusta als costums i les tradicions, o al que disposi el Consell general mitjançant un reglament de règim interior, respectant les regles fonamentals establertes a aquesta Llei, que serà supletòria en tot allò que sigui aplicable.

4. En tot cas, correspon a l'alcalde la representació del municipi, el seu govern i Administració, la presidència del Consell General i l'execució dels seus acords.

## Article 90

1. El Municipi de Barcelona disposa d'un règim especial, que ha de ser aprovat per Llei de Catalunya, la proposta de la qual ha de ser presentada per l'Ajuntament al Govern de la Generalitat, a fi que tramiti l'oportú projecte de llei. En el procediment parlamentari s'ha de garantir l'audiència de l'Ajuntament. En el cas que el règim especial aconselli la modificació o l'adaptació d'aspectes bàsics de la legislació estatal, el Parlament elevarà la corresponent proposta de Proposició de Llei a les Corts Generals.

2. El mateix que preveu l'apartat anterior pot ser d'aplicació a aquells altres Municipis, la grandària i la complexitat organitzativa dels quals així ho aconselli en el futur.

## Títol IV La Comarca

### Capítol I Definició

## Article 91

1. La Comarca és una Entitat Local bàsica per a l'organització de la Generalitat. Gaudeix d'autonomia, personalitat jurídica i plena capacitat per a l'exercici de les funcions públiques que té encomanades. Són fins de la comarca la representació dels interessos generals del seu territori i dels ciutadans que hi habiten, el suport als Municipis que la integren i la gestió dels serveis públics locals del seu àmbit, amb l'objecte de fer efectiu el principi d'igualtat dels ciutadans en l'accés als serveis públics i de contribuir a la solidaritat i a l'equilibri territorials.

2. Com a ens de govern local, els elements de la Comarca són el territori, la població i l'organització.

a) El territori de la Comarca és el comprès en els respectius límits comarcals, que són determinats d'acord amb els criteris establerts en el Títol I d'aquesta Llei.

b) La població de la Comarca és constituïda per la dels respectius municipis, amb les característiques i situacions jurídiques que corresponguin, atenent el que disposa el Títol II d'aquesta Llei.

c) L'organització comarcal s'institucionalitza en el Consell Comarcal, que s'estructura en el Consell en Ple, el seu President i altres òrgans establerts en aquesta Llei i en l'Estatut Comarcal.

## Article 92

1. Les Comarques s'identifiquen per la seva denominació, que és l'establerta en la seva norma constituent.

2. Els òrgans del Consell Comarcal tenen la seva seu en el Municipi capital, sense perjudici de l'establiment de serveis en altres indrets dins dels límits comarcals. La capitalitat de la Comarca és la definida en la seva norma constituent.

3. Els Consells Comarcals, prèvia audiència dels Ajuntaments membres, poden proposar el canvi de capitalitat i de nom de la Comarca, i també l'establiment d'altres signes identificadors. Aquestes propostes es tramiten en els mateixos termes regulats en aquesta Llei per a l'alteració dels límits comarcals.

4. Les dades referents a la capitalitat, denominació i altres signes identificadors de la Comarca estan reflectides en el Mapa Comarcal de Catalunya.

## Capítol II Organització

### Article 93

1. L'organització del Consell Comarcal s'estructura en el següent esquema bàsic :

- a) Consell Comarcal en Ple.
- b) President i vice-presidents.
- c) Comissió Especial de Comptes.

2. L'Estatut Comarcal i el Reglament Orgànic Comarcal poden establir, en els termes previstos en aquesta Llei, d'altres òrgans complementaris.

### Article 94

1. El Consell Comarcal està format pels consellers, que són representants dels Ajuntaments de la Comarca, en els termes regulats en el corresponent Estatut Comarcal, i en atenció als següents criteris.

a) Hi han d'estar representats tots els Ajuntaments de la Comarca.

b) La representació que correspongui a cada Ajuntament és proporcional a la seva població.

c) Assumeix la representació municipal en el Consell Comarcal l'alcalde o el conseller municipal que sigui nomenat a tal fi pel respectiu Plenari.

2. Als efectes de l'apartat b) anterior, cada un dels membres del Consell Comarcal ostenta el nombre de vots que corresponguin al respectiu Municipi, en atenció al criteri següent : tots els Municipis un vot, i els de més de mil habitants, un vot més per cada mil habitants o fracció.

### Article 95

1. El mandat dels membres del Consell Comarcal coincideix amb els respectius mandats municipals, sense perjudici de la concurrència d'alguna de les següents causes de pèrdua de la condició de conseller.

- a) Dimissió o renúncia.
  - b) Pèrdua de la condició d'alcalde o de conseller municipal.
  - c) Revocació del seu nomenament per part de l'Ajuntament respectiu.
2. En els casos de vacant, el respectiu Ajuntament ha de nomenar un nou conseller, en el termini d'un mes de fer-se efectiva.
3. El règim d'incompatibilitats dels consellers comarcals és el mateix que sigui vigent per als consellers municipals.

### Article 96

El Ple del Consell és presidit pel president del Consell Comarcal, i es reuneix en sessió ordinària amb la periodicitat que determini el respectiu Estatut Comarcal, que en qualsevol cas no pot ser superior als tres mesos.

### Article 97

1. El president del Consell Comarcal és elegit pel respectiu Plenari, i hi poden ser candidats qualssevol dels seus membres. Són d'aplicació per a aquesta elecció les normes procedimentals previstes a la legislació electoral general per a l'elecció dels presidents de les Diputacions Provincials.

2. El mandat del president coincideix amb el del Consell Comarcal, sens perjudici del seu cessament pels següents motius :

- a) Pèrdua de la condició de conseller comarcal.
- b) Dimissió o renúncia.
- c) Destitució per acord del plenari del Consell. La destitució només procedeix quan sigui presentada en forma de Moció de Censura, proposada per un mínim d'una tercera part dels vots que legalment són presents al Consell, debatuda en una sessió extraordinària convocada a aquest sol efecte, i votada favorablement per la meitat més un dels vots legalment representats en el Consell. Per ser vàlida, la Moció de Censura ha d'incloure un candidat alternatiu a la presidència, que és automàticament elegit cas de prosperar la Moció.

3. Els vice-presidents són nomenats, i poden ser destituïts pel president, d'entre els consellers comarcals, informant-ne puntualment el Plenari del Consell.

### Article 98

La Comissió Especial de Comptes és formada pel nombre de consellers que determini l'Estatut Comarcal, i hi estan presents representants de tots els grups polítics que es constitueixin en el si del Consell. Les seves atribucions i normes de funcionament són les previstes en el Títol XII d'aquesta Llei.

### Article 99

1. L'Estatut Comarcal regula, en el marc dels preceptes d'aquesta Llei i altra legislació aplicable :

a) Les normes específiques del règim de sessions comarcals, i també la seva periodicitat.

b) El procediment per a l'elecció del president, i també per presentar les eventuais mocions de censura i per cobrir, si s'escau, la vacant.

c) El nombre de vice-presidents i les seves atribucions, preveient en qualsevol cas les seves funcions de substitució en cas de vacant en la presidència.

d) El nombre de membres que han de formar la Comissió Especial de Comptes, i en quina proporció hi estan representats els diferents grups polítics presents en el Consell Comarcal.

e) Si s'escau, l'establiment de la Comissió de Govern, amb indicació del seu nombre de membres, criteris d'elecció o nomenament, normes de funcionament i atribucions. En qualsevol cas, si existia, la Comissió de Govern ha d'estar presidida pel president del Consell i formada per consellers, i pot ostentar qualsevulga atribucions, a excepció d'aquelles que aquesta llei atribueix, en qualitat d'indelegables, al Consell Comarcal en ple o al seu president.

f) El reconeixement i l'estructuració institucional dels grups polítics presents en el Consell Comarcal.

g) Aquelles altres normes d'organització que estimi convenientes.

2. L'Estatut Comarcal també pot incloure la regulació de les qüestions que l'article següent qualifica de pròpies del Reglament Orgànic Comarcal.

## Article 100

1. En exercici de la seva potestat d'autoorganització, el Consell Comarcal, per majoria absoluta dels vots representats en el seu plenari, pot aprovar un Reglament Orgànic Comarcal.

2. El Reglament Orgànic Comarcal pot :

a) Establir òrgans complementaris als previstos en aquesta Llei i als que disposi l'Estatut Comarcal, i també desenvolupar les seves normes de funcionament.

b) Disposar l'establiment d'òrgans col·legiats per informar les qüestions a resoldre pel Consell Comarcal en ple i, si s'escau, per la Comissió de Govern. Si existien, en aquests òrgans hi han d'estar representats tots els grups polítics presents al Consell, si no és que hi renunciïn.

c) Determinar l'estructura administrativa de la comarca, i també els mecanismes de relació entre els òrgans comarcals i els municipals respectius.

3. Prèviament a la seva aprovació, el Reglament Orgànic Comarcal ha d'haver estat sotmès a informació dels plenaris municipals de la seva demarcació.

4. El Consell Executiu de la Generalitat ha d'aprovar, per Decret, un règim d'organització comarcal complementari a l'establert en el present capítol i supletori respecte al previst en els respectius Estatuts Comarcals. Només és d'aplicació en aquelles Comarques que no es dotin del corresponent Reglament Orgànic.

## Article 101

1. Són atribucions del Consell Comarcal en Ple :

a) L'impuls i el control dels altres òrgans de govern de la comarca.

b) Els acords relatius a alteració de límits comarcals, canvi de nom i capitalitat de la

Comarca i, en el seu cas, l'alteració de límits de les altres entitats territorials previstes en aquesta Llei.

- c) L'aprovació dels instruments de planificació.
  - d) L'aprovació del Reglament Orgànic Comarcal i del Projecte d'Estatut Comarcal.
  - e) L'aprovació de les Ordenances, dels Pressupostos i dels comptes.
  - f) L'aprovació de les fonts d'ingressos comarcals i de les despeses en qüestions de la seva competència.
  - g) L'aprovació de les formes de gestió dels serveis.
  - h) Els expedients de comarcalització de serveis.
  - i) Contractar obres i serveis si la seva quantia excedeix del cinc per cent dels recursos ordinaris del pressupost, o del cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa.
  - j) L'acceptació de la delegació de competències d'altres Administracions.
  - k) El plantejament de conflictes de competències a altres Administracions públiques.
  - l) Els acords en matèria de funció pública comarcal que, en el seu nivell, correspon al Ple de l'Ajuntament.
  - m) L'exercici de les accions administratives i judicials.
  - n) L'alteració de la qualificació jurídica dels béns de domini públic.
  - o) L'alienació del patrimoni.
  - p) Aquelles altres que hagin de correspondre al Plenari, pel fet d'exigir-se una majoria especial per a la seva aprovació.
  - q) Les altres que li atribueixin les Lleis i aquelles que siguin atribuïdes a la comarca, sense especificar l'òrgan que n'és titular.
2. L'Estatut Comarcal pot atribuir a la Comissió de Govern o al president les atribucions previstes en els paràgrafs c), f), g), i), j), k), l), m), n, o) i q) de l'apartat anterior.
3. Si s'escau, el Plenari del Consell Comarcal pot delegar en la Comissió de Govern l'exercici de les atribucions previstes en l'apartat anterior, i que no li hagin estat ja assignades per l'Estatut Comarcal.

## Article 102

1. Són atribucions del president del Consell Comarcal :
- a) Dirigir el govern comarcal i convocar i presidir les sessions del Consell Plenari i de la Comissió de Govern.
  - b) Convocar i presidir les sessions dels altres òrgans comarcals. Decidir els empats amb vot de qualitat.
  - c) Dirigir l'Administració i inspeccionar i impulsar els serveis i les obres comarcals.
  - d) Disposar despeses, ordenar pagaments i retre comptes.
  - e) Dirigir el personal comarcal i, en general, totes les atribucions en matèria de personal que no assumeixi el Consell.
  - f) Exercitar accions judicials i administratives en cas d'urgència.
  - g) Imposar sancions.
  - h) Contractar obres i serveis sempre que la seva quantia no excedeixi del cinc per cent dels recursos ordinaris del pressupost, ni del cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa.
  - i) Atorgar llicències.
  - j) Nomenar els vice-presidents.
  - k) Presidir les subhastes i concursos per a vendes, arrendaments, subministraments i tota classe d'adjudicacions de serveis i obres comarcals.

- l) Publicar, executar i fer complir els acords comarcals.
  - m) Aquelles altres que li atribueixin les Lleis.
2. L'Estatut Comarcal pot atribuir a altres òrgans de la Comarca, o autoritzar la seva delegació per part del president, les atribucions previstes en els paràgrafs b), c), e), g), h), i), k), l) i m).

### Capítol III Competències

#### Article 103

Per tal de fer efectives les finalitats públiques que té encomanades, la Comarca és titular de les competències que resultin de l'aplicació dels criteris següents :

- a) Les atribuïdes expressament per aquesta Llei.
- b) Les que li atribueixin les Lleis reguladores dels diferents sectors de l'acció pública.
- c) Les previstes en l'Estatut Comarcal.
- d) Les que assumeixi a través del corresponent expedient de comarcalització de competències o de serveis.

#### Article 104

En la seva qualitat d'entitat territorial, correspon a la Comarca l'establiment de les mesures generals per al desenvolupament econòmic del seu àmbit; amb aquesta finalitat, ostenta les següents competències pròpies :

- a) L'ordenació territorial a nivell comarcal, confeccionant a tal fi els corresponents instruments de planificació, en el marc dels plans generals o sectorials. La gestió i l'execució de les respectives previsions.
- b) La promoció de les activitats i del desenvolupament econòmic a nivell comarcal.
- c) El foment de les comunicacions internes de la Comarca, i el transport públic de viatgers en el si de la Comarca, a nivell interurbà.
- d) La cooperació als serveis municipals, en coordinació amb el corresponent Consell Regional.

#### Article 105

En compliment dels objectius de descentralització de les funcions públiques, les Lleis de la Generalitat reguladores dels diferents sectors de l'activitat administrativa han d'atribuir a les Comarques, i sens perjudici de les que corresponguin als Municipis, competències de planificació, coordinació o gestió, segons els casos, en les següents matèries :

- a) Protecció civil, prevenció i extinció d'incendis i salvament.
- b) Funcions de suport a les competències municipals en matèria d'ordenació, gestió, execució i disciplina urbanística, i de promoció i gestió d'habitatges.
- c) Parcs d'àmbit superior al municipal i conservació de camins i vies rurals.
- d) Protecció del medi ambient.
- e) Escorxadors, fires i mercats del seu àmbit.
- f) Participació en la gestió de les institucions sanitàries.

g) Funcions de suport a les competències municipals en matèria de prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social.

h) Funcions de suport a les competències municipals en matèria d'abastament d'aigua potable i depuració d'aigües residuals, i de recollida, transport i tractament de residus sòlids.

i) Equipaments culturals, esportius i per al lleure, d'àmbit comarcal.

j) Participar en la programació de l'ensenyament, en els seus nivells primari i mitjà, i cooperar amb l'Administració educativa en la creació, construcció i sosteniment dels centres docents públics, participar en els seus òrgans de direcció i intervenir en els serveis de renovació pedagògica i d'orientació i assessorament psicopedagògic.

k) Ordenació i foment de les estructures comercials, industrials i agràries en el seu àmbit territorial.

l) Col·laboració amb els Municipis en la prestació dels serveis públics d'interès agrari.

### Article 106

L'Estatut Comarcal concreta les competències i els serveis de la titularitat de la Comarca, d'acord amb el que derivi dels articles anteriors, i tenint en compte les que hagin acordat delegar-li els Municipis de la seva demarcació, les Regions o el Govern de la Generalitat.

### Article 107

La Comarca pot promoure activitats complementàries amb aquelles que són competència d'altres Administracions públiques, especialment en els temes relacionats amb els serveis assistencials i de promoció personal, i en les qüestions relacionades amb la protecció del medi ambient. En qualsevol cas, ha de respectar la integritat competencial de les Administracions públiques que en siguin titulars.

### Article 108

1. La Comarca pot assumir serveis de titularitat dels Municipis, tenint en compte les cauteles previstes a l'article 42.4 de la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, i evitant qualsevol tipus de discriminació, mitjançant la tramitació del corresponent expedient d'establiment de serveis comarcals, en els següents termes :

a) Elaboració i aprovació del projecte d'establiment de serveis comarcals, i de la corresponent memòria justificativa, pel Consell Comarcal en Ple, amb l'acord de la majoria absoluta dels vots que l'integren.

b) sotmetiment del Projecte, acompanyat de la memòria corresponent, a informe de tots els Plenaris municipals de la Comarca, per un termini no inferior als tres mesos.

c) Estudi, per part del Consell Comarcal en Ple, de les alegacions presentades.

d) El projecte decau si l'informen negativament més d'una quarta part dels Ajuntaments de la Comarca o un o diversos Ajuntaments que representin més del vint-i-cinc per cent de la població comarcal.

e) En cas de no donar-se les circumstàncies previstes en l'apartat anterior, aprovació de l'expedient per part del Consell Comarcal en Ple, amb l'acord favorable de la majoria absoluta dels vots que hi estan representats.



2. Una vegada aprovat l'expedient d'establiment de serveis comarcals, la Comarca assumeix la competència o el servei que n'ha estat objecte, i també la titularitat dels mitjans personals o materials que hi estaven destinats per part dels diferents Municipis. En qualsevol cas, ha de compensar econòmicament els Municipis afectats si, com a resultat de l'establiment del servei comarcal, perden la titularitat o la disposició de béns patrimonials o dels demanials afectats al corresponent servei.

3. Amb els mateixos requisits apuntats, i mitjançant l'oportú expedient, la Comarca pot disposar que alguns dels seus serveis siguin de recepció obligatòria per part dels Municipis que la integren.

4. Amb els mateixos requisits previstos en l'apartat anterior, el Consell Comarcal pot procedir a l'establiment de serveis comarcals en relació amb serveis de titularitat de Mancomunitats de Municipis o Consorcis del seu àmbit territorial. En aquests casos, als tràmits d'informe assenyalats en l'apartat 1.b) anterior, cal afegir-hi el del màxim òrgan rector de la Mancomunitat o del Consorci.

5. En qualsevol cas, l'expedient d'establiment de serveis comarcals previst en els apartats anteriors ha de contenir una explicació del servei que hom pretén establir; un informe relatiu a com es presta en el moment d'iniciar l'expedient; una memòria econòmica, organitzativa i tècnica exposant com es projecta prestar el servei i una valoració de la incidència econòmica, social i institucional del seu establiment.

#### **Article 109**

1. El Consell Comarcal pot convenir amb qualsevol Ajuntament de la seva demarcació la utilització de béns, serveis o recursos municipals per a l'exercici de les seves competències o per a la gestió dels serveis de la seva titularitat.

2. De manera especial, el Consell Comarcal ha de procurar convenir amb els respectius Ajuntaments i amb el Consell Regional corresponent, l'assignació als serveis comarcals de treballadors dependents d'aquestes entitats.

#### **Article 110**

La Comarca pot exercir les competències o els serveis que li deleguin les altres Administracions o institucions públiques. El règim aplicable a les delegacions de competències o serveis a favor de la Comarca és el previst amb caràcter general en aquesta Llei per a les delegacions de competències o serveis.

### **Capítol IV Recursos**

#### **Article 111**

1. La Comarca disposa dels recursos econòmics i personals que siguin necessaris per a l'exercici de les seves competències.

2. La Generalitat de Catalunya garanteix l'efectivitat del principi de suficiència financera a favor de les hisendes comarcals. En aplicació d'aquest principi, la Comarca ha de tenir capacitat econòmica per a :

- a) Exercir les competències que li atribueixen aquesta i d'altres lleis de Catalunya, així com l'Estatut Comarcal.
  - b) Gestionar les competències i els serveis que assumeixi mitjançant els expedients de comarcalització.
  - c) Exercir la iniciativa en les activitats públiques que afectin els seus interessos.
  - d) Donar suport econòmic a les necessitats del funcionament dels seus òrgans de govern i d'Administració general.
3. Per a l'exercici de les seves funcions, el Consell Comarcal ha de procurar servir-se de les plantilles de treballadors dels ajuntaments o del consell regional respectius, sens perjudici de poder crear la seva pròpia plantilla de personal.

### Article 112

La Comarca disposa de les següents fonts d'ingressos econòmics :

- a) Participacions en el Fons de Cooperació Local de Catalunya i, en el seu cas, en els Pressupostos Generals de l'Estat.
- b) Les altres transferències corrents o de capital que rebí a càrrec dels Pressupostos de la Generalitat o de les Regions, i també dels Pressupostos Generals de l'Estat o dels de la Comunitat Econòmica Europea.
- c) Les aportacions municipals que es determinin en l'Estatut Comarcal, o acordin els Ajuntaments respectius.
- d) Les que resultin de l'establiment de contribucions especials, taxes o preus públics, en relació amb els serveis que gestiona.
- e) Els rendiments del seu patrimoni, i dels aprofitaments especials del domini públic de la seva titularitat.
- f) Donacions o subvencions d'entitats públiques o privades.
- g) L'endeutament.
- h) Ingressos de dret privat.
- i) Les altres que procedeixin d'acord amb la Llei.

### Article 113

1. Els ingressos comarcals provinents del Fons de Cooperació Local de Catalunya han de donar cobertura a les despeses esmentades en els apartats a) i d) de l'article 111 d'aquesta Llei, i permetre una disponibilitat mínima de cara a l'exercici de funcions emparades en l'apartat c) d'aquell mateix article.

2. Els recursos econòmics a què es refereix l'apartat primer d'aquest article constitueixen el Fons Comarcal del Fons de Cooperació Local de Catalunya, i són distribuïts d'acord amb els criteris fixats en el Títol XII d'aquesta Llei.

### Article 114

1. La Comarca té dret a rebre transferències corrents a càrrec dels Pressupostos de la Generalitat, de l'Estat, de la Comunitat Econòmica Europea o de les Regions, per finançar les competències o els serveis que aquestes li deleguin, per compensar la seva col·laboració en la gestió de competències o serveis de la seva titularitat, o per a qualsevol altra finalitat anàloga. En el seu cas, aquestes transferències són distribuïdes entre les diferents

Comarques segons criteris objectius, i en funció del cost econòmic que per a cada Comarca suposen les activitats que es financen.

2. Per a contribuir al finançament de les seves inversions, la Comarca té dret a rebre transferències de capital en el marc del Pla d'Inversions d'Interès Local de Catalunya i dels Plans de Cooperació amb les obres i serveis locals que elaborin els consells regionals. També pot rebre transferències de capital a càrrec de les diverses Administracions públiques, en el marc de la seva col·laboració en la gestió de les inversions respectives.

### Article 115

1. L'Estatut Comarcal pot preveure l'establiment d'aportacions econòmiques ordinàries dels Municipis a favor de la Comarca, bé sigui per al finançament de competències o serveis municipals que, en virtut del que estableixi el mateix Estatut, esdevenen comarcals, o bé sigui per a qualsevol altra finalitat d'interès dels Ajuntaments membres de la Comarca.

2. El mateix Estatut regula els criteris relatius a la determinació de la quantia, periodicitat i actualització o eventual alteració d'aquestes aportacions, i els del seu repartiment entre els diferents Municipis, que en tot cas han d'estar en funció de la seva representació en el Consell Comarcal.

### Article 116

1. En la seva qualitat d'Entitats Locals de caràcter territorial, les Comarques tenen potestat per a l'establiment de contribucions especials, taxes o preus públics, en el marc dels preceptes d'aquesta Llei i de l'altra legislació que sigui aplicable.

2. Així mateix, gaudeixen dels rendiments que puguin obtenir del seu patrimoni i dels aprofitaments especials del domini públic de la seva titularitat, en el marc del que estableix aquesta Llei i la legislació de règim local que sigui aplicable.

### Article 117

1. Les Comarques poden rebre qualsevol tipus de donacions o subvencions d'entitats públiques o privades, bé sigui a títol incondicionat, o per a l'exercici de funcions públiques relacionades amb el seu àmbit d'interessos.

2. Per a la validesa de la recepció de donacions o subvencions a càrrec dels Pressupostos Generals de l'Estat, és preceptiu sol·licitar un informe previ del Departament de la Generalitat a qui correspongui per raó de la matèria.

### Article 118

1. La Comarca té capacitat per a endeutar-se, a fi d'afrontar les despeses dels seus serveis i per a finançar les seves inversions.

2. Per a les seves operacions d'endeutament, és d'aplicació el règim previst en aquesta i altres Lleis, en relació amb les altres Entitats Locals.

## Capítol V L'estatut comarcal

### Article 119

1. L'Estatut és la norma fundacional de la Comarca, i regula els seus aspectes bàsics en el marc del que estableix aquesta Llei.

2. L'Estatut comarcal té, com a mínim, els següents continguts :

a) Indicació de la denominació i altres elements identificadors, dels límits, dels Municipis i de la capitalitat de la Comarca.

b) Estructuració i normes de funcionament dels òrgans de govern comarcal, en el marc del que estableix aquesta Llei.

c) Concreció de competències i serveis, i, en el seu cas, de fonts de recursos de la Comarca. Determinació de les aportacions econòmiques dels Municipis a la hisenda comarcal.

d) Normes per a regular les relacions entre la Comarca i els Municipis que la integren, i entre la Comarca i els altres Ens Locals que territorialment l'afecten.

### Article 120

1. L'aprovació, modificació o derogació de l'Estatut Comarcal s'ha de fer d'acord amb el següent procediment :

a) El projecte corresponent és elaborat i aprovat pel Consell Comarcal en Ple, amb l'acord favorable de, com a mínim, les dues terceres parts dels vots que l'integren.

b) El projecte és sotmès a consulta dels Plenaris municipals de la Comarca, per un termini mínim de tres mesos. El projecte decau si és informat negativament per una quarta part dels Ajuntaments de la Comarca, o per un o diversos Ajuntaments que representin com a mínim la quarta part de la població comarcal.

c) El Consell Comarcal en Ple estudia les alegacions formulades pels Ajuntaments; si com a resultat d'aquestes s'acorda introduir alguna modificació en el Projecte cal que gestioni de nou l'assentiment municipal.

d) Si el projecte preveu o afecta l'atribució a la Comarca de competències o recursos de la corresponent Regió, el Consell Regional ha de donar formalment la seva conformitat simultàniament al tràmit d'informació municipal.

e) Si concorren en el Projecte les condicions de legitimació assenyalades en els apartats anteriors, és sotmès, per un període mínim d'un mes, a informació, en el seu cas, de les altres Entitats Locals afectades.

f) Seguidament, el Consell Comarcal trameta el Projecte, acompanyat de les alegacions que hom li hagi formulat i altra documentació que estimi pertinent al conseller de Governació, el qual en el termini de deu dies el sotmet a Dictamen de La Comissió Jurídica Assessoradora, i procedeix al seu estudi.

g) En el termini màxim de tres mesos de la seva recepció en el Departament de Governació, el Consell Executiu de la Generalitat ha de presentar al Parlament el corresponent Projecte de Llei.

2. La proposta de reforma de l'Estatut Comarcal també pot ser tramitada davant del Parlament pel mateix Consell Comarcal, en exercici de la seva potestat d'iniciativa legislativa; en aquest cas, el Parlament, abans de pronunciar-se sobre l'admissió de la proposició, requereix del Govern de la Generalitat els informes a què es refereixen els apartats f) i g) anteriors.

## Títol V La Regió

### Capítol I Definició

#### Article 121

1. La Regió és la divisió en què s'estructura l'Administració territorial del Govern de la Generalitat.

2. La Regió és també una entitat local de segon grau, que es defineix per l'agrupació dels Municipis i de les Comarques que la integren.

3. Com a Entitat Local, la Regió gaudeix d'autonomia, personalitat jurídica i plena capacitat per a l'exercici de les funcions públiques que té encomanades i per a gestionar els serveis públics de la seva titularitat. Són fins de la Regió garantir els principis de solidaritat i equilibri intermunicipals i intercomarcals, en el marc de la política econòmica i social, i garantir la prestació integral i adequada en la totalitat del territori regional dels serveis de la competència local.

#### Article 122

Els elements de la Regió, com a Entitat Local, són el territori, la població i l'organització.

a) El territori és el comprès en els respectius límits regionals, que són determinats d'acord amb els criteris establerts en el Títol primer d'aquesta Llei.

b) La població de la Regió és constituïda per la dels respectius Municipis, amb les característiques i situacions jurídiques que corresponguin, atenent el que disposa el Títol segon d'aquesta Llei.

c) L'organització regional s'institucionalitza en el Consell Regional, que s'estructura en el Consell en Ple, el president i vice-presidents, la Comissió de Govern, i els altres òrgans que s'estableixin d'acord amb el que disposa aquesta Llei.

#### Article 123

1. Les Regions s'identifiquen per la seva denominació, i altres signes que procedixin, i que són els que estableixen aquesta i altres Lleis de Catalunya.

2. Els òrgans de govern regional tenen la seva seu en el Municipi capital, sense perjudici de l'establiment de serveis en d'altres indrets dins dels límits de la Regió. La capitalitat regional és l'establerta en aquesta i altres Lleis de Catalunya.

3. Els canvis de nom o de capitalitat de les Regions han de ser acordats per Llei de Catalunya, d'acord amb els mateixos tràmits previstos en aquesta Llei per a l'alteració dels límits regionals.

4. Les dades referents a la capitalitat, denominació i altres signes identificadors de la Regió estan reflectides en el Mapa Comarcal de Catalunya.

## Capítol II Organització

### Article 124

1. L'organització de la Regió s'estructura en el següent esquema bàsic :
  - a) Consell Regional en Ple.
  - b) President i vice-presidents.
  - c) Comissió de Govern.
  - d) Comissió Especial de Comptes.
2. El Reglament Orgànic Regional pot establir, en els termes previstos en aquesta Llei, d'altres òrgans complementaris.

### Article 125

1. Per a l'assignació i elecció dels membres del Consell Regional en Ple, per a l'elecció del seu president, i també per a la destitució o cessament dels uns i l'altre, s'han d'aplicar les normes previstes en la legislació electoral per a l'elecció de les Diputacions Provincials i dels respectius presidents.
2. Els vice-presidents són nomenats lliurement pel president, qui en dóna puntualment compte al Consell en Ple. Substitueixen el president, en funció de l'ordre del seu nomenament, i exerceixen les funcions que aquest els delegui, o els atribueixi el Reglament Orgànic. Han de ser nomenats d'entre els membres de la Comissió de Govern.
3. La Comissió de Govern és formada pel president i per un nombre de consellers que no superi el terç del seu nombre total, nomenats lliurement pel president, que en dóna compte al Consell en Ple. Assisteix el president en l'exercici de les seves funcions, i exerceix les funcions que aquest o un altre òrgan regional li deleguin, o li atribueixi el Reglament Orgànic.
4. La Comissió Especial de Comptes és formada pel nombre de consellers que determini el Reglament Orgànic o el Consell en Ple, i hi són presents representants de tots els grups polítics que es constitueixin en el si del Consell. Les seves atribucions i normes de funcionament són les previstes en el Títol dotzè d'aquesta Llei.

### Article 126

1. En exercici de la seva potestat d'autoorganització, el Consell Regional en Ple, per majoria absoluta dels seus membres, pot aprovar un Reglament Orgànic, que pot establir òrgans complementaris als previstos en aquesta Llei, i també desenvolupar les seves normes de funcionament.
2. El Reglament Orgànic pot disposar l'establiment d'òrgans col·legiats per informar de les qüestions a resoldre pel Consell Regional. En qualsevol cas, s'ha de garantir la presència en aquests òrgans de representants de tots els grups polítics presents al Consell, si no és que hi renunciïn.
3. El Reglament Orgànic regula l'estructura institucional dels grups polítics en què s'organitzin els membres del Consell Regional.
4. El Reglament Orgànic també pot determinar l'estructura administrativa del Consell Regional, i els mecanismes de relació entre els òrgans de govern regional i els municipals i comarcals del seu àmbit, tot en el marc dels preceptes d'aquesta Llei.

5. Prèviament a la seva aprovació, el Reglament Orgànic Regional és sotmès a informació dels Consells Comarcals respectius.

#### Article 127

El Consell Executiu de la Generalitat pot aprovar, per Decret, un règim d'organització regional, complementari a l'establert en el present capítol, i supletori respecte als Reglaments Orgànics Regionals.

#### Article 128

1. Són atribucions del Consell Regional en Ple :
  - a) L'organització del Consell Regional, l'aprovació del Reglament Orgànic i de les Ordenances.
  - b) L'aprovació i modificació dels Pressupostos, l'aprovació de despeses dins dels límits de la seva competència, i l'aprovació provisional dels comptes.
  - c) L'aprovació dels instruments de planificació de caràcter regional.
  - d) L'impuls i el control de la gestió dels altres òrgans de govern.
  - e) Els acords en matèria de funció pública que, en el seu nivell, correspon adoptar al Plenari municipal.
    - f) L'alteració de la qualificació jurídica dels béns de domini públic.
    - g) L'alienació dels béns patrimonials.
    - h) El plantejament de conflictes de competències a altres Administracions públiques.
    - i) L'exercici d'accions judicials i administratives.
    - j) Contractar obres o serveis la quantia dels quals excedeixi el cinc per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost o del cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa.
    - k) Aquelles atribucions que hagin de correspondre-li, per estar exigida una majoria especial per al seu exercici.
      - l) Les altres que expressament li atribueixin les Lleis.
  2. Les atribucions assenyalades en els apartats c), g), h), i) i l) anteriors poden ser delegades pel Consell en Ple, o atribuïdes pel Reglament Orgànic, a altres òrgans regionals.

#### Article 129

1. Són atribucions del president del Consell Regional :
  - a) Dirigir el govern i l'Administració regionals.
  - b) Representar la Regió.
  - c) Convocar i presidir les sessions del Consell en Ple, la Comissió de Govern i qualsevol altre òrgan col·legiat regional.
  - d) Dirigir, inspeccionar i impulsar els serveis i obres la titularitat o exercici dels quals correspongui al Consell Regional.
  - e) Assegurar la gestió dels serveis que la Generalitat hagi encomanat al Consell Regional.
  - f) Disposar despeses, dins dels límits de la seva competència, ordenar pagaments i retre comptes.
  - g) Cap superior del personal al servei del Consell Regional.

- h) Exercir accions judicials i administratives en cas d'urgència.
  - i) Contractar obres i serveis, sempre que la seva quantia no excedeixi el cinc per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost, ni el cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa, d'acord amb el procediment legalment establert.
  - j) Ordenar la publicació i execució i fer complir els acords regionals.
  - k) Les altres que expressament li atribueixin les Lleis.
  - l) L'exercici d'aquelles altres atribucions que la legislació de la Generalitat assigni als Consells Regionals, i no estiguin expressament atribuïdes a altres òrgans, i també aquelles atribucions que la legislació de l'Estat atribueixi a les Diputacions Provincials, i que no siguin assignades per Lleis de la Generalitat a les Comarques o a altres ens locals, i no s'atribueixin expressament a altres òrgans.
2. El President pot delegar l'exercici de les seves atribucions, a excepció de les de convocar i presidir les sessions del Consell en Ple i de la Comissió de Govern, i les enumerades en els apartats a), g) i h) del número anterior.

### Article 130

Les delegacions que acordi el President del Consell Regional en el marc de l'article anterior ho poden ser a favor de la Comissió de Govern o de qualsevol altre òrgan regional, i també dels consellers que siguin membres de la Comissió de Govern, considerats individualment. També pot disposar delegacions especials i per a comeses específiques a favor d'altres consellers.

## Capítol III Competències

### Article 131

1. Són competències pròpies del Consell Regional les que els atribueixin en qualitat de tals les Lleis de la Generalitat, i també les que les Llei de l'Estat atribueixin a les Diputacions Provincials, i no siguin assignades per la legislació de la Generalitat als Consells Comarcals o a altres ens de govern local, en relació amb els diferents sectors de l'acció pública.
2. Són en tot cas competències regionals :
  - a) La coordinació entre els serveis locals i la cooperació amb aquests, a fi de garantir a tota la població de la Regió l'accés als serveis públics que aquesta Llei qualifica d'obligatòria prestació per als Ajuntaments.
  - b) L'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als Municipis i a les Comarques, especialment als de menor capacitat econòmica i de gestió.
  - c) La prestació de serveis públics de caràcter regional, i que siguin propis de l'àmbit de govern local.
  - d) En general, el foment i l'Administració dels interessos peculiars de la Regió.

### Article 132

1. L'Estat, la Generalitat i les entitats de Govern Local de Catalunya poden delegar competències als Consells Regionals. En el cas de delegacions provinents de l'Estat, han



de referir-se a competències de mera execució, i cal consultar prèviament la Generalitat, la qual pot emetre el corresponent informe, abans de disposar-se la delegació.

2. La Generalitat també pot encomanar als Consells Regionals la gestió ordinària de serveis de la seva titularitat; en aquest cas, els Consells Regionals han d'actuar amb plena subjecció a les instruccions generals i particulars que, per a l'exercici d'aquestes funcions, els dicti la Generalitat.

3. Per a l'assumpció i exercici de competències delegades per part dels Consells Regionals, són d'aplicació les normes relatives a les delegacions, previstes en aquesta Llei.

## Capítol IV Recursos

### Article 133

1. El Consell Regional disposa dels recursos econòmics i personals que siguin necessaris per a l'exercici de les seves competències.

2. Les lleis garanteixen l'efectivitat del principi de suficiència financera a favor de les hisendes regionals. En aplicació d'aquest principi, el Consell Regional ha de tenir capacitat econòmica per a :

- a) Exercir les competències que li atribueixen aquesta i altres lleis.
- b) Exercir les activitats que siguin necessàries per a la representació dels interessos regionals.
- c) Donar suport als seus òrgans de govern i d'Administració general.

### Article 134

El Consell Regional disposa de les següents fonts d'ingressos econòmics :

- a) Les participacions que corresponguin a les Diputacions Provincials en els Pressupostos Generals de l'Estat.
- b) Les altres transferències corrents o de capital que rebí a càrrec dels Pressupostos de la Generalitat, o dels Generals de l'Estat; en aquest darrer cas, per estar previstes a favor de les Diputacions Provincials. Les transferències a què pugui tenir dret, provinents de la Comunitat Econòmica Europea.
- c) Les que resultin dels seus tributs i de la seva participació en impostos, d'acord amb el que disposi la legislació de finances locals en relació amb les Diputacions Provincials.
- d) Les que resultin de l'establiment de contribucions especials, taxes o preus públics, en relació amb els serveis que gestiona.
- e) Els rendiments del seu patrimoni, i dels aprofitaments especials del domini públic de la seva titularitat.
- f) Donacions o subvencions d'entitats públiques o privades.
- g) L'endeutament.
- h) Les altres que procedeixin, d'acord amb les lleis.

### Article 135

En el cas que gestionin crèdits destinats a cooperació local, provinents per aquest concepte dels Pressupostos Generals de l'Estat, els Consells Regionals han de trametre a

l'Administració de l'Estat, amb la periodicitat que reglamentàriament s'estableixi, un estat que compregui el desenvolupament econòmic d'aquells crèdits, i també una memòria detallada de les realitzacions aconseguides en l'any anterior.

## Títol VI L'Àrea Metropolitana

### Capítol I Definició

#### Article 136

1. L'Àrea Metropolitana és una Entitat Local dotada d'autonomia, personalitat jurídica i plena capacitat per a l'exercici de les funcions públiques que té encomanades. Són fins de l'Àrea Metropolitana la representació dels interessos generals del seu territori i de la població que hi habita, i la gestió dels serveis públics del seu àmbit, a l'objecte de donar expressió institucional a una realitat urbana que depassa els límits municipals.

2. En la seva qualitat d'Ens de govern local, són elements de l'Àrea Metropolitana el territori, la població i l'organització.

a) El territori de l'Àrea és el comprès en els respectius límits metropolitans, que són determinats d'acord amb els criteris establerts en el Títol primer d'aquesta Llei.

b) La població de l'Àrea Metropolitana és constituïda per la dels respectius Municipis, amb les característiques i situacions jurídiques que corresponguin, atenent al que disposa el Títol segon d'aquesta Llei.

c) L'organització metropolitana s'institucionalitza en el Consell Metropolità, que s'estructura en el Consell Plenari, el president i altres òrgans establerts en aquesta Llei i en l'Estatut Metropolità.

#### Article 137

1. Les Àrees Metropolitanas s'identifiquen per la seva denominació, que és l'establerta en la seva norma constituent.

2. La capitalitat de l'Àrea és la definida en la seva norma constituent.

3. D'acord amb els mateixos tràmits previstos en aquesta Llei per a l'alteració dels límits metropolitans, es pot procedir al canvi de denominació de capitalitat de l'Àrea.

4. Les dades referents a la capitalitat i denominació de les Àrees Metropolitanas estan reflectides en els Mapes Municipal i Comarcal de Catalunya.

### Capítol II Organització

#### Article 138

1. L'organització metropolitana s'estructura en el següent esquema bàsic :

- a) Consell Metropolità en Ple.
- b) President i vice-presidents.
- c) Comissió de Govern.

d) Comissió Especial de Comptes.

2. L'Estatut Metropolità i el Reglament Orgànic Metropolità poden establir, en els termes previstos en aquesta Llei, altres òrgans complementaris.

### Article 139

El Consell Metropolità en Ple està format per :

- a) Tots els Alcaldes dels Municipis de l'Àrea.
- b) Un nombre de consellers proporcional a la població de cadascun dels Municipis.

### Article 140

1. La Llei de creació de l'Àrea Metropolitana ha de fixar els criteris de proporcionalitat i els factors de correcció que siguin necessaris, per a la determinació del nombre de Consellers a què es refereix l'apartat b) de l'article anterior.

2. Per a la determinació del mandat dels consellers metropolitans són d'aplicació les normes previstes pels consellers comarcals en l'article 95 d'aquesta Llei.

### Article 141

1. El Consell Metropolità en Ple es reuneix segons la periodicitat establerta en l'Estatut Metropolità, i que ha de ser, com a mínim, trimestral.

2. El Consell Metropolità en Ple elegix el seu president, aplicant a tal fi les mateixes normes previstes en aquesta Llei per a l'elecció dels presidents dels Consells Comarcals. També són d'aplicació aquestes normes per a la determinació del mandat del president del Consell Metropolità, i per a la revisió dels seus supòsits de cessament o destitució.

3. Per a la formació de la Comissió Especial de Comptes metropolitana, i també per a la determinació de les seves normes de funcionament i atribucions, són d'aplicació les normes previstes en aquesta Llei per a la Comissió Especial de Comptes comarcal.

### Article 142

L'Estatut Metropolità regula, en el marc dels preceptes d'aquesta Llei i altra legislació aplicable :

a) El nombre de membres del Consell Metropolità en Ple, i el procediment per a la seva constitució, i per a l'elecció del seu president.

b) Nombre de membres de la Comissió de Govern, els criteris per a la seva elecció o nomenament, i les normes de funcionament i atribucions de la Comissió. En qualsevol cas, la Comissió de Govern és presidida pel president del Consell Metropolità, i formada per membres del mateix Consell, i pot tenir qualsevol atribucions, a excepció d'aquelles que aquesta Llei atribueix, en qualitat d'indelegables, al Consell Metropolità o al seu president.

c) Les tècniques concretes en què s'articula la participació de tots els Municipis en la presa de decisions metropolitanas.

d) En el seu àmbit, les altres qüestions assenyalades, en relació amb l'Estatut Comarcal, pels apartats l.c), d), e), f), h) i i), i 2 de l'article 98 d'aquesta Llei.

### Article 143

1. En l'exercici de la seva potestat d'autoorganització, el Consell Metropolità en Ple, per majoria absoluta dels seus membres, pot aprovar un Reglament Orgànic Metropolità.

2. Per a la determinació dels continguts i per a l'aprovació d'aquest Reglament, són d'aplicació els criteris establerts en l'article 99 d'aquesta Llei, en relació amb el Reglament Orgànic Comarcal.

3. Si el Consell Metropolità no aprova el corresponent Reglament Orgànic, li és d'aplicació supletòria el règim d'organització complementària que dicti el Consell Executiu de la Generalitat, en el marc del previst a l'article 100 d'aquesta Llei.

### Article 144

Pel que fa a les atribucions del Consell Metropolità en Ple i del seu president, i també al règim de les seves delegacions o assignacions a altres òrgans, i a les competències per a la resolució de conflictes entre òrgans de govern metropolità, són d'aplicació, en el seu àmbit, els preceptes que disposen els articles 101, 102 i 103 d'aquesta Llei.

### Article 145

Els Municipis de l'Àrea participen en els processos de presa de decisions metropolitanes en atenció als següents criteris :

a) Els Plans generals d'actuació metropolitans són sotmesos a informació dels Ajuntaments que integren l'Àrea, per un període mínim d'un mes. Les eventuais aHegacions són adjuntades al Projecte, i els Alcaldes respectius poden defensar-les en la sessió en què es debatin els Plans esmentats.

b) Se segueix un procediment igual en els processos d'aprovació d'Ordenances i d'instruments de planificació metropolitans.

c) Cada un dels Ajuntaments de l'Àrea pot proposar al seu president la inclusió en l'ordre del dia del Plenari del Consell Metropolità els temes que considerin d'interès. Aquesta inclusió és obligatòria, excepte si el tema proposat per l'Ajuntament coincideix amb un altre punt de l'ordre del dia.

d) Els òrgans metropolitans han de consultar els Ajuntaments afectats prèviament a l'adopció d'acords de transcendència directa en relació amb els serveis o competències municipals.

## Capítol III Competències

### Article 146

1. L'Àrea Metropolitana té competències a nivell de planificació, coordinació i execució en les matèries següents :

- a) Urbanisme i ordenació del territori metropolità.
- b) Abastament d'aigua potable i tractament i depuració de les aigües residuals.
- c) Transport, tractament i eliminació de residus sòlids.
- d) Protecció del medi ambient.

- e) Transports públics de viatgers en el seu àmbit.
  - f) Activitats de promoció del desenvolupament econòmic metropolità.
  - g) Aquelles altres previstes en el respectiu Estatut.
2. La concreció de les competències metropolitanes en relació amb les matèries esmentades correspon a la legislació sectorial aplicable i a l'Estatut Metropolità.
3. En relació amb aquestes matèries, l'Àrea Metropolitana pot coordinar l'exercici de les corresponents competències per part dels Municipis i, en el seu cas, de les Comarques que la integren.

#### **Article 147**

1. Si en el si del territori metropolità no s'estableix una organització comarcal, l'Àrea Metropolitana assumeix també les competències que, en el marc del previst en aquesta Llei, corresponguin a les Comarques. En el seu cas, es procedeix també d'aquesta manera quan l'organització comarcal en el si de l'Àrea és només parcial, en relació amb els Municipis no integrats en una Comarca.

2. Si hi ha Comarques constituïdes en el si d'una Àrea Metropolitana, no poden ser titulars de les competències que aquesta o altres Lleis qualifiquin de metropolitanes.

#### **Article 148**

1. L'àrea Metropolitana és titular dels serveis que :

- a) Tinguin aquesta qualificació en l'Estatut Metropolità.
- b) Li transfereixin la Generalitat o les Entitats de govern local.
- c) Estableixi, en el marc de les seves competències.
- d) Essent gestionats pels Municipis o Comarques que l'integren, esdevenen titularitat de l'Àrea després del corresponent expedient d'establiment de serveis metropolitans, i sempre en el marc de les seves competències.

2. L'expedient d'establiment de serveis metropolitans és tramitat d'acord amb els mateixos requisits que l'article 108 d'aquesta Llei estableix en relació amb l'expedient d'establiment de serveis comarcals; en el seu cas, han de ser escoltats els Consells Comarcals integrats a l'Àrea, en el mateix tràmit de consulta municipal.

#### **Article 149**

L'Àrea Metropolitana pot exercir les competències i gestionar els serveis que li deleguin les altres Administracions o institucions públiques. El règim aplicable a les delegacions de competències o serveis a favor de l'Àrea és el previst amb caràcter general en aquesta Llei per a les delegacions de competències o serveis.

### **Capítol IV Recursos**

#### **Article 150**

1. L'Àrea Metropolitana disposa dels recursos econòmics i personals que siguin necessaris per a l'exercici de les seves competències.

2. Les institucions centrals de l'Estat i la Generalitat de Catalunya garanteixen l'efectivitat del principi de suficiència financera a favor de les hisendes metropolitanes. En aplicació d'aquest principi, l'Àrea ha de tenir capacitat econòmica per a :

a) Exercir les competències que li atribueixin aquesta i altres lleis, o l'Estatut Metropolità.

b) Gestionar els serveis que assumeixi mitjançant els expedients de metropolitanització.

c) Exercir la iniciativa en les activitats públiques necessàries per a la promoció dels interessos del seu àmbit, sempre en el marc de les seves competències.

d) Donar suport als seus òrgans de govern i d'Administració general.

3. El Consell Metropolità disposa de la plantilla de personal que sigui necessària per a l'exercici de les seves competències i serveis.

### Article 151

L'Àrea Metropolitana disposa de les següents fonts d'ingressos econòmics :

a) Participacions en el Fons de Cooperació Local de Catalunya i, en el seu cas, en el Fons Nacional de Cooperació Local.

b) Les altres transferències corrents o de capital que rebí a càrrec dels Pressupostos Generals de l'Estat, de la Generalitat o de la Regió respectiva, en el marc dels criteris establerts, en relació amb la Comarca, a l'article 114 d'aquesta Llei, i que li siguin aplicables. Les transferències a què pugui accedir, a càrrec de la Comunitat Econòmica Europea.

c) Les aportacions municipals que es determinin en l'Estatut Metropolità, i que en tot cas s'han de distribuir entre els diferents Municipis en funció de la respectiva representació en el Consell Metropolità.

d) Les que resultin de l'establiment de contribucions especials, taxes o preus públics, en relació amb els serveis que gestiona.

e) Els rendiments del seu patrimoni, i dels aprofitaments especials del domini públic de la seva titularitat.

f) Donacions o subvencions d'entitats públiques o privades, d'acord amb els criteris que, en relació amb les comarques, estableix l'article 117 d'aquesta Llei.

g) L'endeutament.

h) Les altres que procedeixin, d'acord amb la Llei.

### Article 152

1. En el cas que no hi hagi constituïdes comarques en el si de l'Àrea, aquesta té dret a rebre les transferències econòmiques que, amb caràcter general, reben les comarques, i en la proporció que, en el seu cas, correspondria a les comarques que s'haguessin constituït en el seu àmbit. Es procedeix de la mateixa manera quan l'organització comarcal s'hagi estructurat només parcialment en el si de l'Àrea, i en relació amb els Municipis que no formin part de cap Comarca.

2. Les comarques que, si s'escau, es constitueixen en el si de l'Àrea reben les transferències econòmiques establertes pel general de les comarques, minorades, en el seu cas, en la proporció que ho hagin estat les seves competències, a causa de la seva atribució a l'Àrea; la quantia en què es concreti aquesta minoració ha de ser assignada a l'Àrea.

## Capítol V L'Estatut Metropolità

### Article 153

L'Estatut és la norma fundacional de l'Àrea Metropolitana, i regula els seus aspectes bàsics, en el marc del que estableix aquesta Llei. Té en qualsevol cas els següents continguts mínims :

- a) Denominació i altres elements identificadors de l'Àrea.
- b) Estructuració i normes de funcionament dels òrgans del Consell Metropolità.
- c) Concreció de les competències i dels serveis i obres de prestació o realització metropolitana, i el procediment per a la seva execució.
- d) Concreció de les seves fonts de recursos, especialment els criteris per a la determinació i el repartiment de les aportacions municipals al pressupost metropolità.
- e) Normes per a regular les relacions entre l'Àrea i els Municipis que la integren, i amb les altres Entitats Locals que territorialment l'afectin.

### Article 154

1. L'Estatut Metropolità és aprovat per Llei de Catalunya, i garanteix en la seva tramitació audiència de l'Administració de l'Estat, dels Municipis i dels Consells Regionals afectats, en la fase d'elaboració del corresponent Projecte de Llei.

2. Per a la modificació o derogació de l'Estatut Metropolità cal seguir els mateixos tràmits.

### Article 155

1. Poden exercir la iniciativa per aprovar, modificar o derogar l'Estatut Metropolità els Municipis de l'Àrea o el Consell Metropolità en Ple.

a) Si la iniciativa és municipal, cal que sigui subscripta per la meitat més un dels Ajuntaments, mitjançant acord adoptat per la majoria absoluta dels respectius plenaris, que representin més de la meitat de la població de l'Àrea, o, en el seu cas, del territori que hom projecta constituir com a tal.

b) Si la iniciativa és del Consell Metropolità, cal el vot favorable de les dues terceres parts dels membres del seu Plenari.

2. En cas de prosperar el que preveu l'apartat anterior, les Entitats Locals que exerceixen la iniciativa han de lliurar al Govern de la Generalitat el Projecte que avalen. El Govern ha de presentar al Parlament, en el termini màxim de sis mesos, el corresponent Projecte de Llei, reunint els requisits previstos a l'article anterior.

## Titol VII Les Entitats Locals Menors

### Capítol I Definició

### Article 156

1. Les Entitats Locals Menors són ens locals dotats de personalitat jurídica i capacitat per a l'exercici de les funcions públiques que tenen encomanades, i per representar els interessos de la respectiva col·lectivitat, en els termes establerts en aquesta Llei.

2. Com a Ens de govern local i de base territorial, els elements de l'Entitat Local Menor són el territori, la població i l'organització.

a) El territori de l'Entitat Local Menor és el comprès en els límits respectius, que són determinats d'acord amb els criteris establerts en el Títol primer d'aquesta Llei.

b) La població de l'Entitat Local Menor és constituïda per aquells ciutadans empadronats en el respectiu Municipi, llur domicili estigui inclòs en el territori de l'Entitat.

c) L'organització de l'Entitat Local Menor s'estructura en el Consell Veïnal i en el Regidor, si no és que procedeix aplicar el règim de Consell Obert.

3. La disposició que estableixi la constitució de l'Entitat Local Menor regula, en el marc del previst en aquesta Llei, els seus règims organitzatiu, competencial i de recursos. Per a l'alteració d'aquest règim, cal seguir el procediment previst a l'article 43 d'aquesta Llei.

### Article 157

1. Les Entitats Locals Menors són identificades per la seva denominació, que és la que han utilitzat tradicionalment, o la que s'estableixi en l'acord de constitució de l'Entitat. El Consell Veïnal pot acordar el canvi de nom, i també l'establiment d'altres signes identificadors de l'Entitat; aquests acords, per ser vàlids, s'han de tramitar en els mateixos termes previstos per al canvi de nom dels Municipis, requereixen l'acord favorable del Plenari del respectiu Ajuntament.

2. Cas que en el si de l'Entitat hi hagi diversos nuclis de població, el Consell Veïnal pot acordar que un dels nuclis sigui considerat com a capital, i radicar en el seu si els òrgans de govern de l'Entitat.

3. Els acords de canvi de denominació, els d'establiment d'altres signes identificadors, o de determinació o canvi de capitalitat han de ser adoptats per la majoria absoluta de membres del Consell Veïnal.

4. Les dades referents a la denominació i altres signes identificadors, i, si s'escau, a la capitalitat de les Entitats Locals Menors, estan reflectides en el Mapa Municipal de Catalunya.

## Capítol II Organització

### Article 158

1. L'organització de l'Entitat Local Menor s'estructura en el Consell Veïnal i en el regidor. També es podran utilitzar les denominacions que siguin tradicionals, en les Entitats d'aquestes característiques ja constituïdes a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, l'Entitat Local Menor funciona en règim de Consell Obert, amb les característiques previstes per a aquesta forma de govern en el Títol tercer d'aquesta Llei, quan es doni alguna de les característiques següents :

a) Sigui aquesta la forma tradicional de govern de l'Entitat.

b) Sigui aquesta la forma d'organització del Municipi suprimit que dona lloc a la creació de l'Entitat, en el marc del que preveu l'article 38.2 d'aquesta Llei.

c) Així s'acordi en la seva creació o alteració, sempre que la seva població sigui inferior als cent habitants, o ho aconsellin la seva localització geogràfica, la millor gestió dels interessos municipals o d'altres circumstàncies similars.



3. El Consell Veïnal és format per un nombre de vocals igual al terç de consellers que corresponen al respectiu Ajuntament, sense que en cap cas n'hi hagi menys de dos. Els vocals són designats pels representants de les respectives candidatures que hagin concorregut a les Eleccions Municipals, en la proporció que determini la Junta Electoral de Zona, en funció dels vots obtinguts per cada candidatura en el marc territorial de l'entitat. Els membres del Consell han de ser veïns de l'entitat.

4. El regidor és elegit pels veïns en ocasió de les Eleccions locals. Es poden presentar candidatures amb els mateixos requisits que per a les eleccions municipals. Resulta elegit el candidat que obtingui més vots; en cas d'empat, ho és el de menor edat.

### Article 159

1. Correspon al Consell Veïnal :

a) L'impuls i el control de l'activitat del regidor.  
b) Informar els acords que li proposi el regidor, i en qualsevol cas, els relatius a supressió o alteració dels límits de l'entitat, i els que es refereixen a la seva denominació o capitalitat i els que hagin de ser ratificats per l'Ajuntament respectiu.

2. Correspon al regidor dirigir el govern i l'administració de l'Entitat i adoptar els acords que consideri precisos, en el marc de les seves competències. Ha de retre comptes de la seva gestió al Consell, com a mínim cada tres mesos.

### Article 160

1. El regidor ha de ser convocat a les sessions del Ple de l'Ajuntament, i hi pot fer ús de la paraula quan aquest debati qüestions que, de manera específica, afectin l'Entitat.

2. L'Ajuntament ha de ratificar, per ser vàlids, els acords de l'Entitat i aprovar el pressupost i sobre disposició de béns, operacions de crèdit i expropiació forçosa. Així mateix, les relacions institucionals de l'Entitat Local Menor han de tramitar-se sempre a través de l'Ajuntament.

3. L'Ajuntament pot atribuir a l'Entitat la consideració d'òrgan de participació i de gestió desconcentrada. En aquest cas, li pot delegar l'exercici de les competències municipals que afectin el seu àmbit, en els termes previstos en aquesta Llei i en el respectiu Reglament Orgànic Municipal.

## Capítol III Competències i recursos

### Article 161

1. Les competències de l'Entitat Local Menor són les que es concreten en la seva norma constituent. En qualsevol cas, tenen competència per a la gestió dels seus béns i interessos propis i per a la regulació de l'aprofitament dels béns del comú dels veïns. També poden exercir les competències que li delegui l'Ajuntament, en el marc del que disposa l'apartat 3 de l'article anterior.

2. Els recursos de l'Entitat Local Menor són els que provenen del rendiment dels seus béns i drets, i de les altres fonts d'ingressos que siguin previstes a la seva norma constituent.

**Títol VIII**  
**Iniciativa legislativa de**  
**les entitats supramunicipals**

**Article 162**

1. En la seva qualitat d'institucions públiques, els Ens de govern local tenen l'accés i el reconeixement deguts davant les altres institucions de Catalunya; de manera especial, gaudeixen de les vies d'iniciativa legislativa regulades en els articles següents.

2. La utilització d'aquestes vies institucionals per part dels Ens de govern local en cap cas pot suposar ingerència o assumptió d'atribucions que corresponen a altres institucions públiques, en especial al Parlament.

3. L'ús d'aquestes vies institucionals per part dels Ens de govern local, s'ha de justificar sempre en la defensa o promoció dels interessos generals de les respectives Entitats, de les col·lectivitats que aquestes representen, o dels grups socials que les integren.

**Article 163**

1. En el marc del que estableix l'article 32.6 de l'Estatut d'Autonomia, les Comarques, les Regions i les Àrees Metropolitanas, en la seva qualitat d'Entitats Supramunicipals, gaudeixen del dret a la iniciativa legislativa en el Parlament de Catalunya.

2. Aquest dret el poden exercir els respectius òrgans polítics representatius, en els termes que estableixen els articles següents.

**Article 164**

1. Per exercir la iniciativa legislativa, cal que així ho acordi el corresponent Consell Comarcal, Regional o Metropolità, per la majoria absoluta de vots, i ho comuniqui formalment el president de l'Ens Local a la Mesa del Parlament.

2. La iniciativa legislativa consisteix en la presentació al Parlament, per a la seva tramitació, d'una Proposició de Llei.

3. Poden presentar Proposicions de Llei al Parlament :

a) Un Consell Metropolità, sempre que l'objecte de la Proposició afecti directament els interessos generals peculiars de l'Àrea.

b) Un Consell Comarcal o Regional, sempre que l'objecte de la Proposició afecti directament els interessos generals peculiars de la Comarca o de la Regió, respectivament.

c) Un mínim de la tercera part dels Consells Comarcals existents a Catalunya, si l'objecte de la iniciativa és d'interès general.

**Article 165**

1. Les Proposicions de Llei són presentades pel president de l'Entitat Supramunicipal que exerceix la iniciativa a la Mesa del Parlament, acompanyades de la corresponent Exposició de Motius i dels antecedents que els promotors considerin convenients. En el cas que fossin diverses les entitats que avalessin la mateixa iniciativa, han de nomenar un dels seus presidents com a representant i portaveu de la iniciativa.

2. Si la Mesa del Parlament estima que la Proposició reuneix els requisits establerts

en aquest Títol, ha d'ordenar la seva publicació en el *Butlletí Oficial del Parlament* i, al mateix temps, remetre-la al Consell Executiu de la Generalitat. A continuació, cal seguir els diferents tràmits previstos a l'article 105 del Reglament del Parlament.

3. La Mesa pot desestimar la Proposició si no compleix els requisits de presentació previstos en aquesta i altres Lleis. En aquest cas, ha de motivar el seu acord desestimatori, i l'entitat o entitats locals que l'han presentat poden tramitar de nou la Proposició, una vegada corregides les irregularitats denunciades per la Mesa.

4. En les sessions parlamentàries en què es posi a debat aquesta Proposició de Llei, el president del Parlament ha de convocar el president de l'Entitat Local que exerceix la iniciativa, a fi que pugui defensar-la; a aquests efectes, l'autoritat local que defensi la Proposició té dret a veu, en els mateixos termes que un portaveu de grup parlamentari.

## Article 166

1. Les iniciatives legislatives a què es refereixen els articles anteriors no poden tenir per objecte qüestions ja afectades per altres iniciatives legislatives en tràmit parlamentari.

2. Així mateix, en el cas que posteriorment a la presentació d'una Proposició de Llei d'iniciativa local tingués entrada al Parlament un Projecte o Proposició de Llei afectant el mateix contingut, abans d'entrar a considerar aquests darrers Projecte o Proposició, cal haver resolt la Proposició d'iniciativa local.

## Títol IX

### Les relacions administratives

#### Capítol I

#### Criteris generals

## Article 167

1. Totes les Administracions públiques, en la mida de les atribucions respectives, són corresponsables davant dels ciutadans de l'exercici de les funcions i de la prestació dels serveis públics.

2. Als efectes d'una major eficiència en la gestió de les competències públiques, cal garantir la més adequada coordinació i col·laboració entre les diverses Administracions competents en un mateix territori.

3. La col·laboració i coordinació interadministratives actuen sobre la base de l'autonomia i del respecte a la integritat competencial de les diferents Administracions públiques afectades.

4. En les seves relacions ordinàries, les Administracions Públiques de Catalunya han de tenir cura de :

a) Respectar-se mútuament els àmbits de competències legítimes, evitant invasions competencials en àmbits aliens, sens perjudici de les activitats complementàries que pot desenvolupar cada Entitat, en el marc del que estableix aquesta Llei.

b) Assumir i respectar les conseqüències que per a cada Administració pot tenir l'exercici de competències públiques per part d'altres institucions.

c) Valorar els diferents nivells d'interessos públics que poden estar presents en tota actuació administrativa, i tenir especialment en compte la integritat d'aquells la gestió dels quals està encomanada a altres administracions públiques diferents a la que actua.

- d) Facilitar a les altres Administracions la informació sobre la pròpia gestió que sigui rellevant per a l'adequat desenvolupament per aquestes de la seves comeses.
- e) Prestar, en l'àmbit propi, la cooperació i assistència actives que les altres Administracions poguessin precisar per a l'eficax compliment de les seves tasques.

**Capítol II**  
**Les relacions entre els Ens**  
**de govern local**

**Secció Primera**  
**La cooperació intermunicipal**  
**Les Mancomunitats de Municipis**

**Article 168**

Els Municipis articulen les seves relacions mútues en base a les tècniques de cooperació i col·laboració en projectes comuns del seu interès. A tal fi, poden fer ús de les formes previstes en aquesta i altres Lleis, i de manera especial, dels consorcis o convenis administratius, i d'altres tècniques d'articulació de la participació conjunta de diferents Municipis en unitats comunes d'actuació o de gestió.

**Article 169**

1. Els Municipis tenen el dret a associar-se amb d'altres en Mancomunitats, per a l'execució en comú d'obres o la gestió de serveis de la seva competència. Les Mancomunitats són Entitats Locals, amb personalitat i capacitat jurídiques per al compliment dels seus fins.
2. Els fins de la Mancomunitat han de ser concrets i específics, limitats a la gestió d'obres o serveis determinats de la competència municipal.

**Article 170**

La norma fundacional de la Mancomunitat són els respectius Estatuts, que regulen, com a mínim, les qüestions següents :

- a) L'àmbit territorial de la Mancomunitat, que es defineix per la relació dels Municipis que en són membres; no cal que entre aquests Municipis hi hagi continuïtat territorial.
- b) Les finalitats i objectius de la Mancomunitat, i la relació concreta d'obres o serveis que són de la seva competència.
- c) Els recursos, tant econòmics com de personal, a què pot tenir dret la Mancomunitat.
- d) Els òrgans de govern de la Mancomunitat, que han de ser representatius dels Ajuntaments mancomunats.
- e) Les altres dades que estimin necessari els promotors. Cal preveure, en el seu cas, la seva possible subjecció a termini, i els supòsits i procediment a seguir per a la seva modificació o dissolució.

**Article 171**

1. Per a l'elaboració dels Estatuts de la Mancomunitat cal observar el procediment següent :

a) Els alcaldes dels Ajuntaments inicialment interessats en la creació de la Mancomunitat, o els consellers municipals en qui aquells deleguin, es constitueixen en Comissió Gestora. Aquesta Comissió prepara l'avantprojecte d'Estatuts de la Mancomunitat.

b) La Comissió Gestora convoca en Assemblea tots els alcaldes i consellers dels Ajuntaments que està previst mancomunar; cal adjuntar a la convocatòria l'avantprojecte d'Estatuts.

c) L'Assemblea a què es refereix l'apartat anterior elabora i aprova el Projecte d'Estatuts.

d) La Comissió Gestora tramet el Projecte d'Estatuts als Consells Comarcals, Metropolitans i Regionals afectats, i al Departament de Governació de la Generalitat, els quals disposen de dos mesos per emetre els informes que considerin oportuns.

e) La Comissió Gestora tramet el Projecte d'Estatuts, amb els informes a què es refereix l'apartat anterior, als diversos Ajuntaments que està previst mancomunar, que disposen d'un termini màxim de dos mesos per aprovar, cada un d'ells, els Estatuts de la Mancomunitat en els respectius Plenaris.

f) Si com a conseqüència dels informes previstos a l'apartat d) anterior, o per qualsevol altra circumstància, la Comissió Gestora estima convenient reformar el Projecte d'Estatuts, cal que convoqui amb aquesta finalitat l'Assemblea de consellers dels Municipis afectats; si aquesta Assemblea modifica el Projecte, cal repetir els tràmits regulats en els apartats anteriors, si bé en aquest cas els terminis s'entenen reduïts a la meitat.

g) La Mancomunitat és formalment constituïda quan tots els Ajuntaments que l'integren han aprovat els Estatuts en els respectius Plenaris. Si un nombre minoritari dels Ajuntaments inicialment previstos no aprova finalment els Estatuts, no integrant-se per tant a la Mancomunitat, aquesta es constitueix igualment, entenent-se automàticament modificat el projecte d'Estatuts pel que fa a la relació dels Municipis que la formen.

2. Per a la modificació o supressió de Mancomunitats cal seguir un procediment similar. És suficient donar-ne informació a les diverses institucions previstes en l'apartat d) anterior si la modificació consisteix exclusivament en la incorporació o en l'abandó d'un nombre de Municipis inferior a la meitat del seu nombre total.

**Secció segona****La cooperació intercomarcal  
Les Mancomunitats de Comarques****Article 172**

1. Les Comarques articulen les seves relacions mútues aplicant criteris similars als regulats en la secció anterior, en relació amb els Municipis.

2. Per a la constitució de Mancomunitats de Comarques cal aplicar els mateixos criteris previstos a la secció anterior, i al mateix procediment, amb les següents excepcions :

a) La Comissió Gestora que impulsa la creació de la Mancomunitat és formada pels presidents dels Consells Comarcals afectats, o pels consellers en qui deleguin. Així mateix, l'Assemblea que aprova el Projecte d'Estatuts és formada pels consellers comarcals de les comarques interessades.

b) En els tràmits d'informe per part d'altres institucions, el Projecte d'Estatuts ha de ser sotmès a consulta dels Plenaris municipals de les Comarques afectades.

### Article 173

1. La Mancomunitat de Comarques gaudeix de la condició d'Ens Local, de caràcter funcional. Té, com a tal, plena personalitat jurídica per a l'exercici de les funcions que assumeixi en base al previst en els seus Estatuts.

2. La Mancomunitat de Comarques només pot assumir les funcions expressament previstes en els seus Estatuts. Aquestes funcions han de ser concretes i específiques, i pròpies de les competències comarcals, i el seu exercici mancomunat no pot suposar detriment de les competències o de les funcions que tenen assumides altres Entitats Locals.

#### Secció tercera

### Les funcions de cooperació dels Consells Regionals

### Article 174

1. És competència bàsica dels Consells Regionals la cooperació amb els Municipis i les Comarques que les integren, amb la finalitat de garantir a tots els indrets del seu territori la prestació dels serveis locals essencials, i de donar suport a les capacitats de gestió dels Municipis i de les Comarques.

2. La cooperació dels Consells Regionals amb els Municipis i les Comarques que els integren poden adoptar les formes que siguin legalment procedents, entre elles les següents :

- a) La participació conjunta en consorcis o la subscripció de convenis.
- b) La creació de serveis integrats en l'Administració regional, la funció dels quals sigui la de donar assistència jurídica o tècnica als Municipis o Comarques.
- c) La possible delegació o transferència de competències o recursos.
- d) La confecció d'un Pla Regional de cooperació amb les obres i serveis de la competència local, municipal o comarcal.

### Article 175

1. El Pla Regional de cooperació amb les obres i serveis de la competència local ha de ser aprovat anualment pel respectiu Consell Regional en Ple, segons les directrius que conté el Pla Coordinador de les Inversions d'Interès Local, previst en aquesta Llei, i mitjançant el procediment següent :

a) El Consell Regional en Ple aprova el Projecte de Pla amb anterioritat al trenta de juny, i el sotmet a informació dels Consells Comarcals i, en el seu cas, Metropolitans, i dels Plenaris Municipals de la Regió, per un termini mínim de dos mesos.

b) Durant el mateix període, el Projecte és sotmès a informe del Departament de Governació, i posat en coneixement dels Grups Parlamentaris.

c) El Consell Regional en Ple estudia les alegacions presentades, i aprova, amb caràcter provisional, el Pla amb anterioritat al dia 1 de novembre. L'aprovació definitiva ha de ser acordada pel Consell Regional en Ple tan bon punt tingui constància fefaent de l'import de les aportacions dels Pressupostos Generals de l'Estat i de la Generalitat al Pla.

2. El Consell Regional aprova el Pla sota la seva responsabilitat, en el marc del que estableixi el Pla Coordinador de les Inversions d'Interès Local, als efectes de garantir una coordinació dels diferents Plans Regionals de Catalunya, i també de vincular les subvencions de la Generalitat als criteris i condicions que estimi necessari el Parlament.

#### **Article 176**

1. El Pla Regional de cooperació a les obres i serveis locals ha de contenir la relació d'obres i serveis a finançar, en part o totalment, per l'esmentat Pla. Aquestes obres i serveis hauran estat seleccionats pel Consell Regional, en base als criteris objectius determinats pel Pla Coordinador de les Inversions d'Interès Local.

2. El Pla es finança en base a les aportacions regionals, municipals i comarcals, i les subvencions a càrrec dels Pressupostos Generals de l'Estat i dels de la Generalitat.

3. El Pla ha de contenir una Memòria justificativa dels seus objectius i dels criteris de distribució dels seus fons, tenint en compte el marc de referència que és el Pla Coordinador de les Inversions d'Interès Local.

### **Secció quarta Resolució de conflictes entre Entitats Locals**

#### **Article 177**

1. Els conflictes que poden tenir lloc entre dues o més Entitats Locals, en relació amb els seus límits territorials, o per qualsevol altre motiu, procuren ser resolts en primer lloc de comú acord entre les Entitats afectades. Cas que no prosperi l'acord, les entitats afectades han de sotmetre el litigi a decisió arbitral del Consell Executiu de la Generalitat.

2. A tal fi, qualsevol de les Entitats afectades pot sol·licitar la decisió arbitral del Govern de la Generalitat, que disposa de dos mesos per dictar-la; transcorregut aquest termini sense que el Govern de la Generalitat hagi dictat cap resolució, queda oberta la via de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

3. Contra l'acord del Consell Executiu, qualsevol de les parts pot plantejar el conflicte davant la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

### **Capítol III Les relacions de l'Administració de la Generalitat amb els Ens Locals de Catalunya**

#### **Secció primera Règim general ordinari de les relacions interadministratives**

#### **Article 178**

1. Els Ens de govern local de Catalunya estan obligats a facilitar a les institucions de la Generalitat la més completa informació sobre les seves activitats.

2. De manera ordinària, tots els Ens Locals de Catalunya han d'enviar, en el termini dels trenta dies següents a la seva celebració, còpia de l'Acta de les sessions dels seus Consells Plenaris a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat.

3. Així mateix, i a petició expressa de l'esmentada Direcció General, les Entitats Locals també estan obligades a trametre-li còpia dels acords dels altres òrgans de govern local, i també informes relatius al compliment per part de l'Ens Local de la legislació de la Generalitat. Amb aquesta finalitat, les autoritats locals també estan obligades a facilitar l'accés a expedients al seu càrrec a agents de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat.

4. Els presidents de les Entitats Locals i, de manera immediata, els seus secretaris, són responsables del compliment de les obligacions establertes en l'apartat 2 d'aquest article.

5. Si l'Entitat Local considera que facilitar la informació a què es refereix l'apartat 3 anterior li és excessivament feixuc, pot requerir al Departament de Governació, o a qualsevol altre organisme que li demani aquella informació, la satisfacció de les taxes que corresponguin.

#### Article 179

1. L'Administració de la Generalitat de Catalunya està obligada a facilitar a les Entitats Locals informació sobre els instruments de planificació, programació i gestió d'obres i serveis, i també les resolucions administratives, que les afectin directament.

2. Als efectes del que disposa l'apartat anterior, les unitats, serveis, departaments i organismes dependents del Govern de la Generalitat :

a) Han de procurar divulgar a les entitats de govern local, bé sigui directament, bé a través de les seves institucions associatives, els respectius plans d'actuació, programes o normes de gestió, que no hagin estat publicades al *Diari Oficial*, i que no tinguin el qualificatiu de confidencials.

b) Han de facilitar l'accés als representants legals de les Entitats Locals als instruments de planificació, programació o gestió d'obres o serveis que afectin directament les entitats interessades. Aquest accés inclou la consulta directa dels corresponents expedients.

c) Han de facilitar, a petició de l'Ens Local respectiu i interessat, els informes o expedients acreditatius del compliment per part del servei o organisme de la Generalitat que es tracti de la normativa local que li sigui aplicable.

3. Els Ens Locals interessats a obtenir la informació a què es refereixen els apartats anteriors poden demanar-la directament al cap del servei o organisme afectat, o al Director General d'Administració Local, que està obligat a facilitar als Ens Locals de Catalunya informació sobre la gestió del Govern de la Generalitat i dels seus diferents serveis i organismes. En qualsevol cas, el Director General d'Administració Local és responsable del compliment per part de l'Administració de la Generalitat de les obligacions informatives regulades en el present article. Els organismes de la Generalitat poden sotmetre a taxa el fet de facilitar als Ens Locals la informació a què es refereix l'apartat c) anterior.

#### Article 180

1. En els processos d'elaboració de Plans generals o sectorials, per a l'establiment o prestació d'obres o serveis que tinguin incidència en els camps d'interessos que gestionen els diferents nivells d'Administració local, l'Administració dependent del Govern de la



Generalitat responsable de la formulació o aprovació el Pla ha de donar participació als representants de les institucions de govern local que s'escaigui, a fi de procurar harmonitzar els diferents camps d'interessos públics que hi estan presents.

2. També han de procedir en els mateixos termes previstos en l'apartat anterior les Entitats Locals quan elaborin plans que poden afectar interessos gestionats pel Govern de la Generalitat.

3. En un i altre cas, també han de facilitar la informació precisa per al seguiment de la gestió i execució dels plans que es tracti.

### **Article 181**

La participació dels Ens Locals a què es refereix l'apartat primer de l'article anterior els ha de ser especialment garantida pel Govern de la Generalitat en el procés d'elaboració dels Programes de Desenvolupament Regional. Així mateix, els Ens Locals són òrgans responsables de l'execució de les previsions d'aquests programes quan es financin totalment o parcialment a càrrec dels seus pressupostos, o els sigui delegada.

### **Article 182**

Quan una Entitat Local incompleixi les obligacions imposades directament per la Llei, de manera que aquest incompliment afecti l'exercici de competències de la Generalitat, i llur cobertura econòmica estigui legalment o pressupostàriament garantida, el Govern de la Generalitat pot recordar a l'Entitat Local l'esmentat incompliment, i concedir-li un termini mínim de dos mesos per a corregir-ho. Si transcorregut aquest termini l'Entitat Local persisteix en el seu incompliment, el Govern de la Generalitat pot adoptar les mesures necessàries per al compliment de l'obligació, a costa i en substitució de l'Entitat Local.

### **Article 183**

1. Si l'Administració de la Generalitat de Catalunya incompleix de forma manifesta i provada la prestació de serveis o l'establiment d'obres de la seva competència en determinats indrets de Catalunya, en detriment del principi d'igualtat dels ciutadans en l'accés als serveis públics, les Entitats Locals afectades poden requerir als serveis competents de l'Administració de la Generalitat l'establiment de les obres o la prestació dels serveis incomplits; si aquest incompliment no fos efectivament corregit en el termini de sis mesos, les Entitats Locals afectades, en exercici de la seva capacitat de gestió dels interessos de les respectives collectivitats, poden per si mateixes establir les obres o gestionar els serveis de què es tracti.

2. Si es dona la iniciativa local prevista en el paràgraf anterior, l'Administració de la Generalitat ha de compensar les aportacions econòmiques de les Entitats Locals afectades.

3. Als efectes del que preveu aquest article, l'incompliment de les seves obligacions per part del Govern de la Generalitat es presumeix sempre que incompleixi les previsions de Plans elaborats per ell mateix o pel Parlament.

**Article 184**

Si el Govern de la Generalitat estima que una Entitat Local de Catalunya porta a terme una gestió greument danyosa per als interessos generals, incomplint les seves obligacions constitucionals, pot instar el Consell de Ministres a fi que, en el marc del que preveu l'article 61 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local, iniciï el corresponent expedient de dissolució dels òrgans de govern de l'Ens Local afectat.

**Article 185**

Si, en alguna matèria que segons aquesta Llei ha d'integrar el camp de les competències locals, el Parlament de Catalunya considera que cal garantir una unitat de capacitats decisòries a nivell general, en relació amb la matèria de què es tracti, aquestes capacitats poden ser atribuïdes al Govern de la Generalitat mitjançant la Llei corresponent, i sempre que :

a) El Govern de la Generalitat ja fos titular de la major part de competències executives relacionades amb aquesta matèria.

b) Es disposés la creació, en el si del Govern de la Generalitat, dels organismes de direcció i seguiment pertinents, en els quals hi estiguin suficientment representats els ens locals afectats.

c) Si els Ens de govern local, en relació amb aquestes matèries, han de ser titulars de funcions de tramitació, informe o proposta, les han de poder exercir en el marc de la seva autonomia organitzativa.

**Article 186**

L'Administració de la Generalitat i els Ens de govern local de Catalunya poden delegar-se mútuament l'exercici de competències de la respectiva titularitat. La delegació de competències s'exerceix en el marc dels principis següents :

a) La delegació requereix prèvia acceptació de l'Entitat a favor de la qual es realitza, si no és que es disposi per Llei, la qual ha de preveure necessàriament la transferència dels mitjans econòmics necessaris per exercir-la.

b) L'acord o disposició que fa efectiva la delegació pot preveure els mecanismes adients per al control de l'exercici de l'activitat delegada; si no es disposa el contrari, en totes les delegacions s'apliquen els següents mecanismes de seguiment i control :

a') L'entitat que exerceix competències delegades ha d'informar a qui els les ha delegat de la seva activitat i, en especial, de les possibles incidències sorgides en el decurs del seu exercici.

b') L'entitat delegant pot emetre directrius generals, fixar objectius o determinar criteris d'actuació, que resultin condicionadors de l'exercici de les competències delegades.

c') L'entitat delegant pot inspeccionar mitjançant agents propis l'exercici de les competències delegades.

d') Contra els acords o resolucions adoptats per delegació, previ a la via jurisdiccional, hom pot interposar recurs administratiu d'alçada davant l'Entitat delegant.

c) Els controls que hom estableixi per al seguiment de la delegació en cap cas poden

implicar condicionaments directes per a l'organització dels serveis de l'Entitat que gestiona la competència delegada.

### **Article 187**

El Govern de la Generalitat de Catalunya pot gestionar les seves competències utilitzant a tal fi els serveis dels Consells Regionals o dels Comarcals. En aquests casos, la Generalitat actua mitjançant les tècniques de la delegació de competències, en els termes regulats a l'article anterior.

#### **Secció Segona Funcions de coordinació i planificació de la Generalitat sobre els ens locals**

### **Article 188**

1. En el marc dels supòsits previstos a l'article 9.2 d'aquesta Llei, les Lleis Sectorials de Catalunya poden preveure i regular funcions de coordinació i planificació de la Generalitat sobre els Ens Locals de Catalunya. Aquestes funcions s'articulen en els corresponents Plans Sectorials de Coordinació, que només procedeixen si resulten insuficients o inadequades les altres tècniques de coordinació previstes en aquesta Llei.

2. Els Plans Sectorials de Coordinació han de ser aprovats per Decret del Govern de la Generalitat, i atenent els requisits següents :

a) Estar previstos en el Pla de Cooperació i Coordinació de les Inversions d'Interès Local o, si s'escau, integrar-s'hi, en qualitat d'Annex, i assumint els seus criteris generals.

b) La coordinació en principi només pot afectar els Consells Regionals; tan sols de manera excepcional, i prèvia motivació raonada, la Llei Sectorial respectiva pot preveure expressament que el pla pugui afectar també les Comarques i les altres Entitats Supramunicipals.

c) La confecció del Pla Sectorial de Coordinació ha de ser formalment autoritzada per la Llei reguladora del corresponent sector material de l'acció pública. Aquesta Llei ha de definir de manera detallada les condicions i límits de la coordinació, així com les modalitats de control que, a més de les previstes en aquesta Llei, es reserva el Parlament.

d) Prèviament a l'aprovació del Pla, el Govern de la Generalitat confecciona el projecte corresponent i el sotmet a consulta dels Consells Plenaris de les Entitats Locals directament afectades pel Pla, i de la Comissió de Coordinació de l'Administració pública de Catalunya, prevista en aquesta Llei.

3. Els Plans Sectorials de Coordinació determinen i concreten els interessos generals que cal respectar i garantir en l'exercici de les competències locals de què es tracti, i fixen els objectius i les prioritats a què han de tendir les Entitats Locals afectades. Aquestes han d'exercir les seves facultats de programació, planificació i ordenació dels serveis de la seva competència en el marc de les previsions dels Plans. En cap cas els Plans Sectorials de Coordinació poden incidir en l'autonomia organitzativa de les Entitats Locals.

**Secció Tercera**  
**Funcions de cooperació de la**  
**Generalitat amb les Entitats Locals**  
**de Catalunya**

**Article 189**

1. La Generalitat de Catalunya exerceix les seves funcions de cooperació amb l'Administració local, especialment amb els Municipis i les Comarques, a través bàsicament del Pla de Cooperació i Coordinació amb les Inversions d'Interès Local.

2. El Pla de Cooperació i Coordinació amb les Inversions d'Interès Local és elaborat a partir de l'anàlisi dels dèficits infraestructurals de serveis de Catalunya, i tenint en compte els recursos naturals i les activitats econòmiques essencials en cada zona, així com la implantació de la població i les seves necessitats.

3. El Pla de Cooperació i Coordinació amb les Inversions d'Interès Local determina els objectius a cobrir, que en qualsevol cas han de ser informats pel principi d'igualtat dels ciutadans, equilibri territorial i compensació dels costos i riscos del desenvolupament.

4. El Pla de Cooperació i Coordinació amb les Inversions d'Interès Local abasta la planificació de les infraestructures de serveis de Catalunya, tant públiques com privades.

5. El Pla de Cooperació i Coordinació amb les Inversions d'Interès Local estableix les bases, prioritats, criteris de selecció i de distribució de les diverses inversions per a obres i serveis locals, i que es financen majoritàriament a càrrec dels Pressupostos de la Generalitat o dels Pressupostos dels Consells Regionals. El Pla té un contingut normatiu, i les seves previsions són executades per la institució o l'organisme competent per raó de la matèria o per previsió pressupostària. El Pla té una duració quadriennal, si bé pot ser actualitzat anualment.

6. El Pla de Cooperació i Coordinació amb les Inversions d'Interès Local és aprovat per Llei de Catalunya. Prèviament a la seva presentació al Parlament, cal que el projecte sigui informat per la Comissió de Coordinació de les Administracions Públiques de Catalunya, prevista en aquesta Llei.

7. Correspon al Departament de Governació fer un seguiment de l'execució del Pla de Cooperació i Coordinació amb les Inversions d'Interès Local, requerint el seu compliment o denunciant en el seu cas, bé davant del Parlament, bé per la via jurisdiccional, les eventuals infraccions.

**Article 190**

La Generalitat de Catalunya també coopera amb els Ens de govern local, contribuint a perfeccionar la qualificació professional del personal al seu servei. Amb aquesta finalitat, l'Escola d'Administració Pública de Catalunya ha de vetllar a fi que :

a) Hi hagi a Catalunya un nombre de persones que hagin guanyat l'habilitació de caràcter nacional per assumir les places de l'Administració local que els són reservades, com a mínim igual al nombre de places existents en el total d'entitats locals de Catalunya.

b) En els processos de selecció i formació de personal amb habilitació de caràcter nacional, l'Escola ha de garantir la seva més adequada preparació per afrontar les necessitats de gestió dels serveis titularitat de les administracions on han de prestar les seves funcions; cal tenir especialment en compte les necessitats específiques de gestió dels petits municipis, atesa la gran transcendència que té en relació amb aquests el funcionari habilitat de caràcter nacional.

c) Es realitzin sessions permanents de formació en carrera dels treballadors de l'administració local, aprofundint en l'estudi de la gestió dels serveis públics, així com en l'impacte que tenen les noves tecnologies en l'Administració local.

d) Es divulguin a l'Administració local de Catalunya les tècniques, experiències i coneixements d'altres països, que puguin resultar útils per a la millora de la gestió dels serveis locals. En aquest mateix sentit, l'Escola ha de fomentar l'intercanvi i les borses d'estudi de funcionaris locals de Catalunya a altres països i els estudis i programes d'investigació.

e) El desenvolupament de totes aquelles tasques tendents a millorar la qualificació professional dels treballadors de l'Administració local de Catalunya.

### Article 191

La Generalitat de Catalunya també ha de facilitar la seva cooperació als Ens de govern local, amb les següents actuacions :

a) Donar-los el suport jurídic o coactiu necessari per a l'efectivitat del compliment dels actes i acords locals, sempre a petició expressa de la respectiva Entitat Local.

b) Gestionar davant l'Administració registral de Catalunya l'adopció de les pràctiques registrals que siguin més idònies per a l'agilitat en el funcionament de l'Administració local, així com per a la integritat dels seus béns i drets.

c) Gestionar davant les institucions financeres l'aplicació de tractament preferent a favor dels Ens de govern local. En aquest sentit, la Generalitat ha de procurar declarar comptables pels coeficients d'inversió obligatòria de les Caixes d'Estalvis els crèdits que per a inversions en obres o serveis de la seva competència sol·licitin les Entitats Locals.

d) Donar suport als Ens de govern local en les seves relacions amb les grans empreses prestadores de serveis públics, als efectes d'una major defensa dels interessos locals.

e) Altres finalitats anàlogues a les anteriors.

### Article 192

En el marc dels principis de lleialtat institucional que proclama aquesta Llei, la Generalitat de Catalunya ha de donar prioritat i, en conseqüència, tramitar amb la major celeritat els projectes que elabori l'Administració Local de Catalunya i que li siguin presentats per al seu vehiculament a les institucions estatals o, en el seu cas, europees.

### Article 193

1. En general, i sense perjudici del que disposen els articles anteriors, l'Administració de la Generalitat i l'Administració local de Catalunya poden establir, amb caràcter voluntari, i mitjançant els oportuns consorcis o convenis administratius, acords o projectes de cooperació econòmica, tècnica i administrativa, tant en relació amb la gestió dels serveis de la competència respectiva, com en relació amb la promoció d'interessos generals.

2. En qualsevol cas, tota entitat pública esdevé obligada a informar les altres Administracions públiques potencialment interessades de qualsevol acord o projecte de cooperació que hagi establert en el marc del que disposa aquesta Secció.

**Capítol IV**  
**Institucions per a les relacions**  
**interadministratives**

**Secció Primera**  
**Institucions per a la representació**  
**dels Ens de govern local**

**Article 194**

1. Les Entitats de govern local de Catalunya poden constituir associacions o federacions per a la protecció i la promoció dels seus interessos comuns.

2. Aquestes institucions es regeixen pels respectius Estatuts, aprovats pels representants de les mateixes Entitats associades.

3. Els seus òrgans de govern han de ser representatius de les Entitats associades, les quals han de tenir dret a participar en les tasques que desenvolupi l'entitat.

4. Les entitats d'aquestes característiques que es constitueixin a Catalunya s'han d'inscriure a la Direcció General d'Entitats Jurídiques i de Dret, i al Registre especial que, amb aquesta sola finalitat, crea el Departament de Governació.

5. En defecte de la normativa específica, s'aplica a aquestes entitats la legislació vigent en matèria d'associacions.

**Article 195**

1. Les entitats associatives dels Ens de govern local de Catalunya que es constitueixin vàlidament tenen la consideració de representants dels interessos generals de les institucions de govern local que agrupen, per part de les institucions de la Generalitat.

2. El grau de representació de cada una de les entitats associatives d'Ens Locals que existeixi a Catalunya és en proporció a la població que sumen les entitats associades, tenint en compte també el nombre d'Entitats Locals que constitueixen l'associació.

**Secció Segona**  
**Institucions de col·laboració i**  
**coordinació entre les Administracions**  
**públiques de Catalunya**

**Article 196**

1. La Comissió de Coordinació de l'Administració Pública de Catalunya és l'òrgan permanent de col·laboració i coordinació entre el Govern de la Generalitat i les institucions de govern local de Catalunya.

2. La Comissió de Coordinació de l'Administració Pública de Catalunya està formada per :

a) El president de la Generalitat, com a president. Pot delegar en el vice-president primer.

b) El conseller que designi a tal fi el president de la Generalitat, com a vice-president primer.

c) Quinze vocals nomenats pel Consell Executiu de la Generalitat, amb rang de director general o superior. Entre aquests vocals hi ha d'haver el director general d'Administració local, el director de l'Escola d'Administració Pública i un mínim d'un representant per cada un dels Departaments en què s'estructura el Consell Executiu.

d) Setze vocals en representació de les entitats locals, designats per les seves institucions associatives, en la proporció que es derivi del que estableix l'article anterior, i aplicant els següents criteris : com a mínim, vuit dels representants locals han de ser alcaldes, i també com a mínim quatre han de ser presidents d'Entitats Supramunicipals. Els representants de les Entitats Locals elegeixen d'entre ells mateixos el president de la representació local en el si de la Comissió, que té el rang de segon vice-president de la Comissió.

e) La Comissió és oberta a un màxim de quatre representants de l'Administració de l'Estat, que tenen dret a veu en les seves sessions.

### Article 197

Les normes d'organització i funcionament de la Comissió de Coordinació de l'Administració Pública de Catalunya són regulades pel seu Reglament Intern, que és aprovat o, en el seu cas, modificat, pel Govern de la Generalitat a proposta de la mateixa Comissió. Són normes d'organització i funcionament que ha de desenvolupar el Reglament Intern, les següents :

a) La Comissió es reuneix en sessió ordinària un mínim de dues vegades l'any. Es reuneix en sessió extraordinària sempre que la convoqui el seu president, bé per iniciativa pròpia, bé a petició de qualsevol dels vice-presidents o d'una quarta part dels vocals.

b) La Comissió funciona en Ple i per subcomissions de treball. Les subcomissions tenen caràcter sectorial, i les seves funcions són d'estudi i proposta al Ple. Quant a la seva composició, s'han de mantenir idèntics criteris de proporcionalitat que els previstos per a la composició de la Comissió. Es pot preveure un Comitè Permanent, format pels dos vice-presidents i un màxim de tres vocals de cada una de les representacions. Cal preveure també la possible creació de comissions tècniques.

c) La Comissió es dota d'una Secretaria, el responsable de la qual és nomenat d'acord amb les tres quartes parts dels membres de la Comissió.

d) La representació local en el si de la Comissió es reuneix a convocatòria del seu president, per pròpia iniciativa, o a petició d'una quarta part dels seus membres.

e) Els Pressupostos de la Generalitat han de cobrir les despeses ocasionades pel funcionament d'aquesta Comissió.

f) La Comissió de Coordinació de l'Administració Pública de Catalunya integra en el seu si o coordina totes les comissions mixtes de caràcter sectorial, amb participació de representants de la Generalitat i dels Ens Locals de Catalunya.

### Article 198

Són funcions de la Comissió de Coordinació de l'Administració Pública de Catalunya :

a) Emetre informe en relació amb les propostes normatives que li siguin sotmeses pel Consell Executiu. Com a mínim, li han d'estar sotmeses les següents : el Pla Coordinador de les Inversions d'Interès Local de Catalunya; l'Avantprojecte de Pressupostos de la Generalitat; els Projectes de Llei o de Reglament que de manera directa incideixin en l'atribució de competències, recursos o en el règim de funcionament dels Ens Locals.

També li ha d'estar sotmès a informe qualsevol projecte del Govern de la Generalitat de reforma estructural d'algun dels nivells de l'organització territorial de Catalunya.

b) Elaborar propostes relatives a l'organització, finançament o competències dels Ens de govern local de Catalunya. Aquestes propostes poden ser trameses al Govern de la Generalitat, al Parlament de Catalunya, o al Govern de l'Estat.

c) Pronunciar-se en relació amb qualsevol tema que li sigui consultat per part del Govern de la Generalitat o del Parlament de Catalunya.

### **Article 199**

1. La Comissió, amb l'acord de les tres quartes parts dels seus membres, pot :

a) Demanar als òrgans constitucionalment legítimats per fer-ho la impugnació davant del Tribunal Constitucional de les Lleis de l'Estat o de la Generalitat que estimi lesives per a l'autonomia local constitucionalment garantida.

b) Sol·licitar al Consell Consultiu de la Generalitat el corresponent informe de constitucionalitat en relació amb algun Projecte de Llei en tràmit en el Parlament de Catalunya, o en relació amb Lleis ja aprovades, i que podrien resultar lesives per a l'autonomia o els interessos locals.

2. També pot exercir aquestes iniciatives la representació local en el si de la Comissió, amb l'acord de la majoria absoluta dels seus membres.

## **Títol X Les autoritats locals**

### **Capítol I Els membres de les Corporacions Locals**

### **Article 200**

1. La determinació del nombre dels consellers municipals i dels regionals, i també la durada del mandat i els supòsits d'inelegibilitat i d'incompatibilitat, es regeix pel que es disposa a la legislació electoral.

2. El règim dels consellers comarcals és el que s'estableix a aquesta Llei, sense perjudici que els siguin aplicables les causes generals d'inelegibilitat i incompatibilitat. La legislació aplicable als consellers municipals i regionals és supletòria respecte del règim dels consellers comarcals.

### **Article 201**

Els membres de les Entitats de govern local gaudeixen, una vegada presa la possessió del càrrec, dels honors, prerrogatives i distincions propis d'aquest, que s'estableixin a la legislació. Així mateix, resten obligats al compliment estricte dels deures i obligacions inherents al càrrec.



## Article 202

1. Els membres de les Entitats de govern local resten en situació de serveis especials en els següents supòsits :

- a) Quan siguin funcionaris de la pròpia Entitat en la qual han estat elegits.
- b) Quan siguin funcionaris de carrera d'altres Administracions Públiques, i exerceixin el càrrec d'autoritat local que es tracti en règim de dedicació exclusiva.

En ambdós casos, l'Entitat ha d'abonar les cotitzacions de les mutualitats obligatòries i les de classes passives dels membres afectats.

2. Les mateixes regles són d'aplicació al personal laboral, d'acord amb el que es preveu a la legislació específica.

3. Els membres de les Entitats Locals que no exerceixin el càrrec en règim de dedicació exclusiva, tenen dret a la permanència en el centre de treball en què prestin els seus serveis en el moment de l'elecció, sense que puguin ser traslladats o obligats a concursar a altres llocs.

4. Els membres de les Entitats Locals tenen dret a obtenir permís remunerat del centre de treball, públic o privat, on prestin els seus serveis, per tal d'assistir a les sessions dels Plens i comissions de les quals formin part, i també així com per exercir les delegacions que hagin rebut.

## Article 203

1. Abans de prendre possessió del càrrec, tots els membres de les Entitats Locals estan obligats a formular declaració dels seus béns, i de les activitats privades que puguin proporcionar-los ingressos econòmics, o afectin l'àmbit de les competències de l'Entitat. Cal actualitzar aquestes declaracions cada cop que hi hagi una variació en les circumstàncies esmentades.

2. Les declaracions d'interessos han d'inscriure's en un registre que resta sota la custòdia del secretari general de la Corporació. A les dades del registre d'interessos hi poden accedir els membres de l'Entitat, les autoritats de justícia i de comptes, i els veïns que acreditin un interès legítim i directe.

## Capítol II Drets i deures dels membres de les Entitats Locals

## Article 204

1. En l'exercici del seu càrrec, els membres de les Entitats Locals gaudeixen dels següents drets :

- a) Participar en les sessions plenàries de l'Entitat, i també en les comissions informatives i en la comissió Especial de Comptes a través del seu grup polític de consellers.
- b) Obtenir del president de l'Entitat la informació relativa als afers locals que sigui necessària per a l'exercici de les seves funcions, en els termes que s'esmenten en aquesta Llei.
- c) Rebre, a càrrec del Pressupost de l'Entitat, les retribucions o indemnitzacions que corresponguin segons els criteris generals establerts en aquesta Llei i en les altres que

siguin d'aplicació, i d'acord amb les previsions del Reglament Orgànic de l'Entitat, i del Pressupost.

d) Disposar dels mitjans materials necessaris per portar a terme la seva funció.

e) Impugnar els acords o disposicions preses per l'Entitat, en els termes establerts en les Lleis.

2. Són deures dels membres de les Entitats Locals els següents :

a) Assistir a les sessions plenàries i a les reunions dels altres òrgans dels quals siguin membres, excepte quan concorri causa justificada, que han de comunicar al president amb suficient antelació.

b) Respectar la confidencialitat de la informació a la que tinguin accés per raó del seu càrrec.

c) Respectar les normes vigents quant a les incompatibilitats del seu càrrec.

d) No invocar o fer servir la seva condició de membre de l'Entitat Local en l'exercici d'activitats comercials, industrials o professionals.

e) Abstenir-se de participar en la deliberació, votació, decisió i execució dels assumptes en els quals concorri alguna de les causes que es determinen a les Lleis administratives.

3. El president de l'Entitat pot imposar sancions als consellers que incompleixin aquests deures, sense perjudici de les altres responsabilitats que es puguin derivar. En tot cas, l'exercici de la facultat sancionadora per part del president s'ha d'ajustar al que s'estableixi al Reglament Orgànic i al límit de les multes que li és autoritzat.

## Article 205

1. Tots els membres de les Entitats Locals tenen dret a rebre la informació necessària per a l'exercici del seu càrrec, i a accedir als expedients administratius, antecedents, dades o informacions corresponents.

2. La informació ha de ser lliurada directament pels serveis de l'Entitat quan es tracti d'informació pública, de la documentació pròpia dels assumptes que hagin d'ésser tractats pels òrgans col·legiats dels quals en siguin membres els sol·licitants, o quan el conseller tingui un interès directe i legítim en aquesta.

3. En la resta de casos, el lliurament de la informació ha de ser autoritzat pel president o delegat seu, que pot denegar-la en els següents o similars casos :

a) Quan el coneixement o difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar i la pròpia imatge de les persones.

b) Quan la publicitat pugui esdevenir negativa per a la seguretat de la població, o pugui produir inquietud en aquesta.

c) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació sobre secrets oficials.

## Article 206

1. Els membres de les Entitats Locals tenen dret a ser retribuïts en l'exercici dels seus càrrecs quan desenvolupin les seves responsabilitats en règim de dedicació exclusiva. En aquest cas, i amb l'excepció dels funcionaris en situació de serveis especials, han de ser donat d'alta al Règim General de la Seguretat Social, assumint l'Entitat el pagament de les quotes empresarials que corresponguin.

2. El reconeixement de la dedicació exclusiva i la determinació de les retribucions co-

responsables, és acordat pel Ple de l'Entitat, d'acord amb les previsions pressupostàries, que han de respectar els límits màxims que s'estableixen a les Lleis.

3. Així mateix, tots els membres de les Entitats Locals poden percebre dietes i indemnitzacions per les despeses ocasionades en l'exercici del seu càrrec, quan siguin efectives i justificades documentalment. També es poden instituir indemnitzacions per assistències a les sessions dels òrgans de govern locals.

4. Les retribucions dels membres de les Entitats Locals resten sotmeses a les incompatibilitats que s'estableixen a la legislació especial i, específicament, són incompatibles amb qualsevol altra retribució derivada dels pressupostos de les Administracions públiques, i dels òrgans, ens i empreses dependents d'aquestes. Les dietes i indemnitzacions no resten sotmeses a incompatibilitat.

#### **Article 207**

Els membres de les Entitats Locals tenen dret a accedir als mitjans materials necessaris per al desenvolupament de les seves responsabilitats, dintre de les possibilitats de l'Entitat. El Reglament Orgànic ha de contemplar els mitjans materials a disposició dels membres de les Entitats, i les condicions de llur utilització.

### **Capítol III Responsabilitats dels membres de les Entitats Locals**

#### **Article 208**

1. Els membres de les Entitats Locals resten sotmesos a responsabilitat civil i penal pels actes i omissions realitzats en l'exercici del seu càrrec. Les responsabilitats s'exigeixen davant els Tribunals de justícia competents, i es tramiten pel procediment ordinari.

2. Són responsables dels acords de les Entitats Locals els membres d'aquestes que els hagin votat favorablement.

3. Les Entitats Locals poden exigir la responsabilitat dels seus membres quan, amb concurrència de dol o culpa greu, hagin causat danys i perjudicis a l'Entitat o a tercers, si aquests haguessin estat indemnitzats per l'Entitat.

### **Títol XI El règim jurídic de l'Administració local**

#### **Capítol I Principis generals**

#### **Article 209**

Les Entitats Locals es regeixen per la legislació bàsica de l'Estat i per aquesta Llei, i a més :

a) Quant al seu règim organitzatiu i de funcionament dels seus òrgans : per la legislació de la Generalitat i pel Reglament Orgànic propi de cada Entitat.

b) Quant al règim substantiu de les funcions i serveis locals : per la legislació de l'Estat o de la Generalitat, segons la distribució constitucional de competències, i per les ordenances pròpies de cada Entitat.

c) Quant al règim estatutari dels funcionaris, procediment administratiu, contractes, concessions i altres formes de prestació dels serveis públics, expropiació i responsabilitat patrimonial : per la legislació de l'Estat i per la de la Generalitat en les especialitats derivades de l'organització d'aquesta, i, finalment, per les ordenances de cada entitat.

d) Quant al règim dels béns locals : Per la legislació bàsica de l'Estat de desenvolupament de l'art. 132 de la Constitució, per la legislació de la Generalitat, i per les ordenances de cada entitat.

e) Quant a les hisendes locals : per la legislació general tributària de l'Estat, i la reguladora de les Hisendes de les Entitats Locals, de la qual és supletòria la Llei General Tributària; per la legislació de la Generalitat, en el marc de la legislació estatal esmentada, i la referent al Fons de Cooperació Local de Catalunya, i per les ordenances fiscals de cada entitat, d'acord amb el que es preveu a la legislació aplicable.

### Article 210

1. Els Ens Locals han d'aplicar les normes relatives al procediment administratiu comú, el que s'estableixi a les Lleis sectorials corresponents, o el que institueixi la Generalitat com a conseqüència de les especialitats derivades de la seva organització.

2. En el procediment per a l'aprovació dels actes administratius i disposicions de caràcter general, les Entitats Locals han de vetllar pel compliment dels principis d'audiència o consulta prèvia i d'informació als interessats, evitant les situacions d'indefensió d'aquests.

### Article 211

1. Els òrgans i autoritats locals estan obligats a contestar les instàncies i sol·licituds que els adrecin els ciutadans, resolent-les o comunicant els motius per no fer-ho.

2. És aplicable als Ens Locals la regulació general sobre el silenci administratiu.

## Capítol II El funcionament dels òrgans de govern local

### Article 212

1. En exercici de la seva autonomia organitzativa, els Ens Locals poden determinar els aspectes materials del seu funcionament mitjançant el Reglament Orgànic, que serà d'aplicació prioritària en tot allò que no es contradigui amb la legislació bàsica de l'Estat o amb aquesta Llei.

2. En el cas que l'Entitat no disposi del Reglament Orgànic, és d'aplicació la reglamentació subsidiària aprovada amb caràcter general pel Govern de la Generalitat.

**Article 213**

1. Els òrgans col·legiats de les Entitats Locals funcionen en règim de sessions ordinàries, de periodicitat preestablerta, i extraordinàries, que poden ser, a més, urgents.

2. Les sessions ordinàries es celebren amb la periodicitat que determini el Reglament Orgànic, i com a mínim, cada tres mesos, llevat de les excepcions previstes en aquesta Llei.

3. Les sessions extraordinàries es celebren quan així ho determini el president, o ho sol·liciti una quarta part, almenys, del nombre legal de membres de l'Entitat. En aquest darrer cas, la celebració de la sessió no pot demorar-se més de dos mesos.

4. Les sessions plenàries han de convocar-se, almenys, amb dos dies hàbils d'antelació, excepte les sessions extraordinàries d'urgència. L'estimació de la urgència ha de ser ratificada pel Ple.

5. Les convocatòries de les sessions plenàries han d'explicitar els punts que hi han de ser tractats. En el cas de les sessions extraordinàries, no es poden tractar assumptes no inclosos a l'ordre del dia.

6. Totes les convocatòries de sessions ordinàries del Ple han d'incorporar un punt de prec i preguntes, als efectes de fer efectiu el dret de participació dels consellers i, en el seu cas, dels veïns i entitats ciutadanes.

7. Des del mateix moment de la convocatòria del Ple, la documentació integral dels assumptes a tractar-hi resta a la disposició dels membres de les Entitats Locals a la Secretaria General.

**Article 214**

1. Les sessions plenàries han de celebrar-se a la Casa de la Vila o a la seu oficial de l'Entitat, excepte els casos de força major, en els quals es poden habilitar altres locals.

2. El Ple es constitueix vàlidament amb l'assistència d'un terç del nombre legal dels seus membres, que mai no pot ser inferior a tres. Aquest quòrum ha de mantenir-se al llarg de tota la sessió. En tot cas, és necessària l'assistència del president i del secretari, o dels que legalment els substitueixin.

3. El President ha de vetllar perquè tots els consellers puguin expressar les seves opinions sobre els assumptes de l'ordre del dia, sense perjudici de limitar l'ús de la paraula pel bon ordre de la sessió, i d'acord amb el que s'estableixi al Reglament Orgànic.

**Article 215**

1. L'adopció dels acords plenaris es produeix mitjançant votació ordinària, excepte que el propi Ple acordi la votació nominal.

2. El vot pot ésser emès en sentit afirmatiu o negatiu. Els membres de les Entitats Locals tenen el dret d'abstenir-se i de fer constar l'explicació del sentit del seu vot.

3. Un cop iniciada la deliberació d'un assumpte, l'absència dels membres de l'entitat equival, als efectes de la seva votació, a l'abstenció.

4. Si es registra empat en la votació, cal portar a terme una altra votació, i si persisteix l'empat, decideix el vot de qualitat del president.

**Article 216**

1. Les sessions plenàries de les Entitats Locals són públiques. Això no obstant, el president pot declarar secret el debat i la votació d'aquells assumptes que puguin afectar el dret fonamental dels ciutadans a l'honor, la intimitat personal i familiar i la pròpia imatge, o quan així s'acordi per majoria absoluta, sens perjudici de la facultat del president de desallotjar el recinte en casos d'aldarulls o quan la presència del públic coaccioni la lliure expressió de la voluntat dels membres de l'entitat.

2. L'entitat pot regular mitjançant el reglament orgànic l'expressió de l'opinió dels veïns o entitats ciutadanes.

3. Les sessions de la Comissió de govern no són públiques.

**Article 217**

1. De cada sessió se n'ha d'estendre acta per part del secretari de l'entitat o, en el seu cas, per part del secretari de l'òrgan corresponent, fent constar, com a mínim, la data i l'hora de l'inici i del final de la sessió, els noms del president i els altres assistents, els assumptes tractats, el resultat dels vots emesos, i els acords adoptats. En les actes de les sessions plenàries cal reflectir breument les opinions emeses.

2. El llibre d'actes té la consideració d'instrument públic i solemne. Cal que els seus fulls siguin foliats i portin la rúbrica del president i el segell de l'entitat.

3. No són vàlids els acords no reflectits al llibre d'actes.

4. La Generalitat pot determinar reglamentàriament l'adaptació d'aquests requeriments als processos d'informatització de les actes.

**Article 218**

1. Els acords de delegació d'atribucions dels òrgans de les Entitats Locals han de formular-se mitjançant acord o resolució, en què consti l'abast material de la delegació, les potestats que es deleguen i, en el seu cas, les facultats de tutela que es reserva l'òrgan originàriament competent.

2. La delegació no és eficaç si no és acceptada, expressament o tàcita, per l'òrgan delegat.

3. L'òrgan que rep una competència delegada no pot delegar-la en un tercer.

4. Si a l'acord de delegació no s'estableix una altra cosa, les competències s'entenen delegades per temps indefinit, fins que no siguin expressament revocades.

**Article 219**

Els conflictes d'atribucions que sorgeixen entre els diferents òrgans d'una entitat local, són resolts pel respectiu Plenari, quan es tracti de conflictes que afectin òrgans col·legiats, membres d'aquesta o entitats o institucions de descentralització o de desconcentració, i per l'alcalde o el president en els altres casos.

### Capítol III El règim d'adopció d'acords

#### Article 220

1. Els acords de les Entitats Locals s'adopten, com a regla general, per majoria simple dels membres presents. Hi ha majoria simple quan els vots afirmatius són més que els vots negatius.

2. Es requereix el vot favorable de les dues terceres parts del nombre de fet i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de l'entitat, per a l'adopció dels següents acords :

a) Creació i supressió de municipis i alteració dels seus termes.

b) Creació de les Entitats Locals menors.

c) Aprovació de la delimitació del terme municipal.

d) Alteració del nom i la capitalitat de l'entitat.

3. És necessari el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de l'Entitat per a l'adopció d'acords en les matèries següents :

a) Aprovació i modificació del reglament orgànic propi de l'entitat.

b) Creació, modificació o dissolució de mancomunitats o altres organitzacions associatives, com també l'aprovació i la modificació dels seus estatuts.

c) Dispensa de serveis mínims, i transferència de funcions o activitats a altres administracions públiques.

d) Cessió, per qualsevol títol, de l'aprofitament de béns comunals.

e) Concessió de béns o serveis per a més de cinc anys, sempre que la seva quantia excedeixi el deu per cent dels recursos ordinaris del pressupost.

f) Municipalització, comarcalització, regionalització o metropolitització d'activitats en règim de monopoli, i aprovació de la forma concreta de gestió del servei corresponent.

g) Aprovació d'operacions financeres o de crèdit i concessió de descomptes o moratòries, quan el seu import excedeixi el cinc per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost.

h) Imposició i ordenació dels recursos propis de caràcter tributari.

i) Aprovació de plans i d'instruments d'ordenació urbanística.

j) Separació del servei dels funcionaris de l'entitat, i ratificació de l'acomiadament disciplinari del personal laboral.

k) Alienació dels béns, quan la seva quantia excedeixi el deu per cent dels recursos ordinaris del pressupost.

l) Alteració de la qualificació jurídica dels béns demaniais o comunals.

m) Cessió gratuïta de béns a altres administracions o institucions públiques.

n) Les altres matèries determinades per llei.

#### Article 221

1. Les Entitats Locals poden aprovar, en el marc de les seves competències, les ordenances i els reglaments que s'escaiguin. Així mateix, l'alcalde pot emetre bans en l'esfera de les seves atribucions.

2. L'aprovació o la modificació de les ordenances locals ha d'ajustar-se al següent procediment :

a) Aprovació inicial pel Ple.

b) Informació pública i audiència dels interessats, per un termini mínim de trenta dies, per a la presentació de reclamacions i suggeriments.

c) Resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats dins del termini, i aprovació definitiva pel Ple.

3. La infracció de les ordenances, els reglaments i els bans se sanciona amb les multes que s'estableixin a la legislació bàsica de l'Estat. Les infraccions prescriuen d'acord amb els terminis que s'estableixen al Codi Penal per les faltes. Les sancions són exigibles per via de constrenyiment.

#### Article 222

1. És necessari l'informe preceptiu del secretari i, en el seu cas, de l'interventor, o de qui legalment els substitueixi, per a l'adopció dels següents acords :

a) Quan el demani el president de l'entitat, o quan ho sol·liciti un terç dels membres d'aquesta, amb antelació suficient a la celebració de la sessió en què hagin de tractar-se.

b) Sempre que es tracti sobre matèries per a les quals s'exigeixi una majoria especial.

2. Els informes que s'emetin han d'assenyalar la legislació aplicable, i l'adequació a aquesta dels projectes d'acord.

3. Els acords per a l'exercici de les accions necessàries per a la defensa dels béns i els drets de les Entitats Locals, han d'adoptar-se previ dictamen del secretari, de l'assessoria jurídica o, en defecte d'ambdós, d'un lletrat.

### Capítol IV L'eficàcia dels actes i la seva impugnació

#### Article 223

1. Els actes de les Entitats Locals són immediatament executius, excepte en els casos en què una disposició legal determini el contrari, o quan se suspengui la seva eficàcia d'acord amb la llei.

2. Així mateix, els actes dels Ens Locals són vàlids i produeixen efectes des de la data en què es dictin, excepte que ells mateixos disposin una altra cosa.

3. L'eficàcia dels actes locals resta demorada quan així ho exigeixi el contingut de l'acte o quan resti supeditada a la seva notificació, publicació o aprovació superior.

4. Excepcionalment, pot atorgar-se eficàcia retroactiva als actes administratius locals quan es dictin en substitució d'altres d'anul·lats, i també quan es produeixin efectes favorables a l'interessat, sempre que els pressupòsits de fet necessaris existissin ja en la data a què es retrotragui l'eficàcia de l'acte, i aquesta no lesioni interessos legítims d'altres persones.

#### Article 224

1. Contra els actes i els acords de les Entitats Locals, els interessats poden, previ recurs de reposició en els casos en els quals correspongui, exercir les accions que procedixin davant la jurisdicció competent.

2. Posen fi a la via administrativa les resolucions dels següents òrgans i autoritats :



a) Les del Ple, president i Comissió de govern de les Entitats Locals, excepte els casos excepcionals en què una llei sectorial requereixi l'aprovació posterior de l'Administració de l'Estat o de la Generalitat, o quan procedeixi recurs davant d'aquestes, en els casos d'exercici de competències delegades.

b) Les autoritats i els òrgans inferiors en els casos que resolguin per delegació de l'alcalde o dels presidents de les Entitats Locals, o d'un altre òrgan les resolucions del qual posin fi a la via administrativa.

c) Les de qualsevol altra autoritat o òrgan, quan així ho estableixi una disposició legal.

## Article 225

1. Els Ens Locals poden en qualsevol moment, d'ofici o a instància d'interessat, de la Generalitat o de l'Administració de l'Estat, i previ dictamen favorable del Consell d'Estat, declarar la nul·litat dels actes en els quals concorrin les circumstàncies que, segons la legislació administrativa, determinen aquest efecte.

2. En altres casos, l'anul·lació dels actes declaratius de drets requereix la declaració prèvia de lesivitat per a l'interès públic, en el termini màxim de quatre anys des que es va dictar, i la posterior impugnació davant la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

3. També poden ser anul·lades d'ofici per la pròpia administració els actes declaratius de drets quan concorrin les següents circumstàncies :

a) Que els actes esmentats infringeixin manifestament la Llei, i així ho hagi manifestat el Consell d'Estat.

b) Que no hagi transcorregut el termini de quatre anys des que varen ésser adoptats.

4. En qualsevol moment els Ens Locals poden rectificar els errors materials o de fet, i els aritmètics.

5. Les facultats d'anul·lació i revocació no poden ser exercides quan, per prescripció d'accions, pel termini transcorregut, o altres circumstàncies, el seu exercici fóra contrari a l'equitat, al dret dels particulars, o a les Lleis.

6. El Ple dels ens locals pot declarar la nul·litat de ple dret i la revisió dels actes dictats en via de gestió tributària, en els casos i d'acord amb el procediment que s'estableix a la Llei General Tributària. En els altres casos, les Entitats Locals no poden anul·lar els seus propis actes declaratius de drets, i la seva revisió requereix el procediment previst en l'apartat segon d'aquest article.

## Capítol V La defensa jurídica dels interessos locals

### Article 226

1. La representació i la defensa de les Entitats Locals correspon als lletrats dels seus serveis jurídics. En els casos de les Entitats que no disposin de serveis jurídics propis, la seva representació i defensa és assumida pels serveis de la Comarca o de la Regió.

2. L'Entitat Local també pot designar advocat col·legiat i, en el seu cas, procurador dels Tribunals, que la representin i la defensin.

3. L'acreditació dels lletrats i els procuradors es pot palesar mitjançant certificació del secretari de l'Entitat, en la seva qualitat de fedatari dels actes i els acords locals.

4. Prèviament a l'exercici de les accions corresponents, les Entitats Locals han de demanar l'informe preceptiu corresponent al secretari o a l'interventor.

**Títol XII**  
**Els recursos dels Ens de Govern**  
**Local**

**Capítol I**  
**Els recursos patrimonials**

**Article 227**

1. Els recursos patrimonials dels Ens de govern local estan constituïts per tots els béns, els drets i les accions que els pertanyen per qualsevol títol.
2. En l'Administració dels seus béns de domini públic i patrimonials, els Ens Locals gaudeixen d'autonomia plena, i procuren el compliment dels objectius establerts a la legislació sectorial, sense que sigui admissible cap poder de direcció o control d'aquesta gestió per part d'altres Administracions Públiques.
3. Els béns de les Entitats Locals es classifiquen en béns de domini públic i béns patrimonials.

**Article 228**

1. Són béns de domini públic els afectats a l'ús públic i als serveis públics locals, els béns comunals i aquells que la Llei així ho declari.
2. S'entenen destinats a l'ús públic aquells béns que són destinats a ser directament utilitzats pels ciutadans, de forma general, especial o privativa, segons la naturalesa dels béns.
3. S'entenen afectats al servei públic els béns que les Entitats Locals destinen al compliment dels fins d'interès públic local.
4. Són béns comunals aquells l'aprofitament dels quals correspon a la comunitat dels veïns.

**Article 229**

1. Són béns patrimonials de les Entitats Locals aquells que els pertanyen en règim de dret privat, sense estar destinats a l'ús públic o afectats a serveis públics, i poden constituir fonts d'ingressos locals.
2. Els béns patrimonials es regeixen pel que disposa la seva legislació específica i, en el seu defecte, les normes de dret privat.

**Article 230**

1. Per a l'alteració de la qualificació jurídica dels béns locals s'ha d'obrir el corresponent expedient, i expressar la seva oportunitat i legalitat.

2. No obstant, s'entén efectuada automàticament l'afectació dels béns al domini públic en els següents casos :

a) Per l'aprovació definitiva dels plans d'ordenació urbana i els projectes d'obres i serveis.

b) Per l'adscripció de béns patrimonials durant més de vint-i-cinc anys a un ús o servei públic.

c) Per la inscripció del domini d'un bé que hagués estat destinat a un ús públic o comunal.

3. La resolució dels expedients d'alteració de la qualificació jurídica dels béns locals correspon al Ple de l'Entitat.

4. La desafectació dels béns de domini públic s'entén feta en l'acte de la seva adscripció a les societats privades locals, o als òrgans autònoms que depenen dels Ens locals.

### Article 231

1. Els Ens de govern local tenen plena capacitat jurídica per adquirir tota classe de béns i drets, per posseir-los i per exercir les accions que procedeixin per a la seva defensa.

2. Les Entitats Locals poden adquirir béns i drets per :

a) A títol oneros, amb el compliment de la normativa de contractació. Es pot procedir a l'adquisició directa quan així ho requereixi la peculiaritat dels béns, les necessitats del servei o les limitacions del mercat immobiliari, i en els supòsits d'extrema urgència.

b) Per herència, llegat o donació. L'acceptació d'herències per part dels ens locals és sempre a benefici de l'inventari. L'adquisició de béns a títol lucratiu no està subjecta a cap restricció; això no obstant, si l'adquisició comporta l'assumpció d'una condició, càrrega o gravamen oneros, només es poden acceptar quan el valor del bé és superior al de les seves càrregues.

c) Per ocupació.

d) Per prescripció.

3. D'acord amb el que estableixin les Llei, els Ens de govern local poden també adquirir béns i drets :

a) Per successió administrativa.

b) Per cessió obligatòria o interadministrativa.

c) Per expropiació forçosa.

4. Per raons d'utilitat pública, la Generalitat pot cedir béns i drets de la seva titularitat als Ens de govern local, per al compliment de les seves finalitats.

### Article 232

Per a l'alienació, gravamen o cessió de béns patrimonials, s'han de tenir en compte les regles següents :

a) L'alienació de béns patrimonials s'ha de realitzar per licitació pública, llevat dels supòsits de permuta. Aquest tràmit no és necessari en els casos de béns mobles. Si el concurs resultés desert, l'Entitat pot alienar de forma directa, respectant el principi de publicitat.

b) L'alienació, gravamen o cessió de béns ha de ser acordada pel Ple de l'Entitat, el qual pot delgar aquesta potestat a la Comissió de Govern quan la quantia dels béns no excedeixi el deu per cent dels recursos ordinaris del Pressupost.

c) La cessió gratuïta de béns patrimonials immobles només pot realitzar-se quan el

destinatari sigui una altra entitat pública, un òrgan de gestió local, directa o indirecta, o una entitat privada sense ànim de lucre, i amb fins d'utilitat pública o interès social per al compliment dels interessos de caràcter local. L'acord de cessió ha de determinar la finalitat concreta a què s'han de destinar els béns; si no es destinen a l'ús previst en el termini fixat, reverteixen automàticament al patrimoni de l'Ens Local que ha fet la cessió.

d) Els béns patrimonials poden ser cedits en arrendament mitjançant els sistemes de concurs o subhasta.

### **Article 233**

1. La utilització dels béns de domini públic destinats a l'ús públic pot adoptar les següents modalitats :

a) Ús comú, general o especial, segons els tipus de béns de què es tracti i les especials circumstàncies de perillositat, d'intensitat d'ús i altres de similars.

b) Ús privatiu per l'Administració o pels particulars.

2. Els béns d'ús comú general estan oberts a la utilització per part de tots, sense més limitacions que el compliment de les disposicions generals i de les reglamentacions de policia que estableixin les Entitats Locals.

3. La utilització dels béns d'ús comú especial pot subjectar-se a llicència, d'acord amb les disposicions generals, i tenint en compte els actes d'afectació i destinació a l'ús públic i la naturalesa dels béns.

4. L'ús privatiu inherent a l'afectació dels béns i que comporti la transformació del domini públic queda subjecte a concessió administrativa. L'ús privatiu que no comporti transformació del domini queda subjecte a llicència.

### **Article 234**

1. L'extinció dels drets d'utilització, constituïts sobre els béns de domini públic en virtut de llicència, concessió o qualsevol altre títol, i de les situacions possessòries a què haguessin pogut donar lloc, s'efectuen pels mateixos Ens Locals, previ expedient amb audiència dels interessats, i amb la indemnització corresponent, quan s'escaigui en dret.

2. No procedeix indemnització pel rescat de béns adscrits a les concessions de serveis públics, quan aquestes s'extingeixin pel decurs del termini fixat a les mateixes o vigent en termes generals.

### **Article 235**

La utilització dels béns de domini públic afectats a un servei públic local es regeix pel que determinin les normes sobre els serveis locals i supletòriament per les disposicions sobre béns.

### **Article 236**

1. Els béns comunals s'utilitzen normalment en règim d'explotació comuna o col·lectiva. Quan aquest sistema no fos possible, la utilització es regeix pel costum, ordenances locals o, en defecte d'aquestes, per l'adjudicació de lots entre els veïns.

2. Excepcionalment, quan no sigui possible la utilització en la forma prevista en l'apartat anterior, els béns comunals es poden arrendar o cedir en ús. L'adjudicació s'ha de fer per subhasta pública.

3. Quan els béns comunals no hagin estat objecte d'utilització durant més de deu anys, malgrat que en algun d'ells hi hagi utilitzacions aïllades, pot alternar-se la seva qualificació jurídica, passant a afectar-se a un ús o servei públic, o a ser qualificats de patrimonials.

### **Article 237**

Les Entitats Locals tenen respecte dels seus béns les següents prerrogatives :

a) La de recuperar per si mateixes i en qualsevol moment la possessió dels seus béns de domini públic. Igualment poden recuperar per aquesta via els béns patrimonials en el termini d'un any, comptat des de l'endemà de la data en la qual s'ha produït l'ocupació; passat aquest temps, només poden recuperar-los per la via jurisdiccional ordinària. En el marc d'aquest apartat, no s'admeten interdictes contra les actuacions dels Ens de govern local.

b) Promoure i executar l'atermenament entre els béns locals i els particulars, quan els límits siguin imprecisos o s'observessin indicis de confiscació.

c) La facultat per a investigar la situació dels béns i drets que es presumeixin de titularitat local, quan aquesta no consti de forma explícita.

### **Article 238**

Els procediments per a exercitar les facultats establertes a l'article anterior s'han d'ajustar al que disposi la legislació del Patrimoni de l'Estat. Correspon al Ple de l'Entitat la resolució dels corresponents expedients.

### **Article 239**

Els béns de domini públic són inalienables, inembargables i imprescriptibles.

### **Article 240**

1. Cap autoritat judicial o administrativa pot dictar providències o embargaments, ni tramitar ordres d'execució contra els béns i drets que integren el patrimoni dels Ens Locals, ni contra les seves rendes, fruits o productes.

2. El compliment de les resolucions que determinin obligacions a càrrec dels Ens Locals es regeix pel que disposi la legislació reguladora de les Hisendes Locals i supletòriament per la Llei General Pressupostària.

### **Article 241**

Cap tipus de bé de domini públic de la titularitat dels Ens Locals pot estar subjecte a tributs de cap mena.

**Article 242**

1. Les Entitats Locals han de formar un inventari dels seus béns immobles i mobles, que comprèn els béns, els drets i els valors mobiliaris.
2. Els inventaris de béns de les Entitats Locals són objecte d'actualització continuada i de comprovació cada vegada que es renovin els òrgans de govern de l'Entitat.
3. Correspon al Ple de l'Entitat l'aprovació, rectificació i comprovació de l'inventari.

**Article 243**

1. Les Entitats Locals, a través dels seus serveis de patrimoni, han d'inscriure els seus béns immobles i drets reials al Registre de la Propietat.
2. És suficient per a la inscripció la certificació que, en relació amb l'inventari de béns de l'Entitat, estengui el seu secretari, amb el vist-i-plau de l'alcalde o president.
3. Resten exempts de l'obligació d'inscripció els béns de domini públic d'ús comú general.
4. Per a la inscripció de béns i drets en el Registre de la Propietat s'aplica el que disposa la legislació del Patrimoni de l'Estat i la legislació hipotecària. En tot cas, a la inscripció s'ha de fer constar la qualificació dels béns municipals. Per a la inscripció del canvi de qualificació és també suficient la certificació del secretari de l'Entitat.
5. Els registradors de la propietat no poden autoritzar la inscripció d'alienacions de béns locals la qual qualificació registral dels quals sigui de domini públic, excepte per mandat judicial.

**Article 244**

1. Els béns de titularitat dels organismes autònoms locals s'inscriuen a nom dels organismes corresponents.
2. Els béns dels Ens Locals adscrits en ús als seus organismes autònoms, no poden inscriure's a nom d'aquests, però l'adscripció es fa constar a la inscripció.

**Capítol III**  
**Els recursos econòmics**

**Article 245**

1. Les hisendes locals disposen de recursos suficients per a l'exercici de les funcions públiques que tenen encomanades, en el marc d'aquesta i d'altres lleis.
2. Els recursos econòmics dels Ens de govern local provenen dels seus tributs propis i de participacions en els Pressupostos Generals de l'Estat i en els Pressupostos de la Generalitat, així com de les altres fonts previstes a les Lleis.

**Article 246**

1. Les entitats locals tenen autonomia per a establir i exigir tributs, d'acord amb el previst a les Lleis reguladores de les Hisendes Locals.

2. Les Entitats de govern local exerceixen la seva potestat reglamentària en matèria tributària a través de les Ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis i d'Ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció, podent dictar disposicions interpretatives i aclaratòries d'aquestes.

3. És competència de les Entitats de Govern local la gestió, recaptació i inspecció dels seus tributs propis, sens perjudici de les delegacions que puguin fer a favor d'altres Entitats Locals o de la Generalitat, i de les fórmules de col·laboració amb altres Entitats Locals, amb la Generalitat o amb l'Estat. Les Entitats Locals, en l'exercici d'aquestes activitats, gaudeixen d'autonomia plena, en el marc de la legislació tributària general.

#### **Article 247**

Els ingressos dels Ens Locals de Catalunya consistents en participacions en ingressos estatals i en subvencions incondicionades, són percebuts a través de la Generalitat, que els distribueix d'acord amb els criteris legals que siguin establerts per a les esmentades participacions.

#### **Article 248**

1. Es crea el Fons de Cooperació Local de la Generalitat de Catalunya, que es nodreix de la participació que acordin els Pressupostos en els ingressos de la Generalitat. El Fons s'estructura en un Fons Municipal i un Fons Comarcal, que cobreix també les eventuais participacions de les Àrees Metropolitanas.

2. La quantitat total del Fons, i la part que correspon a cada un dels seus Fons específics, són determinades anualment pels Pressupostos de la Generalitat. Els mateixos Pressupostos estableixen els criteris de distribució de cada Subfons entre les Entitats Locals respectives; aquests criteris han d'atendre, en qualsevol cas, als següents principis generals :

- a) Objectius de solidaritat i equilibri territorial.
- b) Dèficits estructurals i cost dels serveis públics que efectivament gestionen cada tipus d'entitats.
- c) Esforç fiscal de cada col·lectivitat afectada. Aquest esforç es computarà en relació amb la renda per càpita, i la seva quantia serà proporcional a la quantitat a rebre a càrrec del Fons.
- d) Població.
- e) En qualsevol cas, s'evitaran tractes discriminatoris, i es garantirà l'objectivitat en la distribució dels recursos del Fons.

#### **Article 249**

1. Correspon a la Generalitat la tutela financera sobre els Ens Locals, respectant l'autonomia que els reconeixen els articles 140 i 142 de la Constitució.

2. Als efectes del que estableix l'apartat anterior, la tutela financera s'exerceix a nivell d'estricta control de legalitat, tan sols als efectes de comprovar que determinades operacions financeres que realitzin els Ens de govern local reuneixen els requisits establerts per la Llei. L'exercici de la tutela financera només és possible en els casos en què sigui previst expressament per la Llei.

3. Les tècniques amb què opera la tutela financera són les següents : autoritzar determinades actuacions dels Ens Locals en matèria financera, i tenir coneixement dels Pressupostos, Ordenances i Comptes aprovats pels diferents Ens Locals, a fi d'impugnar-los jurisdiccionalment, si poguessin resultar il·legals.

4. La Generalitat de Catalunya no pot utilitzar les seves competències en matèria de tutela financera per a exercir un control d'oportunitats sobre la gestió econòmica dels Ens Locals. Els acords de la Generalitat exercint funcions de tutela financera sobre els Ens de govern local són impugnables davant la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. En qualsevol cas, de no exercir la Generalitat les seves competències, de tal manera que resultés paralizada per aquest motiu l'adopció de determinats acords, s'aplicarà el silenci administratiu, favorable a les pretensions de l'Ens Local, i sense necessitat de denunciar la mora.

### Article 250

1. Les Entitats Locals aproven anualment un Pressupost únic, que constitueix l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que com a màxim poden reconèixer, i dels drets que hom preveu realitzar durant el corresponent exercici econòmic. El Pressupost coincideix amb l'any natural, i està integrat pel de la pròpia Entitat i els de tots els organismes i empreses locals amb personalitat jurídica pròpia dependents d'aquella.

2. L'Administració de l'Estat determina amb caràcter general l'estructura dels pressupostos de les Entitats Locals. La Generalitat de Catalunya pot dictar determinacions complementàries, de caràcter general per als Ens Locals de Catalunya. Els Ens Locals han d'ajustar els seus Pressupostos a aquestes instruccions, sens perjudici de la seva presentació orgànica o per programes, si s'escau.

3. Aprovat inicialment el Pressupost, s'ha d'exposar al públic durant el termini que fixi la legislació reguladora de les Hisendes Locals, a l'objecte que els interessats puguin interposar-hi reclamacions. Una vegada resoltes les reclamacions que s'hagin presentat, el Pressupost definitivament aprovat s'ha de publicar resumit en el *Butlletí Oficial de la Província*, i, sencer, en el *Diari Oficial* de l'Entitat, si en tingués.

4. L'aprovació definitiva del Pressupost pel Ple de l'Entitat s'ha de fer abans del 31 de desembre de l'any anterior al de l'exercici en què s'ha d'aplicar. Si el Pressupost no fos aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, quedaria automàticament prorrogada la vigència de l'anterior.

### Article 251

1. Les Ordenances fiscals reguladores dels tributs locals entren en vigor simultàniament amb el pressupost de l'exercici econòmic següent a la seva aprovació, a excepció que elles mateixes disposin una altra data.

2. Les Ordenances fiscals obliguen en el territori de la respectiva Entitat Local, i s'apliquen d'acord amb els principis de residència efectiva i de territorialitat, segons els casos.

3. Els acords d'imposició de tributs i d'aprovació i modificació de les Ordenances fiscals s'han d'aprovar i publicar d'acord amb el que disposa aquesta Llei en relació amb el règim d'adopció d'acords.



### Article 252

1. Contra els actes sobre aplicació i efectivitat dels tributs locals es pot formular, davant del mateix organisme que els va dictar, el corresponent recurs de reposició, i contra la denegació expressa o tàcita del recurs, hom podrà interposar recurs contenciós administratiu.

2. Contra els actes que posin fi a les reclamacions formulades en relació amb els acords de les Entitats Locals en matèria de pressupostos, imposició, aplicació i efectivitat de tributs o aprovació i modificació d'Ordenances fiscals, els interessats poden interposar directament el recurs contenciós administratiu. El Tribunal o, en el seu cas, la Sindicatura de Comptes ha d'emetre informe quan la impugnació afecti o es refereixi a la nivellació pressupostària.

3. La interposició dels recursos previstos en aquest article, i també dels demés recursos que procedixin contra actes o acords locals de naturalesa econòmica, no suposa per si mateixa la suspensió de l'acte o acord impugnat.

### Article 253

1. Correspon al Ple de l'Entitat la declaració de la nul·litat de ple dret i la revisió dels actes dictats en via de gestió tributària, en els casos i d'acord amb el procediment establert en els articles 153 i 154 de la Llei General Tributària.

2. En els demés casos, les Entitats Locals no poden anul·lar els seus propis acords declaratius de drets, i la seva revisió requerirà la prèvia declaració de lesivitat per a l'interès públic i la seva impugnació en via contenciosa administrativa, d'acord amb la Llei d'aquesta Jurisdicció.

### Article 254

1. Els deutes contrets per les Entitats Locals no poden ser exigits pel procediment de constrenyiment, a excepció dels assegurats amb penyora o hipoteca, no podent cap autoritat ni tribunal lliurar manament d'execució ni dictar providència d'embargament contra béns ni drets d'aquestes Entitats.

2. Aquells crèdits que siguin a favor de les hisendes estatals o de la Generalitat poden extingir-se per la via de la compensació, en els termes que estableix l'article 109 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril.

3. Només són exigibles a les Entitats Locals les obligacions de pagament que resultin de l'execució dels seus respectius pressupostos o els derivats de sentència judicial ferma, a llur compliment s'ha de procedir immediatament, després de la notificació o coneixement fefaent d'aquesta.

4. Quan el compliment de resolució d'autoritat o tribunal impliqui abonament de quantitats per al qual no fos possible aportar recursos per qualsevulla de les vies pressupostàries normals, pot fraccionar-se el seu pagament fins un màxim de cinc anualitats, consignant-se en els respectius pressupostos el deute principal, més els interessos de demora.

5. Les Entitats Locals estan exemptes de la presentació de caucions, fiances i dipòsits davant dels Tribunals de qualsevol jurisdicció i organismes de l'Administració.

6. Les actuacions inspectores dels diferents organismes estatals i de la Generalitat competents propi de les Entitats Locals s'han de posar en coneixement dels seus presidents

mitjançant comunicació en la qual, de manera raonada, s'exposi el seu objecte. En cas de disconformitat amb la inspecció per part de l'Entitat, la seva realització ha de ser decidida pel ministre o conseller de la Generalitat a qui correspongui.

#### **Article 255**

1. Només per mitjà d'una Llei es poden establir serveis que representin càrregues econòmiques per a les Entitats Locals, o determinar obligacions que tinguin per objecte costejar o subvencionar atencions a les restants administracions públiques.

2. Si en els procediments d'aprovació de preus públics els preus inicialment aprovats pels Ens locals són rebaixats per la Comissió de Preus de Catalunya, de tal manera que resulti, per aquest motiu, alterat l'equilibri financer de la prestació o servei, la Generalitat ha de disposar la transferència de les competències corresponents.

#### **Article 256**

L'extinció total o parcial dels deutes que l'Estat, la Generalitat, els organismes autònoms o qualsevol altra entitat de dret públic tinguin amb les Entitats Locals, o a la inversa, pot acordar-se per la via de la compensació, quan es tracti de deutes vençuts, líquids i exigibles.

#### **Article 257**

1. Les Entitats Locals resten sotmeses al règim de comptabilitat pública. L'Administració de l'Estat estableix, amb caràcter general, el pla de comptes de les entitats locals.

2. La Generalitat pot desenvolupar les previsions del Pla de comptes general per a les Entitats Locals de Catalunya. En qualsevol cas, prendrà les mesures necessàries per tal que els instruments comptables de les Entitats Locals de Catalunya siguin els més idonis per a la major eficiència en la gestió pública, i per tal que la informació comptable proporcionï tant dades de control de la despesa com informació sobre l'eficiència dels diversos serveis, òrgans i programes de l'activitat local.

#### **Article 258**

A cada una de les Entitats Locals previstes en aquesta Llei en la qual resulti obligatòria la constitució de la Comissió Especial de Comptes, hi són d'aplicació els preceptes següents :

a) És atribució de la Comissió Especial de Comptes d'informar els comptes municipals següents : Compte General de Pressupostos, Compte d'Administració del Patrimoni, Compte de la Tresoreria i Compte de Valors Independents i Auxiliars del Pressupost. Aquests comptes són preparats i redactats per la intervenció i lliurats a la Comissió abans del dia u de juny de cada any.

b) Així mateix, la Comissió Especial de Comptes informa els comptes corresponents als organismes desconcentrats, òrgans autònoms i societats mercantils dependents de l'Entitat, en la forma que aquesta mateixa estableixi reglamentàriament.

c) La Comissió Especial de Comptes, si així ho acorda el Ple de l'Entitat, o el seu Reglament Orgànic, pot coincidir amb la Comissió Informativa d'Hisenda. En qualsevol cas, ha d'estar integrada per representants de tots els grups polítics presents a la Corporació, a menys que hi renunciïn.

### **Article 259**

La fiscalització externa dels comptes i de la gestió econòmica de les Entitats Locals correspon al Tribunal de Comptes i a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb les seves legislacions respectives.

## **Capítol III Els recursos de personal**

### **Article 260**

El personal al servei de les Entitats Locals està integrat pels funcionaris de carrera, els contractats en règim de dret laboral i el personal eventual que ocupi llocs de confiança o assessorament especial.

### **Article 261**

1. Correspon a cada Entitat l'aprovació anual d'una única plantilla de personal, conjuntament amb el pressupost. La plantilla de personal abasta tots els llocs de treball reservats al personal de l'Entitat.

2. La plantilla respon als principis de racionalitat, economia i eficiència i s'estableix d'acord amb l'ordenació general de l'economia, sense que les despeses de personal puguin ultrapassar els límits que es fixin amb caràcter general per les normes de l'Administració de l'Estat que siguin directament aplicables.

3. En el marc dels principis i limitacions que s'esmenten en aquest article, les Entitats Locals gaudeixen d'autonomia per crear, modificar o suprimir places i llocs de treball, sempre que no vulnerin els drets del personal amb dret de reserva d'aquestes.

4. El nombre, característiques i retribució del personal eventual, serà determinat pel Ple de cada Entitat a l'inici del seu mandat. Aquestes determinacions sols poden modificar-se conjuntament amb l'aprovació dels pressupostos anuals.

### **Article 262**

1. Les Entitats Locals han d'elaborar una relació dels llocs de treball que existeixen a la seva organització, en els termes previstos en la legislació bàsica de la funció pública, que agrupen, si s'escau, en forma orgànica, o per programes.

2. Les Entitats Locals han de constituir un registre de personal coordinat amb els de les altres Administracions públiques, d'acord amb els requeriments que s'estableixen a la legislació de l'Administració de l'Estat. En cap cas poden incloure'ls en nòmina noves

remuneracions sense que prèviament s'hagi comunicat al registre de personal corresponent la resolució o acte pels quals hagin estat reconegudes.

### Article 263

1. A més del que s'ha esmentat als articles anteriors, es regeixen per les normes emeses per l'Administració de l'Estat els següents aspectes de la funció pública local :

a) Els grups de classificació dels funcionaris locals, la descripció dels llocs de treball tipus, i les condicions requerides per a la seva creació.

b) Les regles bàsiques i els programes mínims a què s'ha d'ajustar el procediment de selecció dels funcionaris, i també els títols acadèmics necessaris o complementaris per prendre part a les proves selectives.

c) Les normes bàsiques de la carrera administrativa, i la promoció dels funcionaris als nivells superiors.

d) Les normes generals de procediment per a la cobertura dels llocs de treball, que es farà pel sistema de concurs de mèrits, excepte els llocs qualificats per la incorporació com de lliure designació.

e) La determinació de l'estructura i els límits màxims i mínims de les quanties de les retribucions dels funcionaris locals, i la determinació d'aquestes als pressupostos locals.

f) La determinació, en còmput anyal, de la jornada de treball dels funcionaris locals, i la determinació de les normes d'equivalència i reducció de jornada.

g) La participació dels funcionaris locals, mitjançant les seves organitzacions sindicals, en la determinació de les seves condicions laborals.

h) La participació de les Entitats Locals en els concursos de trasllat dels membres dels cossos d'habilitació nacional, i la determinació del règim jurídic d'aquests.

i) El sistema de previsió social i de drets passius dels funcionaris locals.

2. Es regeixen per la normativa bàsica estatal i, en el seu cas, pel desenvolupament reglamentari de la Generalitat, les següents matèries :

a) Els criteris per a l'emissió de l'oferta d'ocupació pública, i els sistemes de selecció del personal local.

b) La determinació de funcions públiques el compliment de les quals queda reservat exclusivament al personal sotmès a l'Estatut funcional.

c) La reglamentació de la mobilitat dels funcionaris locals a altres Administracions Locals, o a l'Administració de la Generalitat.

d) La determinació de les situacions dels funcionaris locals.

e) La relació de faltes molt greus.

f) La jubilació dels funcionaris locals.

g) Els altres aspectes que siguin expressament declarats com a bàsics per la legislació de l'Administració de l'Estat.

h) Els drets i deures dels funcionaris locals són els que s'estableixen a la legislació de la Generalitat, tot respectant els que es determinen en la legislació bàsica de l'Estat.

3. Es regeixen per la normativa de la Generalitat la resta d'aspectes substantius del règim dels funcionaris locals. La legislació de la Generalitat sobre la funció pública local ha d'inspirar-se en els principis d'eficàcia de l'actuació pública, i de defensa dels drets dels funcionaris. Així mateix, aquesta legislació ha de respectar l'àmbit d'autonomia de les entitats locals per a determinar les condicions de treball, i els aspectes materials del règim de funcionaris que incideixen en l'organització local.

4. En el cas d'absència de normativa de la Generalitat sobre la funció pública local,

són d'aplicació les normes de la legislació dels funcionaris de la Generalitat o de l'Administració de l'Estat, excepte quan es tracti d'aspectes que afecten l'autoorganització local, que han de ser resolts per la mateixa Corporació.

#### **Article 264**

1. El sistema de selecció del personal local i les bases que la regeixen són determinats per les Entitats Locals en el marc del que s'estableixi a la legislació, i tenint en compte la correspondència entre el tipus de proves i el lloc de treball a cobrir, icloent, en el seu cas, les proves pràctiques, psicotècniques o cursos de selecció que s'escaiguin.

2. La selecció del personal local pot ser delegada pels Ens Locals en l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. En aquest cas, els Ens Locals poden dictar instruccions o requeriments específics per a la selecció.

3. El nomenament del personal seleccionat correspon en tot cas a l'alcalde o president de l'Entitat.

#### **Article 265**

Les convocatòries per a l'accés a la funció pública local són sempre lliures. Això no obstant, es pot reservar, previ informe del Comitè de Personal de l'Entitat, fins a un 50 per cent de les places a cobrir per a la promoció interna. Correspon a cada Entitat la determinació del nombre de places reservades per a la promoció.

#### **Article 266**

La formació i reciclatge del personal local poden ser portats a terme per la mateixa Entitat en què presten els serveis, per l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, per les institucions que amb aquesta finalitat acordin crear les entitats associatives dels Ens locals, o per altres institucions públiques o privades. Els títols corresponents als cursos de formació i reciclatge poden ser inclosos com a mèrit o condició per a la promoció interna i cobertura de llocs de treball.

#### **Article 267**

El règim sancionador dels funcionaris locals és el que estableix la Generalitat de Catalunya. Són principis rectors d'aquest règim tant els de celeritat, economia processal i eficàcia, com els de presumpció d'innocència, audiència i defensa dels inculpatos.

#### **Article 268**

1. En els supòsits en què els treballadors locals exerceixin el dret de vaga, ho han d'anunciar amb una antelació mínima de deu dies a l'Entitat afectada i a la Direcció General d'Administració Local de la Conselleria de Governació, que citarà les parts per exercir les funcions de mediació. Així mateix, ambdues parts poden sotmetre voluntàriament el

conflicte a l'arbitratge de l'esmentada Direcció General, la resolució de la qual és vinculant.

2. Un cop anunciada una vaga del personal local, les Entitats afectades disposen, amb una antelació suficient, els serveis mínims que el personal ha d'atendre. La determinació dels serveis mínims ha de respectar necessàriament una atenció suficient als serveis públics essencials, i també l'efectivitat material del dret de vaga.

### Títol XIII El règim de l'activitat local

#### Capítol I Intervinent l'activitat dels ciutadans

##### Article 269

1. Per al compliment de les finalitats que tenen encomanades, les Entitats Locals poden intervenir l'activitat dels ciutadans a través de :

- a) Ordenances i bans que regulin relacions jurídic-privades i atribueixin a l'Administració potestats per a garantir l'efectivitat d'aquestes relacions.
- b) Sotmetiment a llicències prèvies i actes de control preventiu.
- c) Ordres individuals de mandat per a l'execució d'un acte o per a la seva prohibició.

2. Cap d'aquestes mesures d'intervenció poden contenir preceptes contraris a les Lleis.

##### Article 270

La intervenció dels Ens Locals en l'activitat privada s'ha d'ajustar als principis següents

- a) Igualtat de tracte, i resten prohibides les mesures discriminatòries.
- b) El contingut de les mesures d'intervenció ha de ser congruent i proporcional amb els motius i fins que les justifiquen.
- c) D'entre diverses mesures d'intervenció legalment possibles, les Entitats Locals han d'escollir les mesures menys restrictives per a la llibertat o els drets individuals.

#### Capítol II Fomentant activitats individuals i socials

##### Article 271

1. Els Ens de govern local tenen plena autonomia per a atorgar subvencions i altres ajuts en favor d'entitats públiques o privades i de particulars que realitzin activitats que complementin o supleixin les activitats pròpies de les competències locals, o col·laborin en el seu exercici.

2. També poden atorgar-se ajuts a entitats públiques o privades i a particulars que realitzin activitats que coincideixin amb les finalitats d'interès públic dels Ens de govern local.

### Article 272

1. L'activitat local de foment s'ha d'exercir d'acord amb els principis de publicitat, objectivitat, lliure concurrència i igualtat, i amb plena adequació a la legalitat pressupostària.

2. Els Ens de govern local han de comprovar l'efectiva aplicació de les quantitats atorgades a les finalitats previstes.

### Article 273

Les subvencions poden ser :

a) Interadministratives, o concedides a altres ens públics, d'acord amb les normes que regulen les relacions interadministratives.

b) Destinades a entitats privades i a particulars que realitzin activitats complementàries, coincidents o suplementàries de les pròpies de les competències locals.

c) Subvencions destinades a gestors indirectes de serveis públics locals. En aquest cas, s'apliquen les normes reguladores del servei públic.

d) Destinades a estimular i facilitar el desenvolupament econòmic local.

### Article 274

En l'atorgament de subvencions a entitats privades i a particulars regeixen els següents principis :

a) Tenen caràcter voluntari i eventual, excepte que per Llei es disposi el contrari.

b) Poden ser renovables, excepte acord en contrari.

c) No són invocables com a precedent de l'atorgament de nous ajuts.

d) En el seu còmput no poden superar el percentatge que s'estableixi en la normativa pressupostària.

e) Tenen com a límit el cinquanta per cent del cost de l'activitat subvencionada.

### Article 275

1. L'acció concertada pot tenir la consideració de mesura de foment de les activitats socials o econòmiques que es valorin d'interès públic.

2. Així mateix, els Ens locals poden utilitzar qualsevol altra tècnica de foment amb la finalitat d'incentivar el desenvolupament de les activitats socials o econòmiques, inclosa la cessió d'immobles o l'articulació de bonificacions fiscals. En el seu cas, aquestes tècniques es porten a terme ordinàriament prèvia licitació pública.

**Capítol III**  
**Establint obres i prestant serveis**

**Secció Primera**  
**L'establiment d'obres**

**Article 276**

Tenen la consideració d'obres locals les de nova planta, reforma, reparació o conservació, realitzades directament pels Ens Locals o de forma indirecta per particulars que gestionin serveis de la competència local.

**Article 277**

Les obres locals poden ser d'urbanització i ordinàries. Les primeres es regeixen per la legislació urbanística, i les segones per la de règim local.

**Article 278**

Tot projecte d'obra local ha de constar de plans, pressupostos de realització i una memòria en la qual estigui inclosa la valoració detallada dels terrenys i dels béns expropiables.

**Article 279**

La inclusió d'obres en els Plans de cooperació a les obres i els serveis locals previstos en el capítol IX d'aquesta Llei, implica ja de per si mateixa la declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació, als efectes de la seva expropiació.

**Secció Segona**  
**La prestació dels serveis**  
**públics locals**

**Subsecció Primera**  
**Principis generals**

**Article 280**

1. Les Entitats Locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir serveis públics per a la consecució dels fins assenyalats de la seva competència.
2. En el cas que exerceixin competències delegades, són d'aplicació els preceptes d'aquesta Llei que s'hi refereixen; en tot cas, cal respectar la potestat d'autoorganització dels serveis que té l'Ens Local.



3. Els serveis públics locals, àdhuc els que s'estableixen en virtut d'iniciativa pública per a l'exercici d'activitats econòmiques, poden ser gestionats directament i indirecta; únicament els serveis que impliquin exercici d'autoritat han de ser prestats necessàriament de forma directa.

4. Quan els Ens locals portin a terme activitats econòmiques no lligades al servei públic, resten sotmeses al règim de lliure concurrència amb els particulars, i no són d'aplicació les tècniques i les potestats pròpies del servei públic, ni el règim de responsabilitat administrativa.

### **Article 281**

1. Per a la creació del servei públic, els Ens de govern local ho han d'acordar de forma expressa, i procedir, si s'escau, a la seva regulació reglamentària. Així mateix, han de determinar les modalitats de prestació, el règim estatutari dels usuaris i, si s'escau, la relació contractual de la seva prestació.

2. Els Ens de govern local poden declarar obligatòria la recepció dels serveis per part dels usuaris, quan concorrin circumstàncies d'ordre públic que així ho requereixin.

### **Article 282**

1. En l'accés i la utilització dels serveis públics s'ha de respectar el principi d'igualtat en relació amb totes aquelles persones que compleixin els requisits establerts en la reglamentació del servei.

2. Els Ens de govern local poden establir les tècniques de participació dels usuaris en el desenvolupament dels serveis públics, que siguin adients amb la naturalesa del servei, i amb la finalitat de garantir el seu millor funcionament. La participació pot instrumentar-se mitjançant la creació d'òrgans específics.

3. Els actes dels concessionaris dels serveis públics realitzats en l'exercici de funcions delegades poden ser objecte de recurs davant l'Ens Local concedent. Quan la prestació del servei s'articuli per mitjà de contracte privat, les possibles accions judicials s'entendran sense perjudici de la reclamació administrativa davant l'Administració titular del servei.

### **Article 283**

Per a garantir la continuïtat de la prestació dels serveis públics, en la formalització dels eventuais contractes de gestió indirecta, s'han de determinar necessàriament les seves característiques, les obres, les instal·lacions i els mitjans auxiliars que s'aportin per part de l'Administració i del contractista, i, si s'escau, les tarifes, el cànon i la subvenció, si n'hi hagués.

### **Article 284**

Correspon en tot cas als Ens de govern local la potestat de direcció i control del servei públic, que comporta l'exercici de la potestat de modificació i la inclusió implícita de la

clàusula d'actualització del servei, d'acord amb els nivells de vida mitjans i el desenvolupament econòmic i social.

### Subsecció Segona Formes de prestació dels serveis

#### Article 285

La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics és inherent a la potestat organitzatòria dels Ens locals, que poden utilitzar qualsevol de les formes de prestació previstes a la normativa de règim local.

#### Article 286

1. En la gestió directa pel propi Ens local, aquest assumeix i centralitza el servei, i exerceix de manera exclusiva la potestat de direcció i gestió per mitjà d'òrgans especials complementaris sense personalitat pròpia.

2. Els mitjans personals i materials del servei s'adscriuen i s'integren en el Pressupost de l'Ens local, d'acord amb el principi d'unitat pressupostària.

3. La gestió directa amb diferenciació orgànica complementària suposa la creació d'òrgans específics, sense personalitat, lligats per vincles de jerarquia amb els òrgans ordinaris. Pot tractar-se d'òrgans simples o complexos, segons si incorpora o no òrgans de deliberació específics.

4. La desconcentració per òrgans específics de gestió es pot utilitzar en aquells serveis públics que requereixen especialització.

5. Les característiques d'aquests òrgans especials amb autonomia funcional i sense autonomia financera són :

- a) Tenen funcions administratives i de gestió.
- b) S'adscriuen en el marc d'una àrea d'actuació o branca de serveis que tingui atribuïda la competència sobre la matèria. Depenen d'aquesta àrea o branca, i a través d'ella es relacionen amb la resta de serveis de l'Entitat Local.
- c) És necessària la gestió directa dels serveis que comportin exercici d'autoritat.

#### Article 287

1. La gestió directa per mitjà d'organisme autònom suposa l'atorgament a aquest organisme de personalitat jurídica pública per a la prestació del servei, amb imputació de dret i obligacions pròpies i dotació de patrimoni independent.

2. Mitjançant organismes autònoms les Entitats Locals poden gestionar descentralitzadament l'organització i l'administració dels seus serveis públics, el compliment d'activitats econòmiques i financeres i l'administració de determinats béns patrimonials o de domini públic.

3. Els estatuts dels organismes autònoms locals han de determinar de forma específica :

- a) Funcions i competències en relació amb el servei.
- b) Òrgans de govern i llurs atribucions.

- c) Béns i mitjans econòmics.
- d) Facultats de control i intervenció que es reserva l'Ens Local creador de l'organisme.

#### Article 288

1. La gestió directa dels serveis locals de caràcter econòmic a través d'una societat mercantil, és aquella que es realitza en règim d'empresa privada, el capital social de la qual pertany íntegrament a l'Ens Local.

2. El capital de les societats mercantils és exclusivament propietat de l'Ens Local.

3. L'empresa ha de revestir la forma de societat, i actua amb subjecció a les normes del dret mercantil, sens perjudici de l'aplicació del dret administratiu, pel que fa a les normes de procediment per a la definició de la voluntat administrativa.

#### Article 289

La forma de gestió a què es refereix l'article anterior es pot realitzar també mitjançant la transformació d'una societat per accions, inicialment privada, en societat de capital públic íntegre.

#### Article 290

1. La direcció i administració de la societat mercantil es regeix pels òrgans següents :

- a) Junta General, assumida pel Ple de l'Ens Local.
- b) Consell d'Administració o Administrador.
- c) Gerència.

2. El personal de la societat no adquireix en cap cas la condició de funcionari públic.

3. En matèria de contractació d'obres i subministraments, les societats se subjecten a les seves normes especials i a les que siguin aplicables al règim jurídic de l'empresa pública.

#### Article 291

1. Les Entitats Locals poden prestar els serveis públics mitjançant la concessió, com a modalitat de gestió indirecta de caràcter contractual. En la concessió, l'aportació dels mitjans materials, personals i tècnics correspon al contractista, sens perjudici que l'Entitat cedeixi els mitjans adscrits al servei, cas en què aquests mitjans han de revertir necessàriament al seu dia en l'Entitat Local. La durada màxima de la concessió és de cinquanta anys; aquest termini és també d'aplicació a aquelles concessions atorgades sense termini o amb terminis superiors als 99 anys.

2. Transcorregut el termini fixat a la concessió o, en qualsevol cas, el de cinquanta anys, la concessió decau i reverteixen en l'Administració els béns i els drets públics cedits, i també les millores o els altres drets incorporats pel concessionari i que s'entenguin amortitzats, d'acord amb els criteris que s'estableixin o, supletòriament, d'acord amb el que estableix la legislació fiscal.

3. La concessió pot comprendre la realització d'una obra i la subsegüent gestió del servei, o tan sols la gestió i l'explotació d'aquest.

**Article 292**

1. La concessió del servei públic s'ha d'efectuar mitjançant licitació, en la qual es determinen els criteris d'adjudicació, entre els quals figuren necessàriament la reducció de les tarifes i els majors avantatges que se'n desprenguin per als usuaris del servei.

2. L'Ens Local no pot renunciar a la fiscalització del servei, a les seves modificacions, al rescat, al segrest o a la declaració de caducitat. En qualsevol cas, l'Ens Local pot imposar unilateralment una pròrroga obligatòria de la concessió de fins a sis mesos.

3. L'Ens Local ha de garantir l'equilibri econòmic de la concessió.

4. El clausulat de la concessió ha de contenir les prescripcions que es determinin reglamentàriament.

5. La concessió urbanística es regeix per les seves normes específiques.

6. Quan la concessió ho és a favor d'un Ens gestor dependent de la mateixa Entitat local, l'adjudicació és directa.

**Article 293**

1. En finalitzar el termini contractual, el servei reverteix a l'Administració concedent, i el contractista ha de lliurar les obres i les instal·lacions a què estigui obligat segons el contracte.

2. L'Administració o, en el seu cas, el nou concessionari, no assumeix el personal contractat pel concessionari i adscrit al servei, excepte que hi hagi una clàusula expressa en contra.

**Article 294**

La gestió interessada d'un servei públic comporta el compromís del gestor de prestar el servei a canvi d'una remuneració, mentre que l'Ens Local assumeix el risc. Es poden establir incentius, com són la participació de l'Ens Local i del gestor en els resultats de l'exploatació del servei, en la proporció que s'estableixi, o en assignacions fixes o proporcionals a la despesa o d'altres de diferent naturalesa.

**Article 295**

1. La durada de la gestió interessada no pot excedir de cinquanta anys.

2. En cap cas el gestor interessat pot assumir la condició de funcionari, ni pot considerar-se la relació com a societària o de capital compartit.

3. A la gestió interessada li és d'aplicació supletòria el règim previst per a regular la concessió.

**Article 296**

1. Els Ens Locals poden prestar els serveis públics mitjançant concert amb altres entitats públiques o privades, o amb els particulars, i utilitzar els seus serveis o les seves instal·lacions.

2. El concert pot establir-se amb persones o entitats radicats fora del territori de

l'Ens, i el seu pagament pot consistir en un preu global predeterminat i inalterable per a la totalitat del servei o per unitats.

3. La durada del concert no pot excedir inicialment de deu anys. No obstant això, l'Entitat Local pot acordar pròrrogues successives d'igual durada, sempre que es demostrï la major economia d'aquesta forma de prestació, la impossibilitat de prestar el servei de manera directa o major eficàcia en la seva prestació.

#### **Article 297**

1. Els Ens Locals poden prestar els serveis públics mitjançant l'arrendament de les instal·lacions de la seva pertinença.

2. L'arrendament del servei públic és de naturalesa administrativa i resta subjecta a les normes de dret administratiu, especialment pel que fa a la seva enjudiciabilitat per la via contenciosa administrativa.

#### **Article 298**

1. La durada de l'arrendament no pot excedir de deu anys.

2. Les tarifes del servei tenen la condició de taxes de dret públic, revisables unilateralment per l'Ens Local.

3. Resten exclosos d'aquesta forma de gestió els serveis de caràcter social, els que comportin l'exercici de potestats de coacció administrativa, els arrendaments de caràcter patrimonial i els que es refereixen a les activitats recaptatòries, que es regeixen per les seves normes específiques.

4. Les clàusules del contracte determinen l'objecte; les obres i instal·lacions arrendades; en preu o cànon; els efectes del contracte; els drets i obligacions de les parts; les tarifes i les causes d'extinció.

5. S'entenen aplicables a aquesta modalitat de gestió les disposicions corresponents a la concessió, sempre que no hi resultin incompatibles.

6. Es reconeix en qualsevol cas la potestat de desnonament administratiu, d'acord amb la legislació general.

#### **Article 299**

1. Els Ens Locals poden arrendar, conjuntament, el personal i els mitjans necessaris per a la prestació dels serveis públics locals. En aquest cas, l'arrendatari resta obligat a realitzar les aportacions consignades i a la prestació del servei.

2. La durada màxima d'aquest contracte no pot excedir de deu anys, i la retribució de l'arrendament és abonada directament per l'Ens Local.

3. La contractació de serveis estrictament personals es regirà pel que disposa el títol relatiu al personal al servei de les Entitats Locals.

#### **Article 300**

1. Els Ens Locals poden gestionar els serveis de naturalesa econòmica mixta, a través de la constitució de societats anònimes o de responsabilitat limitada, o participant en les

ja constituïdes. La participació en la societat pot ser feta directament per l'Ens Local, o a través d'un organisme autònom o d'una societat de capital públic.

2. En el procés de fundació d'aquestes societats s'ha d'assegurar la lliure concurrència i la igualtat d'oportunitats del capital privat, ja sigui per mitjà de subscripció pública o per concurs d'iniciatives. En el cas d'una societat ja constituïda, el plec de condicions ha de preveure, si s'escau, la necessitat de modificar els estatuts per a adaptar-los a les exigències d'aquesta nova forma jurídica.

### **Article 301**

1. L'Ens de govern local pot ser majoritari o minoritari en la societat. La representació de l'Ens Local és en funció de la seva quota participativa. En tot cas, és necessària l'autorització de l'Ens Local per a qualsevol modificació estatutària que afecti la seva participació.

2. En l'escriptura de constitució o d'ampliació de capital de la societat, cal fixar el valor de l'aportació de l'Ens Local, inclòs el de la concessió, si s'escau.

### **Article 302**

1. Per a la realització de serveis públics de la competència local, que puguin prestar-se amb la participació directa dels ciutadans, les respectives Entitats poden promoure la creació de cooperatives o societats anònimes laborals amb aquest objecte, i compartir la gestió dels corresponents serveis amb els socis de la cooperativa.

2. Els Ens Locals poden també participar en cooperatives ja constituïdes, que realitzin activitats d'interès públic, amb la finalitat assenyalada a l'apartat anterior.

3. En tot cas, l'aportació de l'Ens Local en relació amb el capital social només pot ser parcial.

4. Aquesta forma de gestió ha de tenir una durada determinada, que en cap cas no pot excedir de cinquanta anys. Són aplicables a aquesta forma de gestió les disposicions corresponents a la societat mercantil, llevat de les excepcions que reglamentàriament es puguin establir, d'acord amb l'especial naturalesa jurídica d'aquestes fórmules.

### **Article 303**

Les cooperatives i societats anònimes laborals legalment constituïdes o en tràmit de constitució tenen consideració preferent en el procediment de constitució de societats mercantils d'economia mixta, com a forma de participació dels sectors afectats en la gestió del servei.

### **Article 304**

1. El Consorci és una entitat pública de caràcter associatiu, que els Ens Locals poden constituir amb altres administracions públiques per a finalitats d'interès comú, o amb entitats privades sense ànim de lucre, amb finalitats d'interès públic, concurrents amb les dels Ens Locals.

2. El Consorci és de naturalesa voluntària i té personalitat jurídica pròpia per a la crea-

ció i gestió de serveis i activitats d'interès local o comú. Es constitueix per acord de les diferents entitats que l'integren o per adhesió posterior, segons les seves normes internes.

3. Als Consorcis que tinguin per funció la cooperació entre les administracions públiques els són d'aplicació les normes que regulen les relacions interadministratives.

4. Els consorcis urbanístics es regulen per la seva legislació específica.

### **Article 305**

1. El Consorci pot utilitzar qualsevol de les formes de gestió de serveis públics previstes en aquesta Llei.

2. Els estatuts del Consorci determinen les especificitats del seu règim orgànic, funcional i financer, en relació amb el general dels Ens Locals o, si s'escau, amb el de les altres administracions que intervinguin en el Consorci.

### **Article 306**

Els Municipis que vulguin formar part d'un Consorci amb d'altres de diferent Comarca, han de demanar informe previ, de caràcter no vinculant, al Ple del Consell Comarcal respectiu.

## **Capítol IV Tècniques i potestats per a la intervenció dels Ens Locals en l'exercici de les activitats privades**

### **Article 307**

1. L'exercici pels particulars d'activitats d'interès públics o serveis públics impropis queda subjecte a l'ordenació del sector, d'acord amb la legislació sectorial corresponent i, en el seu marc, subjecte a les mesures d'intervenció administrativa que corresponguin i a la planificació.

2. En l'àmbit local, els Ens de govern local poden intervenir aquestes activitats per mitjà d'un règim reglamentat de llicències i autoritzacions administratives i d'un règim sancionador.

### **Article 308**

1. Les Entitats Locals poden subjectar els respectius ciutadans al deure d'obtenir prèvia llicència o autorització, en els supòsits previstos en les lleis.

2. Per a l'atorgament de les autoritzacions o llicències s'han de respectar i aplicar els principis d'igualtat i de lliure concurrència. L'atorgament de llicències no és discrecional i resta sotmès al principi de legalitat i al principi constitucional de llibertat d'empresa,

sens perjudici de les limitacions que es deriven de les Lleis, planejament i ordenances locals aplicables.

### **Article 309**

1. Les Ordenances i bans que dictin les Entitats Locals poden establir règims sancionadors en els límits que es contemplin en les Lleis sectorials corresponents.
2. Correspon al president de l'Entitat l'exercici de les facultats sancionadores, llevat que per Llei s'atorgui a un altre òrgan de l'Entitat.

### **Article 310**

1. En el supòsit que la Llei no estableixi un règim sancionador específic, els presidents de les Entitats Locals poden imposar multes per infracció d'ordenances i bans fins a dues-cents cinquanta mil pessetes.
2. Les multes imposades per infracció d'ordenances i reglaments són immediatament executives.
3. En defecte de pagament voluntari, s'utilitzen els procediments administratiu o judicial de constrenyiment sobre el patrimoni del deutor.

### **Article 311**

Per raó d'interès públic local, les Entitats Locals poden realitzar expropiacions en els supòsits autoritzats per les Lleis.

### **Article 312**

1. La normativa aplicable en matèria d'expropiació forçosa és la legislació de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya, en els termes establerts a l'article 149.1.18 de la Constitució.
2. Les Ordenances i Reglaments de cada Entitat Local poden establir les especificitats pròpies de l'Entitat.
3. Les expropiacions que es realitzin per causes urbanístiques s'han d'ajustar a allò que estableix la legislació urbanística de l'Estat i de la Generalitat.

### **Article 313**

1. L'exercici d'activitats que hagin estat assumides pels ens locals, en qualitat de serveis reservats, i mitjançant l'oportú expedient, comporta inherent la declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels béns afectats a l'activitat o servei públic.
2. Quan els expedients a què es refereix l'apartat anterior afectin empreses de serveis públics que gaudeixin de concessions locals anteriors, les Entitats Locals poden expropiar la concessió.



### Article 314

Es pot exercir la iniciativa local en el desenvolupament d'activitats econòmiques en els següents casos :

a) Quan l'oferta privada o, en el seu cas, els serveis públics, no assegurin el suficient abastament de les necessitats locals.

b) En els casos en què el mercat resti controlat per ofertes monopolístiques, o es produeixin concerts que limitin la lliure competència, amb perjudici de consumidors i usuaris.

c) Per les activitats de foment, suport o relançament de sectors econòmics privats.

d) Pel sanejament d'empreses que prestin serveis d'interès públic local, quan existeixi perill greu i fonamentat de fallida.

e) Activitats similars d'interès públic, dins dels límits territorials de la respectiva Entitat.

### Article 315

1. L'exercici de serveis de contingut econòmic pels Ens de govern local exigeix expedient previ de publicació, en el nivell que correspongui, en el qual s'ha d'acreditar la conveniència o oportunitat de la iniciativa pública.

2. L'acord inicial de l'Entitat designa una Comissió d'estudi, composta per consellers i per personal tècnic.

3. La memòria que, elaborada per la Comissió, ha de servir de base per a la resolució de l'Expedient, ha de preveure necessàriament :

a) Situació actual del servei o activitat i solucions organitzatives possibles.

b) Concreció de majors avantatges respecte a la iniciativa privada.

c) Aspectes financers, tècnics i jurídics de la gestió del servei, i sistema d'administració.

4. Quan l'exercici de l'activitat es realitzi en règim de lliure concurrència, l'aprovació definitiva correspon al Ple de l'Entitat, que ha de determinar la forma concreta de gestió dels serveis.

5. L'exercici d'activitats en règim de monopoli requereix l'aprovació definitiva del Consell Executiu de la Generalitat.

### Article 316

1. Els serveis o les activitats essencials dels Ens Locals que, en l'àmbit de les seves competències, els hagin estat reservats per Llei o tinguin caràcter obligatori, poden exercir-se sense necessitat de l'expedient a què es refereix l'article anterior.

2. Per a l'exercici dels serveis o les activitats reservats, es pot utilitzar qualsevol de les formes de gestió.

3. Es declara la reserva a favor de les Entitats Locals per a les següents activitats o serveis essencials : abastament i depuració d'aigües : recollida, tractament i aprofitament de residus; subministrament de gas i calefacció; escorxadors, mercats i il·lotges centrals; transport públic de viatgers; servei mortuori; gestió i disciplina urbanística en general; senyalització i enllumenat de les vies urbanes; protecció i control del medi ambient; serveis de protecció del consumidor; serveis socials de base.

## Capítol V Contractació local

### Article 317

Els Ens de govern local poden concertar els contractes, pactes o condicions que considerin adients, sempre que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic o als principis de bona administració, i han de complir-los d'acord amb el seu contingut, sense perjudici de les prerrogatives establertes, si s'escau, a favor dels Ens Locals.

### Article 318

Els contractes que celebrin els Ens de govern local es regeixen per les normes següents

- a) Per la legislació bàsica de l'Estat.
- b) Per aquesta Llei, de la qual n'és supletòria la legislació sobre contractes de la Generalitat.
- c) Per les ordenances de cada Ens Local.
- d) Per les normes del dret civil.

### Article 319

1. L'objecte dels contractes ha de ser determinat, i s'ha de justificar en l'expedient de contractació la seva necessitat per a les finalitats del servei o obra pública corresponent. L'expedient ha d'incloure també el pressupost de despeses.
2. Els contractes han de tenir un preu cert, que s'abona al contractista en funció de la prestació efectuada, i d'acord amb el que hom hagi convingut.
3. Els contractes es realitzen d'acord amb els principis de publicitat i concurrència, llevat de les excepcions establertes legalment. Es perfeccionen quan els aprova l'òrgan de contractació corresponent.

### Article 320

1. Els contractes d'execució d'obres, gestió de serveis i subministraments tenen caràcter administratiu i es regeixen per les normes presents.
2. Els altres contractes de contingut patrimonial que celebrin els Ens Locals tenen caràcter administratiu quan :
  - a) Així ho determini una Llei.
  - b) Estiguin directament vinculats al desenvolupament regular d'un servei públic.
  - c) Requereixin una especial tutela de l'interès públic per al desenvolupament del seu contingut.
3. Aquests contractes es regeixen per les seves normes administratives especials i, si no n'hi ha, per analogia, per les normes generals sobre contractació dels Ens Locals.
4. Els contractes administratius dels Ens Locals es regeixen supletòriament per les altres normes del dret administratiu i, si no n'hi ha, per les normes del dret privat.

### Article 321

1. Els contractes que no tinguin naturalesa administrativa es regeixen :

a) Pel que fa a les seves preparació i adjudicació, per les seves normes administratives especials i, si no n'hi ha, per les disposicions sobre preparació i adjudicació dels contractes d'obres, gestió de serveis i subministraments, que s'apliquen per analogia amb la figura contractual que es tracti.

b) Pel que fa als seus efectes i extinció, per les normes del dret privat que els siguin aplicables en cada cas, a falta de les seves normes especials, si n'hi hagués.

2. No tenen naturalesa administrativa els contractes celebrats pels ens autònoms de caràcter econòmic dependents dels Ens Locals.

### Article 322

Són causes d'incapacitat o d'incompatibilitat per contractar amb els Ens de govern local, les que determinin la legislació bàsica de l'Estat i, si s'escau, les que estableixin la legislació de contractes de la Generalitat i els Reglaments sobre contractació local.

### Article 323

Les atribucions dels òrgans de govern de les Entitats Locals en matèria de contractació es regeixen per les normes següents :

a) És atribució del president la contractació d'obres, serveis i subministraments quan la seva quantia no excedeixi el cinc per cent dels recursos ordinaris del Pressupost, ni el cinquanta per cent del límit general aplicable a la contractació directa.

b) És atribució de la Comissió de Govern, o del president si aquesta no existeix, la contractació d'obres que s'adjudiquin mitjançant el sistema de subhasta, i les de contractació directa fins a la xifra màxima que determini el Ple de cada Entitat. Els contractes de subministrament i de gestió de serveis són també competència de la Comissió de govern, o del president si aquesta no existeix, llevat d'aquells supòsits en què l'ordenament exigeix una majoria qualificada, amb excepció dels previstos a l'apartat anterior.

c) És atribució del Ple de l'Entitat la contractació d'obres públiques pel sistema de contractació directa, quan superin la xifra màxima assenyalada com a límit de les atribucions del president o de la Comissió de Govern, i els que li corresponen pel fet de disposar-ho les lleis.

### Article 324

1. L'òrgan competent per contractar té també la prerrogativa d'interpretar els contractes administratius i resoldre els dubtes que ofereixi el seu compliment, i les altres incidències i actes de tramitació. Igualment, per raó d'interès públic, pot modificar els contractes i acordar la seva resolució dins dels límits i amb subjecció als requisits i amb els efectes establerts legalment.

2. Les facultats establertes en el número anterior s'entenen sense perjudici de la preceptiva audiència del contractista i de les responsabilitats i indemnitzacions a què hi hagi lloc.

3. Els acords que dicti l'òrgan competent per a la interpretació, modificació i resolu-

ció dels contractes són immediatament executius, posen termini a la via administrativa i contra ells es pot interposar recurs contenciós administratiu.

### Article 325

1. Els expedients de contractació poden ser :
  - a) De tramitació ordinària.
  - b) De tramitació urgent, per a les obres, subministraments o adquisicions que tinguin aquest caràcter.
  - c) De règim excepcional, per a les obres, serveis, subministraments o adquisicions d'emergència.
2. Poden ser objecte de tramitació urgent els expedients que es refereixin a obres, serveis, subministraments o adquisicions de reconeguda i inajornable necessitat, o l'adquisició que convingui accelerar per raons d'interès públic. La declaració d'urgència correspon al Ple de l'Entitat, i els expedients així qualificats segueixen el tràmit abreujat que preveu la legislació de contractes que sigui aplicable.
3. Els presidents de les Entitats Locals exerceixen les facultats excepcionals en matèria de contractació que siguin necessàries, quan les Entitats Locals hagin de realitzar obres, serveis, adquisicions o subministraments d'emergència, a causa d'esdeveniments catastròfics, situacions que suposin greu perill, o necessitats que afectin directament la seguretat pública. En tot cas, han de donar compte al Ple de l'Entitat en la primera sessió que celebri.

### Article 326

1. L'acord aprovatori de l'expedient de contractació i d'obertura del procediment d'adjudicació comprèn també l'aprovació del plec de clàusules econòmico-administratives.
2. Els plecs de condicions dels contractes poden contenir clàusules administratives particulars o clàusules administratives generals.
3. Els plecs de clàusules administratives particulars han de ser aprovats abans de la perfecció i, si s'escau, de la licitació del contracte, i inclouen els pactes i condicions específiques, definidors dels drets i de les obligacions que assumeixen les parts contractants. L'aprovació dels plecs correspon a l'òrgan competent per contractar. Després d'aprovats, s'han d'exposar al públic durant un termini de vuit dies, i anunciar-se així en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, a fi que hom pugui presentar-hi al·legacions o reclamacions.
4. Els Ens Locals han d'establir clàusules administratives generals, en les quals es continguin les típiques a què s'ha d'acomodar el contingut dels contractes. Determinen les declaracions i condicions jurídiques, econòmiques i administratives que són d'aplicació als contractes d'objecte anàleg. Els plecs de clàusules administratives generals són aprovats pel Ple, d'acord amb el procediment establert per a les ordenances locals.
5. Els plecs de condicions han de preveure els aspectes següents :
  - a) L'execució del contracte i les seves incidències.
  - b) Drets i obligacions de les parts i règim econòmic.
  - c) Modificacions del contracte, supòsits i límits.
  - d) Causes de resolució del contracte.
  - e) Conclusió del contracte, recepcions, termini de garantia i liquidació.

**Article 327**

Amb anterioritat a la perfecció o, si s'escau, licitació del contracte, s'han d'elaborar els plecs de prescripcions administratives particulars, que han de regir l'execució de la prescripció, d'acord amb els requisits establerts per a cada contracte. L'aprovació dels plecs correspon a l'òrgan competent per contractar.

**Article 328**

1. Les formes d'adjudicació dels contractes són les següents :
  - a) Subhasta.
  - b) Concurs.
  - c) Contractació directa.
2. Quan es tracti d'obres, s'aplicarà, amb caràcter general, el sistema de subhasta.
3. Els contractes de gestió de serveis públics i els d'adquisicions o subministraments s'han d'adjudicar ordinàriament mitjançant el procediment del concurs.
4. El procediment de licitació de les subhastes i dels concursos pot ésser obert o restringit. En el primer cas, tots els empresaris poden participar-hi; en el segon, sols poden presentar proposicions aquells empresaris seleccionats prèviament per l'Administració. El règim que regeix el procediment restringit és el que s'estableix a la legislació bàsica de l'Estat, i, en el seu cas, a la de la Generalitat.

**Article 329**

1. Se celebren per concurs els contractes d'obres següents :
  - a) Aquells en els quals no sigui possible la fixació prèvia d'un pressupost definitiu.
  - b) Els que es refereixin a l'execució d'obres, els projectes o prescripcions tècniques de les quals no hagin pogut ser establerts prèviament per l'entitat local, i els pressupostos de les quals hagin de ser presentats pels licitadors.
  - c) Quan l'Ens Local consideri que el projecte aprovat és susceptible de ser millorat per altres solucions tècniques, a proposar pels licitadors.
  - d) Aquells per a la realització dels quals l'Ens Local faciliti materials o mitjans auxiliars, la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.
  - e) Els relatius a obres de tecnologia especialment avançada o l'execució de les quals sigui particularment complex o exigeixi, per la seva naturalesa, garanties o condicions especials per part dels contractistes.
2. Si l'Ens Local considera convenient en els supòsits anteriors l'admissió dels licitadors prèvia al concurs, es procedeix a l'anomenat concurs restringit.

**Article 330**

1. La contractació directa només pot ser acordada en els següents supòsits :
  - a) Aquells en què no sigui possible promoure concurrència en l'oferta per tractar-se de productes emparats per patents o que constitueixin model limitat o de coses de les quals només n'hi hagi un sol productor o posseïdor.
  - b) els d'adquisició de productes compresos en alguns dels monopolis de l'Estat o d'articles sotmesos a taxa o restricció de consum, respecte dels quals no sigui possible, per les dites circumstàncies, promoure licitació.

c) Els de reconeguda urgència, com a conseqüència de necessitats paleses que exigeixin una immediata execució, sempre que no es pugui obtenir mitjançant la tramitació urgent prevista a la Llei. En aquests casos, és necessària la justificació raonada, que ha de constar a l'expedient.

d) Aquells la quantia dels quals no excedeixi el cinc per cent dels recursos ordinaris del pressupost, i sempre que en cap cas se superi el límit general establert per a la contractació directa en les normes bàsiques aplicables a totes les Administracions públiques.

e) Les obres que es declarin de notori caràcter artístic, d'acord amb l'informe de l'Administració competent.

f) Els que no arribin a adjudicar-se per manca de licitadors, perquè les proposicions presentades no hagin estat declarades admissibles o perquè, un cop adjudicades, el contractista no compleixi les condicions necessàries per a dur a terme la formalització del contracte. En tots aquests casos, el contracte haurà de realitzar-se amb subjecció a les mateixes condicions i preus als anunciats, llevat que l'Entitat acordi fer de nou la licitació que correspongui.

g) Els que tinguin per finalitat continuar l'execució d'obres els contractes de les quals hagin estat resolts, i sempre que es compleixin els requisits de l'apartat anterior. El que disposen aquests apartats és sense perjudici del que estableix el c) anterior.

h) Els altres supòsits que es determinin a la legislació sobre contractació administrativa.

2. Llevat dels supòsits establerts als anteriors apartats a) i b), l'òrgan de contractació ha de consultar, abans de realitzar l'adjudicació, a tres empreses, almenys, si això és possible, que estiguin capacitades per a l'execució de les obres, i fixar amb la seleccionada el preu just del contracte, deixant-ne constància a l'expedient.

### Article 331

Els Ens Locals poden executar directament per administració les obres en què concorrin alguna de les circumstàncies establertes en la legislació de contractes, sense perjudici de les limitacions que reglamentàriament es disposin, ateses les característiques de l'Ens i de les obres a realitzar.

### Article 332

1. A l'adjudicació dels contractes mitjançant subhasta o concurs podrà establir-se un tràmit d'admissió prèvia, pel qual l'Administració, amb anterioritat a la consideració de les proposicions dels licitadors, exclourà aquells que no aconsegueixin els requeriments previstos al Plec de clàusules administratives particulars.

2. A aquests efectes, l'òrgan de contractació establirà a l'esmentat Plec els criteris objectius que han de regular l'admissió prèvia. Els documents justificatius que s'exigeixin per a l'esmentada admissió s'acompanyaran en sobre independent a la proposició.

3. A la vista dels documents justificatius, l'òrgan de contractació resoldrà sobre l'admissió prèvia dels empresaris a la subhasta. El president de la Mesa de Contractació, en l'acte públic d'adjudicació provisional, notificarà el resultat de l'admissió als licitadors i, tot seguit, la Mesa acordarà l'adjudicació provisional al millor postor, d'entre els admesos.

**Article 333**

1. Les subhastes, els concursos i els concursos-subhasta s'han d'anunciar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* o en el *Butlletí Oficial de la Província*, i, si s'escau, en el Butlletí Oficial de l'Estat.

2. L'anunci s'ha de publicar amb vint dies d'antelació al venciment del termini per a la presentació de proposicions, i ha d'expressar :

- a) El termini i les hores en què poden presentar-se les proposicions.
- b) Lloc, dia i hora en què hagi de celebrar-se la licitació.
- c) El model de proposició, extracte dels plecs de condicions, fiança provisional i fiança definitiva.

3. Així mateix, es publicaran al Diari Oficial de les Comunitats Europees, les subhastes i els concursos que superin la xifra que es fixi per l'Administració de l'Estat.

**Article 334**

En les subhastes, l'anunci de licitació ha d'expressar succintament :

- a) Objecte i tipus d'enquesta.
- b) Termini d'execució de les obres i data prevista per a la seva iniciació.
- c) Lloc on estiguin exposats el projecte, el plec de clàusules administratives particulars i la resta de documents que convingui conèixer per a la millor comprensió del contracte.
- d) Fiança provisional que s'exigeix als licitadors.
- e) Referència al model de proposició.
- f) Termini i llocs per a la presentació de les proposicions i dia, hora i lloc en què s'hagi de celebrar la licitació.
- g) Documents que hagin de presentar els licitadors.

**Article 335**

1. L'acte d'obertura de les pliques el realitza la Mesa de Contractació, que estarà integrada per :

- a) El president o conseller en què delegui.
- b) Un màxim de dos consellers, nomenats pel president.
- c) El Secretari de l'Entitat, o funcionari en què aquell delegui.

2. La Mesa de Contractació acorda l'adjudicació provisional del contracte al millor postor. Els licitadors assistents a l'acte poden formular-hi reclamacions i reserves.

**Article 336**

1. L'aprovació o adjudicació definitiva per l'òrgan competent perfecciona el contracte d'obres tramitat mitjançant subhasta.

2. L'adjudicació definitiva ha de confirmar la provisional, llevat dels supòsits següents :

- a) Quan la Mesa de Contractació hagi realitzat l'adjudicació provisional amb infracció de l'ordenament jurídic, previ informe en aquest sentit.
- b) Quan es presumeixi fonamentadament, previ informe tècnic, que la proposició

guanyadora no pot ser normalment complerta, a causa de baixes desproporcionades o temeràries.

### Article 337

1. En els plecs de clàusules dels concursos s'han de precisar els criteris bàsics que s'han de tenir en compte per realitzar l'adjudicació del contracte, com és el cas del preu, el termini d'execució, els costos d'utilització, la rendibilitat, el valor tècnic, o d'altres semblants.

2. Els licitadors poden introduir en les seves proposicions aquelles modificacions que considerin més adients per a la realització de l'objecte del contracte, dins dels límits que assenyali expressament el plec de clàusules administratives.

3. La Mesa de Contractació procedeix a l'obertura de les proposicions presentades i les eleva, juntament amb l'acta i les observacions que consideri adients, a l'òrgan que ha de realitzar l'adjudicació del contracte.

4. L'òrgan competent pot optar entre adjudicar el contracte a la proposició més avantajosa, sense atendre necessàriament al seu valor econòmic, o declarar desert el concurs.

### Article 338

1. L'adjudicació del contracte, qualsevol que sigui el procediment seguit, ha de publicar-se en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, o en el *Butlletí Oficial de la Província* o, si s'escau, en el *Butlletí Oficial de l'Estat*.

2. Queden exceptuats d'aquesta obligació de publicació els contractes l'import dels quals sigui inferior a la xifra que reglamentàriament s'estableixi.

3. L'adjudicació es notifica directament a l'adjudicatari. Els restants licitadors són notificats si no es publica l'adjudicació.

### Article 339

El document de formalització administrativa o notarial ha de contenir els requisits generals que s'estableixin reglamentàriament. Al document, s'hi uneix com a annex un exemplar del plec de clàusules administratives particulars, signat per l'adjudicatari, i que s'arxiva i, si s'escau, es protocolaritzava.

### Article 340

1. Per poder participar en les subhastes, o concursos, els licitadors hauran d'acomplir els requeriments assenyalats a la legislació bàsica de l'Estat, i han de restar inscrits en el corresponent registre de contractistes en els casos que s'escaiguin.

2. Així mateix, els licitadors han de consignar prèviament una fiança, que es torna després de l'adjudicació provisional del contracte, llevat de la de l'adjudicatari, que és retinguda fins a la formalització del contracte.

3. Els adjudicataris estan obligats a constituir una fiança definitiva que ha de respondre de tots els conceptes i conseqüències que es derivin de l'incompliment de les condicions contractuals.



4. No s'exigeix fiança en els contractes de subministrament la naturalesa o les condicions dels quals no requereixin la prestació de garanties, ni quan es garanteixi el contracte d'acord amb les pràctiques comercials internacionals, en el supòsit que l'empresa subministradora sigui estrangera.

5. Les fiances s'han de dipositar en la caixa de l'Entitat contractant.

6. S'admet l'aval com a mitjà de garantia per a constituir la fiança definitiva del contractista.

#### **Article 341**

En aquelles Entitats en les quals la importància dels subministraments ho justifiqui, es pot constituir una Junta de Compres. L'acord de constitució l'ha d'adoptar el Ple, el qual en determina també la seva composició.

#### **Article 342**

1. L'adquisició de béns en general i també de valors mobiliaris es porta a terme ordinaríament pel sistema de concurs, excepte en el cas que es doni algun dels supòsits de contractació directa.

2. Per determinar l'òrgan competent per a adquirir béns i valors mobiliaris se segueixen les regles generals aplicables en matèria de contractació.

### **Títol XIV Les responsabilitats dels Ens de govern local**

#### **Article 343**

1. Els particulars tenen dret a ser indemnitzats pels Ens Locals de tota lesió que pateixin en qualsevol dels seus béns i drets, excepte en els casos de força major, sempre que la lesió sigui conseqüència del funcionament normal o anormal dels serveis públics locals, o de l'actuació de les seves autoritats, funcionaris o agents.

2. En tot cas, el dany aïllat ha de ser efectiu, avaluable econòmicament i individualitzar en relació amb una persona o grups de persones. La simple anul·lació en via administrativa o pels Tribunals contenciosos de les resolucions administratives no pressuposa dret a indemnització. La indemnització pot demanar-se en via contenciosa d'acord amb la Llei de la dita jurisdicció.

3. També pot demanar-se la indemnització en via administrativa. La resolució que emeti l'Entitat Local és revisable en via contenciosa administrativa quant a la procedència i quantitat de la indemnització. Presentada la reclamació, s'entendrà desestimada si en el termini de quatre mesos l'Administració no ha resolt expressament.

4. El dret a la indemnització caduca a l'any d'haver-se produït el dany.

#### **Article 344**

Quan, com a conseqüència de greus raons d'ordre o seguretat pública, epidèmies, inundacions o altres calamitats, les Entitats Locals adoptin mesures que impliquin destruc-

ció, detriment efectiu o requisites de béns o drets de particulars sense les formalitats que, per als diversos tipus d'expropiació, exigeix la legislació d'expropiació forçosa, el particular danyat tindrà dret a indemnització d'acord amb les normes que s'assenyalen a la legislació esmentada.

### **Article 345**

Quant les Entitats Locals actuïn en relacions de dret privat, respondran directament dels danys i perjudicis causats per les seves autoritats, funcionaris o agents, tenint els actes d'aquests la consideració d'actes propis de l'Administració. En aquest cas la responsabilitat haurà d'exigir-se davant els Tribunals ordinaris.

### **Article 346**

1. Quan el dany provingui dels funcionaments de serveis concedits, la reclamació s'ha d'adreçar a l'Entitat Local que atorga la concessió, la qual resoldrà tant sobre la procedència de la indemnització com sobre qui ha de pagar-la.

2. Quan el dany provingui d'un acte d'una Entitat Local motivat en un dictamen preceptiu i vinculant, l'Entitat Local pot reclamar a l'òrgan autor de l'informe el rescabament de la indemnització abonada, sempre que aquesta hagi estat imposada pels Tribunals.

3. Quan el dany hagi estat causat per l'actuació dolosa o culpable dels membres de l'Entitat o dels seus funcionaris o agents, aquesta pot exigir-los el rescabament de la indemnització abonada, sense perjudici de les responsabilitats penals o disciplinàries que se'n derivin.

## **Disposicions Addicionals**

### **Primera**

1. En el termini màxim d'un any de l'establiment ple de l'organització comarcal prevista en aquesta Llei, el Consell Executiu de la Generalitat ha de presentar al Parlament de Catalunya un Projecte de Llei que estableix la divisió de Catalunya en un mínim de cinc i un màxim de set Regions. Per a l'elaboració d'aquest projecte, el Consell Executiu ha d'haver ponderat les necessitats de gestió dels seus serveis, i consultat els Ens de govern local i les seves institucions representatives.

2. L'establiment efectiu de les Regions a què es refereix l'apartat anterior resta condicionat a la reforma de l'actual Mapa Provincial. Amb aquesta finalitat, tan bon punt sigui aprovada la Llei a què es refereix l'apartat anterior, el Parlament de Catalunya ha de presentar davant les Corts Generals la corresponent proposta de Proposició de Llei Orgànica.

### **Segona**

1. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei s'ha de constituir una Comissió Mixta Especial de Transferències Generalitat - Diputacions Provincials de Catalunya. Aquesta

Comissió és presidida pel president de la Generalitat i integrada per un nombre igual de representants del Govern de la Generalitat i de les quatre Diputacions Provincials de Catalunya; dependents d'aquesta Comissió, i integrades en aquesta, s'han de constituir una Taula negociadora bilateral per a cada una de les Diputacions —Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona—, que elaboraran les propostes que han de ser sotmeses a Comissió.

2. La Comissió a què es refereix l'apartat anterior ha d'aprovar, en el termini de sis mesos des de la seva constitució, el programa de transferències necessari perquè passin a ser de la titularitat de la Generalitat de Catalunya aquells serveis de les actuals Diputacions i que siguin d'interès general, i perquè siguin assignades a les Regions les actuals funcions del Govern de la Generalitat en matèria de cooperació local.

### Tercera

A partir del moment en què sigui vigent, en el seu cas, una nova estructura provincial a Catalunya, a partir del que preveu la Disposició Addicional Primera d'aquesta Llei, les competències, recursos, serveis, béns, drets i obligacions de les actuals diputacions provincials passen a ser automàticament titularitat dels Consells Regionals previstos en aquesta Llei. En el seu cas, el Govern de la Generalitat haurà de tenir cura de disposar el necessari per a un repartiment just i equitatiu d'aquests, d'acord amb els Consells Regionals afectats.

### Quarta

1. En el termini màxim de sis mesos de la promulgació d'aquesta Llei, el Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya ha de fer públic l'actual Mapa Municipal, amb les següents dades : població, denominació i límits territorials de cada Municipi; assenyalar enclavaments i altres situacions territorials especials; relació, en el seu cas, dels diferents nuclis de població que componen cada Municipi, amb la respectiva denominació i indicant la població de cada un d'ells.

2. En base al Mapa previst a l'apartat anterior, el Parlament de Catalunya tindrà cura d'elaborar el Llibre Blanc del Mapa Municipal de Catalunya, recollint un ampli debat sobre quin ha de ser el Mapa Municipal de Catalunya, amb participació dels sectors institucionals, socials i polítics implicats. Les propostes de reforma que aportí aquest Llibre Blanc seran tramitades com a Llei de Catalunya.

### Cinquena

1. L'establiment del Mapa Comarcal de Catalunya serà fruit d'un procés gradual d'institucionalització de Comarques, en funció del ritme que hi imprimeixin els Municipis afectats.

2. Els alcaldes dels Municipis interessats a formar una Comarca es constitueixen en Comissió Gestora, als efectes d'elaborar i tramitar el Projecte d'Estatut Comarcal, en els termes previstos en els articles 113 i 114 d'aquesta Llei, assumint la Comissió Gestora el paper que els esmentats preceptes atribueixen als Consells Comarcals.

En el si de la Comissió Gestora cada alcalde té el nombre de vots que li correspongui,

en funció de la següent escala de població : fins a 1.000 habitants, un vot, i un vot més per cada 1.000 habitants o fracció.

3. La Comarca és formalment constituïda en promulgar-se el corresponent Estatut; els seus òrgans de govern s'han de constituir formalment en els sis mesos següents a la data de promulgació de l'Estatut, si no és que en vèncer aquest termini hom hagués convocat eleccions locals generals; en aquest cas la constitució dels òrgans de govern comarcal tindria lloc després de la constitució dels nous Ajuntaments.

4. El Parlament de Catalunya establirà mesures de foment per a estimular aquest procés de creació de comarques a iniciativa municipal.

5. Si als cinc anys de la promulgació d'aquesta Llei resta incompleta l'organització comarcal de Catalunya, el Consell Executiu de la Generalitat elaborarà un Projecte de Llei tendent a completar-la. Aquest Projecte de Llei ha d'haver estat sotmès a consulta de tots els Ens Locals afectats, les alegacions dels quals són adjuntades al Projecte. Per a l'aprovació d'aquesta Llei, el Parlament ha de tenir especialment en compte allò que estableix la Disposició Addicional Quarta de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local, en relació amb l'article 42 de la mateixa Llei.

## Sisena

Es reconeixen, en el marc d'aquesta Llei, les peculiaritats històriques de l'organització administrativa de la Val d'Aran, que han de ser actualitzades i regulades per una Llei de Catalunya específica. En qualsevol cas, els preceptes d'aquesta Llei són d'aplicació supletòria.

## Setena

1. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, l'Entitat Municipal Metropolitana de Barcelona inicia la seva transformació en l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Amb aquesta finalitat :

a) Els límits territorials de l'Àrea són els mateixos que els de l'actual Entitat, mentre no siguin modificats mitjançant els procediments que preveu aquesta Llei per a l'alteració de límits metropolitans. Si l'actual estructura dels termes municipals de l'Entitat incompleix allò que disposa l'article 32.3 d'aquesta Llei, el Consell Metropolità ha de gestionar, juntament amb el Projecte d'Estatut Metropolità, la solució que sigui més idònia.

b) El Consell Metropolità de l'actual Entitat, en el termini de sis mesos de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, ha d'elaborar i iniciar la tramitació del Projecte d'Estatut Metropolità.

c) Pel que fa als òrgans de govern metropolitans, serà vigent la normativa de l'actual Entitat mentre no entrin en vigor les previsions de l'Estatut Metropolità.

d) L'Estatut definirà quines de les actuals competències o serveis metropolitans han de seguir essent de la titularitat de l'Àrea. Si en aplicació del que disposa aquesta Llei algunes de les actuals competències o serveis de la Corporació no poden ser de l'Àrea, l'Estatut Metropolità regularà la seva transferència, que necessàriament ha de ser a favor d'Entitats Locals.

2. A partir de la seva constitució, l'Àrea Metropolitana de Barcelona assumirà la titularitat dels béns, drets, recursos i obligacions de la Corporació Municipal Metropolitana de Barcelona.

### **Vuitena**

1. Les Entitats Locals d'àmbit territorial inferior al Municipi que existeixin a l'entrada en vigor d'aquesta Llei s'adaptaran al règim que s'estableix per a les Entitats Locals Menors.

2. En el termini d'un any de la presentació del Llibre Blanc a què es refereix la Disposició Addicional Quarta d'aquesta Llei, el Consell Executiu de la Generalitat presentarà al Parlament un Projecte de Llei de regularització de les Entitats Locals Menors, a l'objecte d'adaptar-les al que preveu aquesta Llei, pel que fa a la creació d'Entitats d'aquestes característiques. El Projecte de Llei adjuntarà les alegacions que formulin al respecte les poblacions, Entitats Locals Menors i Ajuntaments afectats.

### **Novena**

1. Als efectes del que estableixen els articles 193 i 194 d'aquesta Llei, es dóna reconeixement legal a l'Associació Catalana de Municipis i a la Federació de Municipis de Catalunya.

2. Per a determinar el grau de representació d'una i altra entitat, com, també de les que es constitueixin en el futur, hom aplicarà a cada entitat la puntuació que resulti d'adjudicar-li un punt per cada Municipi adherit, deu punts per cada entitat supramunicipal adherida i un punt per cada mil habitants de la població que sumen els seus Municipis membres.

### **Desena**

En els tres mesos de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el president de la Generalitat ha de reunir a la Comissió de Coordinació de l'Administració Pública de Catalunya, a fi de procedir a la seva constitució formal, i d'elaborar el Projecte del seu Reglament intern. Amb aquesta finalitat, a la convocatòria s'adjuntarà proposta articulada de Projecte de Reglament.

### **Onzena**

En els tres mesos de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Consell Rector de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya s'adaptarà a la proporcionalitat institucional prevista per a la Comissió de Coordinació de l'Administració Pública de Catalunya, en els termes regulats en aquesta Llei.

### **Dotzena**

Per motius d'ordre formal, i per a una major sistemàtica normativa, aquesta Llei incorpora la transcripció o la referència de preceptes bàsics; en conseqüència, els preceptes d'aquesta Llei que es troben en aquesta situació resultaran automàticament modificats si s'alteren les normes bàsiques que els emparen. En aquest cas, continuen vigents els preceptes d'aquesta llei que no resultin incompatibles amb les noves disposicions bàsiques.

### **Tretzena**

El Govern de la Generalitat ha de vetllar per tal que en els processos de contractació dels Ens Locals es compleixin els principis de celeritat i eficàcia. A tal fi, i dintre de les seves competències :

a) Ha de possibilitar la publicació de plecs de condicions-tipus, ja siguin emesos pels Ens Locals o pel mateix Govern de la Generalitat, amb caràcter subsidiari, a l'efecte que els Ens Locals s'hi puguin adherir voluntàriament.

b) Ha d'articular la possibilitat que els Ens Locals Supramunicipals portin a terme seleccions de contractistes en nom de les Entitats Locals del seu territori, a les quals aquestes es puguin adherir.

c) Ha d'adequar la regulació del registre de contractistes a les condicions dels petits municipis, a l'efecte que les empreses instal·lades en aquests no es vegin perjudicades.

d) Ha de portar a terme qualsevol altra mesura, normativa o executiva, a l'efecte d'agilitar i facilitar el procés de contractació.

### **Catorzena**

Mentre no es reguli expressament el règim de subhastes dels béns embargats com a conseqüència dels crèdits en favor de les Hisendes Locals, els Jutges continuaran presidint les Meses de Subhasta.

## **Disposicions Transitòries**

### **Primera**

Mentre no siguin vigents les Regions a què es refereix la Disposició Addicional Primera, els preceptes d'aquesta Llei que es refereixen a les esmentades Regions o als Consells corresponents s'apliquen, respectivament, a les Províncies i Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, que assumeixen, a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, la denominació, respectivament, de Regions i Consells Regionals. Als efectes d'allò que disposa l'article 123.2 d'aquesta Llei, les capitalitats respectives d'aquestes Entitats són les ciutats de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.

### **Segona**

Mentre no s'aprovi i sigui vigent l'Estatut Metropolità de Barcelona, tindran plena aplicació les institucions de la Corporació Municipal Metropolitana de Barcelona, amb les següents reserves :

a) Formaran part del Consell Metropolità tots els Alcaldes dels Municipis de l'Àrea.

b) Es portaran a terme les adaptacions que derivin de l'aplicació de la Disposició Addicional Setena d'aquesta Llei.

### **Tercera**

Les Comarques Especials de Muntanya continuen vigents amb el seu règim actual, mentre part o la totalitat dels seus Municipis no siguin integrats a Comarques de les regu-

lades en aquesta Llei. En aquests casos, l'Estatut Comarcal respectiu ha de preveure els possibles règims transitoris, i les eventuais transferències en la titularitat de béns, obres, serveis, recursos i obligacions. En qualsevol cas, els seus òrgans de govern s'han d'adaptar al previst en aquesta llei en relació amb els òrgans de govern comarcals, en el termini de tres mesos des de la promulgació d'aquesta Llei.

#### **Quarta**

En el termini de sis mesos des de l'aprovació d'aquesta Llei, el Consell Executiu de la Generalitat aprovarà un Decret sobre el règim jurídic del personal al servei de l'Administració Local de Catalunya, adaptant la legislació de la Generalitat a les peculiaritats de les Entitats Locals. Els principis que han d'informar aquesta norma són els que s'estableixen en aquesta Llei i a la legislació bàsica de l'Estat, com també respecte al principi d'autonomia en els aspectes organitzatius i la defensa dels drets del personal al servei de les Entitats Locals.

Aquesta norma ha de tractar, almenys, els aspectes relacionats amb la selecció, drets i deures, règim disciplinari, i els permisos i vacances del personal local.

#### **Cinquena**

Mentre no es dictin les disposicions a què es refereix l'article 318 d'aquesta Llei, serà d'aplicació supletòria la legislació sobre contractes de l'Estat que no tingui la consideració de bàsica, i el Reglament de Contractació de les Corporacions Locals, en tot allò que no s'oposi o sigui incompatible amb aquesta Llei.

