

3. COMUNITATS AUTÒNOMES

3.1. ACTIVITAT LEGISLATIVA

A cura de JOAN SUBIRATS

Llei 1/80, de 2 de gener, Electoral d'Andalusia

La llei que comentem, com indica la seva exposició de motius, desenvolupa l'article 13.5 de l'Estatut d'Autonomia, i ha estat aprovada a començament d'aquest any (*Boletín Oficial de la Junta de Andalucía* de 14 de gener de 1986) amb l'objectiu de poder regular, com així ha estat, les segones eleccions al Parlament andalús.

Com indicàvem en el nostre anterior comentari sobre la llei d'eleccions al Parlament gallec, les novetats que la llei introdueix en la normativa electoral són mínimes a causa, d'una banda, de les disposicions de caràcter electoral contingudes a l'Estatut d'Autonomia d'Andalusia i, d'una altra, del fet que la promulgació de la Llei Orgànica de Règim Electoral General (BOE de 20 de juny de 1985) delimita de manera taxativa l'abast de la normativa electoral autonòmica (disposició addicional 1.^a). Per tot plegat sembla excessivament optimista el comentari que en l'esmentada exposició de motius fa el legislador en afirmar que «*la Ley Orgánica de Régimen Electoral General permite, no sólo el desarrollo del sistema, sino incluso su modificación o sustitución en muchos de sus extremos*».

Els aspectes nous de la normativa andalusa se centren en el règim d'ine-

legibilitat i incompatibilitats, en la constitució de la Junta Electoral d'Andalusia, en la fixació i distribució per províncies del nombre total de diputats, en la utilització dels mitjans de comunicació de titularitat pública per a la campanya electoral i en les despeses i subvencions electorals.

Respecte a les inelegibilitats (article 4), la normativa inclou els membres de diverses institucions autonòmiques (Defensor del Poble Andalús i els seus adjunts, Director General de la Ràdio i Televisió d'Andalusia, membres de la Junta Electoral), com també els càrrecs polítics de la Junta d'Andalusia amb l'excepció del President, Consellers i Vice-consellers. Les causes d'inelegibilitat ho són també d'incompatibilitat (art. 6), i s'inclou a més els Vice-consellers (excepte l'encarregat de les relacions amb el Parlament), els parlamentaris europeus i els alts càrrecs d'ens públics i empreses de participació pública majoritària, incloses les Caixes d'Estalvis de fundació pública.

La llei estableix de manera definitiva el nombre de membres del Parlament autonòmic en 109 (art. 107), optant per la banda més alta de l'oscil·lació que permet l'Estatut d'Autonomia a l'article 26 (entre 90 i 110

diputats). A cada província se li assigna un mínim inicial de vuit diputats, i els 45 restants es distribueixen entre les províncies en proporció a la seva població. El decret de convocatòria haurà d'especificar el nombre de diputats a elegir en cada circumscripció.

S'abandona la distribució fixa establerta en la disposició transitòria 4.^a de l'Estatut, encara que els resultats finals de la nova normativa no alteren la distribució primitiva d'escons, segons el quadre següent:

<i>Província</i>	<i>Habitants (cens 1981)</i>	<i>Diputats trans. 4.^a</i>	<i>Diputats (art. 17)</i>	<i>Habitants per diputat</i>
Almeria	410.831	11	11	37.384
Cadis	988.388	15	15	65.892
Córdoba	720.825	13	13	55.48
Granada	758.618	13	13	58.355
Huelva	418.584	11	11	38.053
Jaén	639.821	13	13	49.217
Màlaga	1.025.609	15	15	68.373
Sevilla	1.478.311	18	18	82.128
Total	6.440.985	109	109	59.091

Pel que fa al sistema d'atribució d'escons, el mateix Estatut d'Autonomia (art. 28.2) estableix que serà el mateix que regeixi per a les eleccions al Congrés dels Diputats, per la qual cosa la nova llei, a l'article 18, estableix la fórmula d'Hondt i exclou en cada circumscripció (província) les candidatures que no obtinguin el tres per cent dels vots vàlids.

La Junta Electoral d'Andalusia (art. 8) es constitueix en l'administració electoral pròpia de la Comunitat sense perjudici de les competències de la Junta Electoral Central, de conformitat amb el que disposa la Llei Electoral General. La seva composició segueix el sistema mixt de les restants Juntes, és a dir, quatre membres de la carrera judicial i tres professors de Dret proposats pels partits amb representació al Parlament, i pel que fa a la seva localització i mitjans personals dependrà del Parlament.

La utilització dels mitjans de comunicació de titularitat pública per a la campanya electoral estableix un sistema amb el mateixos criteris establerts en la legislació general, és a dir, el temps que disposa cada candidatura està en relació amb els anteriors resultats electorals, segons un barem que oscilla entre els cinc i els vint-i-cinc minuts de la programació regional. A diferència del que disposa la llei electoral gallega, no s'estableix un sistema per regular els transvasaments de diputats entre els diversos grups parlamentaris, la diferent configuració de les coalicions o la mateixa desaparició dels partits.

En relació amb les despeses electorals i el seu finançament, l'article 45 fixa el límit de despeses en 40 pesetes per habitant; el control va a càrrec del Tribunal de Comptes. La subvenció de despeses per part de la Comunitat Autònoma comporta 1,5 mi-

lions de pessetes per cada escó obtingut més 60 pessetes per cada vot aconseguit per cada candidatura, sempre que aquesta hagi obtingut un escó. Segons el que estableix l'article 46, la Comunitat Autònoma concedirà acomptes de les subvencions, en funció dels resultats de les últimes eleccions.

En resum, les novetats de la nova

lleis són mínimes; es mantenen les característiques bàsiques del sistema electoral i els seus efectes polítics i s'és molt lluny d'assolir el «desarrollo y modificación del sistema electoral» que esmenta l'exposició de motius.

JOAQUIM M.^a MOLINS LÓPEZ RODÓ

Llei 2/1986, de 19 de febrer, de bases sobre la recepció de l'ordenament de les Comunitats Europees en l'àmbit de la Comunitat Autònoma del País Basc

(Vegeu el comentari conjunt de les lleis catalana i basca, a càrrec d'Imma Folchi, a la secció Activitat Legislativa del Parlament de Catalunya.)

Lleis autonòmiques promulgades durant el període gener-abril de 1986

Andalusia

LLEI 1/1986, de 2 de gener, Electoral d'Andalusia. BOJA 3, 14/1/86; Cor. d'errades: BOJA 33, 17/4/86.

LLEI 2/1986, de 19 d'abril, del Joc i Apostes de la Comunitat autònoma d'Andalusia. BOJA 35, 25/4/1986.

LLEI 3/1986, de 19 d'abril, d'Inspecció i Règim Sancionador en matèria de Turisme. BOJA 35, 25/4/1986.

Aragó

LLEI 1/1986, de 20 de febrer, de mesures per a l'ordenació de la Funció pública de la Comunitat d'Aragó. BOA 17, 27/2/86.

LLEI 2/1986, de 7 de març, de Presupostos de la Comunitat Autònoma

d'Aragó per a 1986; Annex: De Tarifes de les Taxes exigibles en l'àmbit de la Comunitat autònoma d'Aragó. BOA. Suplement al 22, 10/3/86; Cor. d'errades: BOA 38, 20/4/86.

Astúries

LLEI 1/1986, de 31 de març, del Consell de la Joventut del Principat d'Astúries. BOJGPA 138, 26/3/86; BOPA i P 81, 9/4/86.

LLEI 2/1986, de 28 d'abril, sobre infraccions, sancions i procediment sancionador en matèria d'empreses i activitats turístiques. BOPA i P 106, 8/5/86.

Canàries

LLEI 1/1986, de 7 de gener, d'orde-

nació de l'Ensenyament musical a Canàries. *BOCA* 8, 20/1/86.

LLEI 2/1986, de 28 de gener, de Pressupostos Generals de la Comunitat autònoma de Canàries per a 1986. *BOCA* 13, 31/1/86; Cor. d'errades: *BOCA* 37, 31/1/86.

LLEI 3/1986, de 8 d'abril, reguladora del règim de disciplina en matèria turística. *BOCA* 42, 11/4/86.

Cantàbria

LLEI de Cantàbria 1/1986, de 12 de març, de concessió d'un aval per import de dos-cents cinquanta milions de pessetes a l'empresa «Gestió de Magefesa a Cantàbria, Societat Anònima» (GEMACASA). *BOC* 60, 26/3/86.

LLEI de Cantàbria 2/1986, de 3 d'abril, sobre increment provisional de retribucions del Personal. *BOC* 72, 11/4/86.

Castella-La Manxa

LLEI 1/1986, de 30 de gener, per la qual es creen els cossos especials de la Junta de Comunitats de Castella-La Manxa. *DOCM* 8, 25/2/1986; Cor. de d'errades: *DOCM* 10, 11/3/86.

LLEI 2/1986, de 16 d'abril, sobre creació del Consell Regional de la Joventut de Castella-La Manxa. *DOCM* 20, 20/5/86.

LLEI 3/1986, de 16 d'abril, de serveis socials de la Comunitat autònoma de Castella-La Manxa. *DOCM* 20, 20/5/86; Cor. d'errades: *DOCM* 22, 3/6/86.

Castella i Lleó

LLEI 1/1986, de 31 de març, de creació de la Reserva Nacional de Caça de les Llacunes de Villafàfila. *BOCL* 37, 9/4/86.

LLEI 2/1986, de 2 d'abril, de creació de l'Institut d'Administració Pública de Castella i Lleó. *BOCL* 37, 9/4/86.

LLEI 3/1986, de 17 d'abril, per la qual es declara Festa de la Comunitat Autònoma de Castella i Lleó el 23 d'abril. *BOCL* 41, 18/4/86.

LLEI 4/1986, de 30 d'abril, per la qual es regula la constitució i el funcionament de les Federacions esportives de Castella i Lleó, i el règim disciplinari d'aquestes. *BOCL* 48, 7/5/86.

Extremadura

—

Gàlcia

—

Illes Balears

LLEI 1/1986, de 5 de febrer, de finances de la Comunitat autònoma de les Illes Balears. *BOCAIB* 7, 28/2/86.

LLEI 2/1986, de 28 de febrer, de Crèdit Extraordinari per a la transferència de capital a la Universitat de les Illes Balears. *BOCAIB* 8, 10/3/86.

LLEI 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística. *BOCAIB* 15, 20/5/86; Cor. d'errades: *BOCAIB* 16, 30/5/86.

La Rioja

LLEI 1/1986, de 27 de gener, de Presupostos Generals de la Comunitat autònoma de la Rioja per a l'exercici econòmic de 1986. *BOR* 12, 30/1/86; *Aniex II* i Cor. d'errades: *BOR* 19, 15/2/86.

LLEI 2/1986, de 5 de març, del Consell de la Joventut de La Rioja. *BOR* 31, 15/3/86; Cor. d'errades: *BOR* 33, 20/3/86.

Madrid

LLEI 1/1986, de 10 d'abril, de la Funció pública de la Comunitat de Madrid. *BOM* 96, 24/4/86.

Múrcia

LLEI 1/1986, de 27 de gener, de Presupostos Generals de la Comunitat autònoma de la regió de Múrcia per a 1986. *BORM* Suplement al 22, 28/1/86; Cor. d'errades: *BORM* 96, 26/4/86.

LLEI 2/86, de 20 de gener, de Fires de la Regió de Múrcia. *BORM* 29, 5/2/86.

LLEI 3/1986, de 19 de març, de la Funció pública de la regió de Múrcia. *BORM* 75, 2/4/86; Cor. d'errades: *BORM* 111, 15/5/86.

Navarra

LLEI Foral 1/1986, de 20 de febrer, de modificació de la Llei Foral de Creació i Regulació del Consell Assessor de Ràdio Televisió Espanyola a Navarra. *BON* 27, 26/2/1986.

LLEI Foral 2/1986, de 17 d'abril, reguladora del control pel Govern de Navarra de la legalitat i interès general de les actuacions de les entitats locals de Navarra. *BON* 50, 21/4/86.

LLEI Foral 4/1981, de 25 d'abril, sobre concessió d'un crèdit extraordinari per a finançar les actuacions encaminades a assegurar la permanència de l'activitat empresarial de l'empresa «Piher Navarra, S. A.». *BON* 57, 5/5/86.

País Basc

LLEI 1/1986, de 19 de febrer, per la qual es modifica l'article 6è. de la Llei 4/1981, de 18 de març, sobre «designació parlamentària de Senadors representants d'Euskadi». *BOPV* 51, 14/3/86.

LLEI 2/1986, de 19 de febrer, de Bases sobre la Recepció de l'Ordenament de les Comunitats Europees en l'àmbit de la Comunitat autònoma del País Basc. *BOPV* 51, 14/3/1986.

LLEI 3/1986, de 19 de febrer, per la qual es canvia l'article 22 de la Llei 8/1983, de 19 de maig, d'Ordenació de l'Activitat comercial. *BOPV* 51, 14/3/86; Cor. d'errades: *BOPN* 60, 26/3/86.

LLEI 4/1986, de 23 d'abril, d'Estadística de la Comunitat autònoma del País basc. *BOPV* 105, 30/5/1986. País Valencià

LLEI 5/1986, de 23 d'abril, pel qual s'aprova el Compte General de la Comunitat autònoma del País basc corresponent al període maig-desembre de 1980. *BOPV* 114, 12/6/1986.